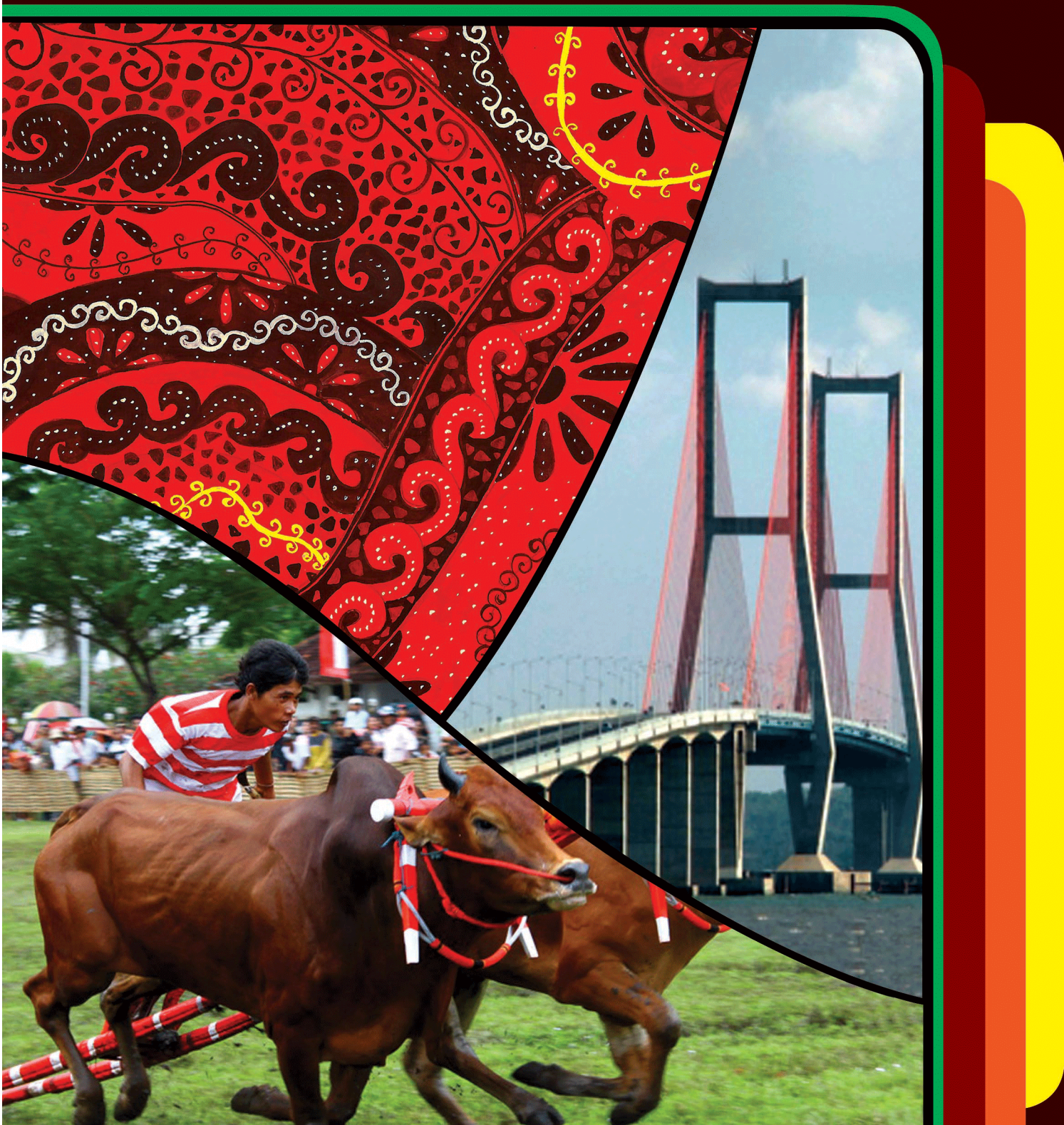


PAMATOR



DAFTAR ISI

<u>Indonesian Salt Import Policy as A Threat and Opportunity in The Concept of Blue Economy in Indonesia</u> <i>Tomi Aris, Desi Albert Mamahit, Abdul Rivai Ras</i>	PDF 1-13
<u>Analisis Kebutuhan Tenaga Kerja Pertanian Tadah Hujan Di Desa Lembor, Lamongan, Jawa Timur</u> <i>Muh Ziddan Rofidduddin, Anita Kristina</i>	PDF (BAHASA INDONESIA) 14-24
<u>Students' Perceptions on Mobile-Assisted Language Learning (MALL) in EFL Class: An Overview of Altissia Usage</u> <i>Rizky Vita Losi</i>	PDF 25-36
<u>Arti Penting Pengaturan Kejahatan Ekosida Sebagai Tindak Pidana di Indonesia</u> <i>Mohammad Jumhari, Tolib Effendi</i>	PDF (BAHASA INDONESIA) 37-52
<u>Tahta Extended Family Dalam Bias Politik Kekerabatan</u> <i>Yuliana Windisari, Ida Wahyuliana</i>	PDF (BAHASA INDONESIA) 53-65
<u>Faktor Penentu Kebijakan Dividen Pada Perusahaan Manufaktur Di Indonesia</u> <i>Liyanto Liyanto</i>	PDF (BAHASA INDONESIA) 66-80
<u>Pengaruh Latar Belakang Ekonomi Keluarga Dan Biaya Pendidikan Terhadap Motivasi Belajar Peserta Didik di SMA Negeri 1 Linggabayu</u> <i>Ahmad Fadlan</i>	PDF (BAHASA INDONESIA) 81-88
<u>Peran Undang-Undang Persaingan Usaha dalam Meningkatkan Pertumbuhan Ekonomi</u> <i>Zaid Zaid, Muhammad Fikri Aufa</i>	PDF (BAHASA INDONESIA) 89-99
<u>Analisis Dampak Covid-19 Terhadap Pendapatan UMKM (Usaha Mikro, Kecil Menengah) Di Kabupaten Nganiuk</u> <i>Yenik Pujowati, Putri Ari Saruhun Hasibuan, Sucahyo Tri Budiono</i>	PDF (BAHASA INDONESIA) 100-112
<u>Government's Efforts To Minimize The Threat of Coastline Changes on the North Coast of Bengkalis Island</u> <i>Siti Sarah, Tomi Aris, Surya Wiranto, Purwanto Purwanto</i>	PDF 113-124
<u>Evaluasi Kebijakan Bantuan Presiden Usaha Mikro Pada Masa Pandemi Covid-19 Sebagai Upaya Pertahanan Negara</u> <i>Fitri Rinaldi, Syamsul Maarif, Suyono Thamrin, Adang Supriyadi</i>	PDF (BAHASA INDONESIA) 125-136
<u>Analisis Perkembangan Ekspor Impor Kelompok Barang Ekonomi Di Provinsi Sumatera Utara Tahun 2016-2020</u> <i>Risna Dewi, Zuhri M. Nawawi</i>	PDF (BAHASA INDONESIA) 137-145

INDONESIAN SALT IMPORT POLICY AS A THREAT AND OPPORTUNITY IN THE CONCEPT OF BLUE ECONOMY IN INDONESIA

Tomi Aris¹, Desi Albert Mamahit², and Abdul Rivai Ras³

^{1,2,3} Maritime Security Study Program, Indonesia Defense University, Kawasan Indonesia Peace and Security Center (IPSC) Sentul, Bogor, Jawa Barat, Indonesia, tomiaris.skel@gmail.com

DOI : <https://doi.org/10.21107/pamator.v15i1.14239>

Manuscript received 4 April 2022, Revised 26 April 2022, Published 28 April 2022

Abstract

Salt is a strategic resource or commodity with great potential and has not been appropriately managed. Indonesia, with a potential coastline of 81,000, has great potential to become a salt-exporting country, but currently, to meet the national salt demand, Indonesia must import salt. The right solution is needed to eliminate the problem of importing salt that occurs. The concept of the Blue Economy, which prioritizes economic growth from the marine and fisheries sector while ensuring the sustainability of resources and the coastal and marine environment, is closely related to the current salt import policy. This study aims to analyze the policy of importing salt from other countries to Indonesia as a threat or opportunity to realizing a Blue Economy in Indonesia. The method used in this study is a qualitative approach and the analysis used is PESTEL. It is recorded that 20 factors represent opportunities to import salt and 15 factors that threaten salt import. Even so, the study results show that the score for import opportunities is lower than the threat. From the score obtained, it can be concluded that although many factors encourage Indonesia to import salt, the urgency for Indonesia to import salt is still not too strong. This policy-making must be in line with the Blue Economy concept, which emphasizes the benefits and impacts of achieving welfare for the community. There needs to be a government policy to increase national salt production to suppress the increasing number of salt imports. The critical factor for its success is increasing the amount of domestic salt production. In the future, the results of this study can be used as material for consideration by the Indonesian government in developing national salt production

Keywords: Blue Economy, Salt, Import, Policy, PESTEL

© Authors; This is an Open Access Research distributed under the term of the Creative Commons Attribution-ShareAlike 4.0 International License (CC BY-SA 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/>) which allows re-distribution and re-use of a licensed work on the conditions that the creator is appropriately credited and that any derivative work is made available under “the same, similar or a compatible license.”

INTRODUCTION

Salt is one of nine necessities and various kinds of the raw materials industry. Salt is an essential commodity in people's lives. In addition to being consumed, much salt is needed in several industries, including preservation and a mixture of chemicals. Natural salt contains magnesium chloride, magnesium sulfate, magnesium bromide, and other trace compounds¹. In general, salt is divided into two types, namely consumption salt and industrial salt. Consumption salt is salt used as a raw material for production for the iodized consumption salt industry (table salt), for various foods, and others. Meanwhile, industrial salt is salt used as raw material for industry.

¹ Yuliana Ulfidatul Hoiriyah, ‘Peningkatan Kualitas Produksi Garam Menggunakan Teknologi Geomembran’, *Jurnal Studi Manajemen Dan Bisnis*, 6.2 (2019), 71–76 <<https://doi.org/10.21107/jsmb.v6i2.6684>>.

Salt can be produced in three different ways: evaporating seawater with the help of sunlight, mining salt from rocks in the earth's bowels (rock salt), and mining salt from brine wells (brine). Indonesia uses the first method, so salt production is influenced by weather and climate.

Even though Indonesia is known as a maritime country and producer of consumption salt now we are still importing pharmaceutical, industrial, and various food quality salt². The total industrial salt needs must be imported, especially from China, India, Germany, and Australia, considering that there are no domestic producers. As the largest archipelagic country, Indonesia has a beach length of 81,000 km, which has excellent potential to become a salt exporting country. National salt demand is increasing from year to year, and to overcome this, more production is needed. Indonesia does not have to import salt with the existing potential if domestic salt production can be maximized. So far, industrial salt has not been produced domestically, so everything comes from imports. Currently, Indonesia's salt imports are around 1.63 million tons per year, or about 60 percent of the national demand, causing Indonesia to import salt from several countries to meet its domestic needs³. The successful use of marine resources that are independent, environmentally friendly, and sustainable will be able to be the right solution to driving the economy in Indonesia; this is what is known as the Blue Economy concept.

The Blue Economy is all economic activities related to oceans, seas, and coasts. This includes the various interrelated activities and the various sectors within them⁴. The Blue Economy has the dynamics of thinking about the concept of sustainable development with ecological, economic, and environmental principles. In principle, applying the Blue Economy concept in coastal areas will provide more points and influence national development, besides that, the development of self-reliance and national food security is the main primary basis that is expected to be realized⁵. Blue Economy is a new idea in development oriented to the marine sector as the primary focus. In its development, high innovation is needed to get maximum results⁶.

The concept of the Blue Economy creates a critical thinking paradigm that can minimize excessive use of natural resources so that it is more efficient. It is believed that the Blue Economy will be able to encourage economic growth and provide a large portion of the community if the government can provide empowerment for people who live and live on the coast by enjoying natural resources without destroying the existing ecosystem

² Eriawan Rismana and Nizar, 'Kajian Proses Produksi Garam Aneka Pangan Menggunakan Beberapa Sumber Bahan Baku', *Chemistry Progress*, 7.1 (2014), 58–61.

³ Sony Hendra Permana, 'Kebijakan Pengembangan Produksi Garam Nasional', *Jurnal Ekonomi & Kebijakan Publik*, 2.2 (2011), 657–80.

⁴ Frederik. Scholaert and European Parliament. Directorate-General for Internal Policies of the Union., *The Blue Economy: Overview and EU Policy Framework: In-Depth Analysis.*, 2020 <<https://doi.org/10.2861/253712>>.

⁵ Rendi Prayuda, Dian Venita Sary, and Universitas Islam Riau, 'Strategi Indonesia Dalam Implementasi Konsep Blue Economy Terhadap Pemberdayaan Masyarakat Pesisir Di Era Masyarakat Ekonomi Asean A', *Indonesian Journal of International Relations*, 3.2 (2019), 46–64 <<https://doi.org/10.32787/ijir.v3i2>>.

⁶ Nota Morra Banu, 'Konsep Blue Economy Terhadap Pembangunan Ekonomi Di Indonesia', *Ekonis: Jurnal Ekonomi Dan Bisnis*, 22.1 (2020), 27–31 <<https://doi.org/10.30811/ekonis.v22i1.1907>>.

values. The Blue Economy is a new economic concept that is the hope for two big problems currently being experienced by the world, namely environmental issues and the energy crisis. Amid this complexity, the concept of the Blue Economy is present as an exact and sustainable solution (exact and sustainable solution)⁷.

This study is also intended to determine the policy of importing Indonesian salt as a threat or opportunity in the Blue Economy concept in Indonesia. In addition, it is also hoped that this research can be a reference for similar studies that also discuss people's salt productivity or salt import policies in Indonesia. This study aims to analyze the salt import policy in terms of various factors, namely Political, Economic, Social, Technological, Environmental, and Legal Factors. as well as analyze the Salt Import Policy from abroad to Indonesia regarding the concept of the Blue Economy in Indonesia.

Indonesia has the fourth-longest coastline globally with a length of more than 95,181 km, but Indonesia has not been able to meet its salt needs, choosing to import salt. In addition, the government is not serious about increasing the productivity of salt farmers through the People's Salt Business Empowerment (PUGAR) program, which is also another reason why Indonesia has not been able to reduce the amount of salt imports⁸. The government's firmness and consistency in increasing domestic salt production through the utilization of potential natural resources and presenting modern and high-quality processing technology is expected to be realized by the government. This is related to Indonesia being one of the salt exporters in the world⁹. To maintain the welfare of salt farmers, the government must keep their salt production, but on the one hand, the government is required to protect the industrial sector that requires salt. The government needs to take the right policy because it should be noted that the salt user industry also plays a vital role in a country's economy¹⁰.

Many types of research on salt production innovation have been carried out; this research aims as an alternative to increasing national salt production. Yansa (2016), in her journal entitled "*Sea Water Filter with Circle Method for Increasing the Production of Iodized Salt Towards the Achievement of National Salt Self-Sustainability Sustainable*," researched about Seawater filter with a circle which is a simple technology to remove dirt deposits in seawater without removing the salt content (NaCl). Basic principles of the process of making salt that is carried out is to produce a salt that is better quality. the result, Seawater filter with circle method provides good benefits from the

⁷ Heltina Wati. Sitorus, 'Analisis Konsep Blue Economy Pada Sektor Kelautan Di Indonesia Berdasarkan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2014 Tentang Kelautan.', *JOM Fakultas Hukum Volume V Nomor 2, Oktober 2018.*, 11.1 (2018), 1–5.

⁸ Lukman Baihaki, 'Ekonomi-Politik Kebijakan Impor Garam Indonesia Periode 2007-2012 (Economics Politics Policy on Salt Importation in Indonesia during 2007-2012)', *Jurnal Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik*, 17.1 (2013), 1–16.

⁹ Diana Putu Sri Wedari and I Wayan Sukadana, 'INDUSTRI PENGGUNA GARAM DAN MULTIPLIER EFEKNYA TERHADAP PEREKONOMIAN Putu Sri Diana Wedari I Wayan Sukadana Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Universitas Udayana , Bali , Indonesia ABSTRAK PENDAHULUAN Indonesia Sebagai Negara Kepulauan Mempunyai Potensi Yang Be', *E-Jurnal EP Unud*, 9.5 (2018), 1171–99.

¹⁰ Anggie Ayu Bintang, 'FAKTOR INDONESIA MENGIMPOR GARAM DARI AUSTRALIA TAHUN 2014-2017', *JOM FISIP Vol. 6: Edisi I Januari – Juni 2019 Page 1*, 110265 (2017), 110493.

aspect of improving economy, industrial aspect, iodine content, salt farming land aspect and of course to realize sustainable national salt self-sufficiency¹¹. The importance of increasing innovation and technological development is needed to increase national salt production. In his journal, Jaya's research (2016) also revealed that the salt production process from pre-crystallization, storage, and iodization to post-packaging has not seen significant progress to date¹². For this reason, a technological solution is needed, which is expected to help the salting process to industrialization with similar quality.

RESEARCH METHODS

The approach used in this study is qualitative. Qualitative research studies things in their natural form, which are interpreted according to society's meaning of the phenomenon. The analytical method used is PESTEL analysis. This is supported by the PESTEL analysis's factors, which consists of a qualitative structure. The researcher is the key instrument in this research. PESTEL is a tool and technique for scanning the business environment. PESTEL analysis aims to identify and study as many external factors as possible. PESTEL analysis is a valuable tool for understanding the risks associated with market growth or decline, and thus the business's position, potential, and direction.

In conducting PESTEL analysis, there are several steps including; Brainstorm and listing key issues that are beyond the organization's control, Identifying broadly the implications of each problem, assess their relative importance to the organization (e.g., critical, extensive, important, significant, moderate, or insignificant), Assess the likelihood of occurrence (e.g., certainty, likely, likely, potentially, remotely likely, or will not happen) and briefly consider the implications of the problem did occur¹³. In looking at the relationship between two or more variables in a study, correlation analysis is used. In general, correlation analysis is used to show the connection or relationship between two (or more) quantitative variables. To assess how significant the influence of each variable is, the correlation coefficient is determined. In this study, the following correlation coefficients were used;

Table 1: Correlation Table

Score	Correlation Strength
1	Very Weak
2	Weak
3	Fair

¹¹ Yansa Hajra, “Sea Water Filter with Circle Method for Increasing The Production of Ioded Salt Towards The Achievement of National Salt Self-Sustainability Sustainable”, *Jurnal PENA|Volume 2|Nomor 1|ISSN 2355-3766|227, 4.1* (2016), 1–23.

¹² Nur Taufiq, Syamsudin Putra, and Retno Hartati, ‘Produksi Garam Dan Bittern Di Tambak Garam’, *Jurnal Kelautan Tropis*, 19.1 (2016), 43–47.

¹³ I. Nengah Putra A. and others, ‘The Effect of Strategic Environment Change toward Indonesia Maritime Security: Threat and Opportunity’, *International Journal of Applied Engineering Research*, 12.16 (2017), 6037–44.

4	Strong
---	--------

5	Very Strong
---	-------------

Source: Author's Interpretation

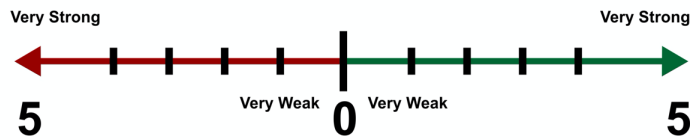


Figure 1. Correlation Coeffisien

Source: Author's Interpretation

RESULT AND DISCUSSION

Indonesia's Salt import policy

The salt import policy in Indonesia is closely related to salt production which is considered not sufficient for the needs of the Indonesian people. Basically, salt production in Indonesia from year to year has increased. During 2007-2009 salt production continued to increase but this was accompanied by an increase in domestic consumption. The low productivity of national salt producers is caused by several factors, including low selling prices at the salt farm level or at the warehouses of middlemen (not determined by the price set by the Government). Policies that do not benefit salt farmers cause them to be faced with difficult and downturned situations and are in marginal conditions. Many farmers are unable to stick with their choices and some even switch businesses. In addition, high rainfall in several areas has resulted in a significant decline in Indonesia's salt production. Salt centers in areas with high rainfall, such as Central Java and West Java, result in low productivity per hectare. Another very influential factor is the distribution chain is still dominated by big traders, so that the bargaining position of farmers is weak.

During 2007 production was 974,000 tons, 2008 was 997,000 tons, and 2009 was 1,205,000 tons. Facts show that most smallholder salt farmers manage 0.5 to 1 hectare per person with pond productivity below 100 tons/ha/season and generally low quality¹⁴. Another problem is the Joint Decree (SKB) of the Minister of Trade and the Minister of Maritime Affairs and Fisheries regarding prices which is not effective because in reality prices are regulated by market mechanisms. The price of second-quality salt at the farm level is only Rp.380,000 per tons or lower than the government's benchmark price of Rp.550,000 per tons. While the price of quality one is only valued at Rp.550,000 per tons, while the Government's benchmark is Rp.750,000 per tons. The lower price of imported salt compared to local salt has crushed the hopes of farmers to produce. With the entry of imported salt at a price. an average of Rp.540 per kg, causing the price of salt for farmers of quality 1 (KW1) to drop to Rp.400 per kg. Problems in production technology, quality of salt produced, storage, marketing and the effects of climate change

¹⁴ Pusrikel Litbang KKP. 2021. Revitalisasi Tata Kelola Tambak Garam dalam Kerangka Penerapan Ekonomi Biru pada Industri Garam Rakyat.

are some of the problems that must be considered to ensure the national salt supply.

In terms of the salt trade system, the bargaining position of the salt farmer community is very weak because it does not yet have a solid and strong representative institution that truly fights for the interests of salt farmers. Access to capital to financial institutions and banking is weak. In fact, at the beginning of the people's salt business requires large costs. The low price of salt at the level of salt farmers is caused by the low quality of salt and the abundance of production, while farmers cannot store salt due to limited land, warehouse and capital. The capacity of the merchant's warehouse is limited, so if the warehouse is full, the merchant will no longer make purchases. The use of a method that is still simple results in the resulting salt produced still having the quality as it is. This quality is shown by the appearance of good salt physically and chemically. Good salt is indicated by the form of fine crystals and has a clear white color. Chemically, the quality of salt is determined by the level of NaCl contained in salt¹⁵.

In addition, the manufacture of salt which is managed by the community still uses traditional methods without any innovation and application of technology. As a result, the productivity and quality of the salt produced decrease. The productivity of domestic salt production which is not comparable to salt consumption has resulted in Indonesia still importing salt. The problems faced by the people's salt business are quite complex and require integrated handling. Based on the Ministry of Finance (Directorate General of Customs and Excise), PEB, and PIB documents. It is known that the 7 biggest salt importing countries include; China, Singapore, India, Australia, New Zealand, Germany, and also Denmark. Indonesia's largest salt importing country is Australia with a record in 2019 of 1,869,684.2 tons of salt from Australia entering Indonesia. Then followed by India with 719,550.4 tons of imported salt entering Indonesia in 2019. Total national salt imports in 2019 reached 2,595,397.3 tons, and there was an increase in the number of salt imports from year to year.

PESTEL Analysis

In this study, the authors analyzed the salt import policy of 6 factors, namely; Politics, Economics, Social, Technology, Environment, and Law. Each of these factors is assessed (scoring) to obtain the correlation value of each factor and the magnitude of its influence as both a threat and an opportunity. The results of the PESTEL analysis were carried out from 6 factors (Political, Economic, Social, Technological, Environmental, and Legal) in which each factor has 6 important influences. The following is a table of PESTEL analysis results;

¹⁵ Khoironni Devi Maulana and others, 'Peningkatan Kualitas Garam Bledug Kuwu Melalui Proses Rekrystalisasi Dengan Pengikat Pengotor CaO , Ba (OH)₂ , Dan (NH₄)₂CO₃', *Journal of Creativity Student*, 2.1 (2017), 42-46 <<https://journal.unnes.ac.id/nju/index.php/jcs/article/view/13237/7359>>.

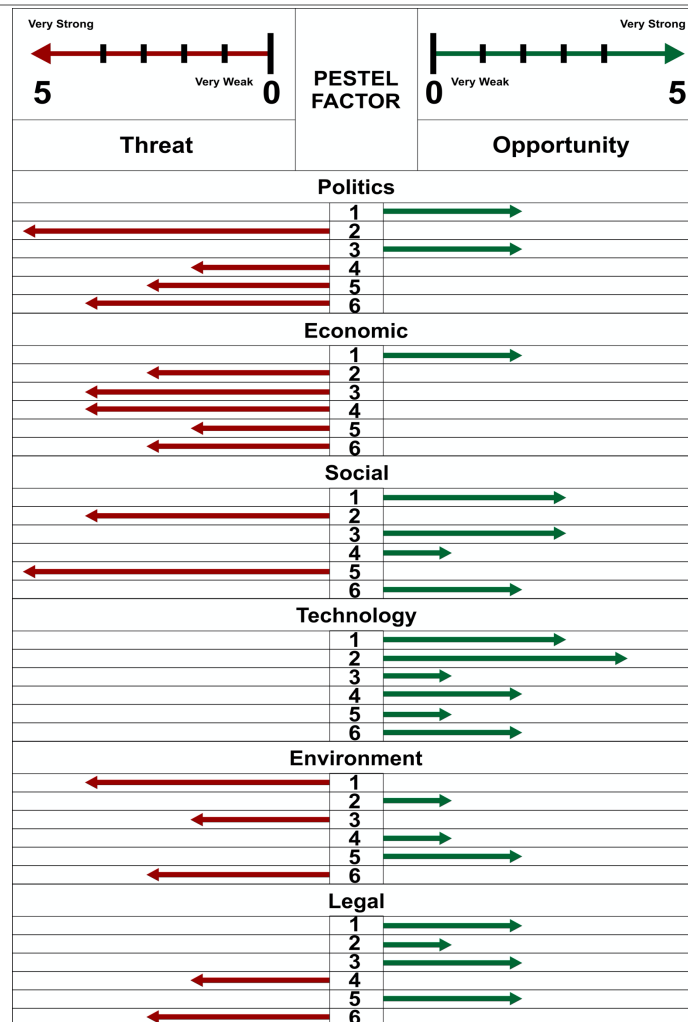


Figure 1. Correlation Coefficient

Source: obtained from primary data

After analyzing the six factors above, the PESTEL analysis results were obtained from the six factors. In the results of the PESTEL analysis conducted by the author, it was found that the opportunity for gram imports was very strong. This is due to the urgency of meeting the very strong national salt needs. It is recorded that 20 factors represent opportunities to import salt and 15 factors that threaten the import of salt. The main factor for the opportunity to import salt comes from the Social, Technological, and Legal sectors. Meanwhile, the threat factor is the import of salt from the political and economic sectors.

Based on the research, Political Factors is a threat factor for salt imports because the government's political policies towards the people are actually prioritized when compared to the benefits of salt imports and trade cooperation with other countries. So that the political policies taken by the government are very in favor of the people. Apart from political factors, economic factors are the biggest threat for Indonesia to import salt. This happens because the economy of salt farmers is threatened by the entry of imported salt. Not only salt farmers but the national economy also affected. Lack of productivity will have a great chance of bringing Indonesia to fall into dependence on imported products. Environmental factor is one of the factors that tends to be neutral, does not tend to provide

significant opportunities or threats. We can see this from Indonesia's environmental potential. The large potential of salt pond land that can be utilized but due to the influence of season, rainfall, pollution and others, both of them have a strong influence. There is a need for environmental protection and the development of existing potentials in order to boost the productivity of salt in Indonesia.

Opportunities for importing salt come from 3 sectors, namely; Social, Technology, and Law. Social factors are caused by the Indonesian people nowadays being more selective in choosing products. Imported salt products are considered to have higher quality than local salt products. With a cheaper price and better salt content, as well as being by the standard, people tend to prefer imported salt to local salt. we can see rock salt in the stalls in the village is also rarely found. Technological factors are the strongest factors that provide opportunities for salt imports. Factors of Use of Production Equipment, Salt Quality, Time Efficiency, Salt Standardization, production technology innovation, and Technological developments in the industrial sector are the main factors why imported salt products have more value than local products. Legal factors are a factor in the opportunity for salt imports, including the ineffectiveness of determining the price of salt regulated in the SKB of the Minister of Trade & KKP, the absence of a Representative Institution for salt farmers who can protect and fight for salt farmers, and standardization and SNI Regulations for Compulsory Iodized Salt ¹⁶. The existing regulations are indeed very wise, only because of the limitations of salt farmers and the lack of sophisticated technology used, so many local salt products are considered not to meet the standards.

Even so, the results of the study show that the score for import opportunities is lower than the threat. The opportunity score for the import of salt is 39 points, while the threat score is 53 points. From the score obtained, it can be concluded that although many factors encourage Indonesia to import salt, the urgency for Indonesia to import salt is still not too strong. The government together with salt companies and salt farmers have great potential to avoid importing salt. Another reason is because of the economic factors of coastal communities, especially salt farmers whose welfare will be threatened if imported products are favored. As said by the Minister of Industry of the Republic of Indonesia that "Importing salt according to the Minister of Industry is a compulsion that must be carried out by the government"¹⁷.

Salt Import Policy in the Blue Economy Concept in Indonesia

Good management of people's salt ponds and producing independently can be a driving force for the economy of salt farmers themselves. salt producers with the adequate land area can produce salt with industrial quality and can support the fulfillment of national salt needs. But so far, there have been many problems that have resulted in the Blue Economy concept not being implemented as expected. The main problem is related to the low national salt production which has resulted in the emergence of a salt import policy. the policy of meeting the national salt needs through salt imports will affect the income of farmers and is regulated by regulation. The increasing demand for national salt must be accompanied by high national salt productivity. If not, what happens is that Indonesia will depend on salt imports from abroad. In addition, there is a perception that

¹⁶ BSN. 2022. BSN: Penting Konsumsi Garam Beryodium yang Miliki SNI.

¹⁷ CNN Indonesia. (2022). Menperin: Impor Garam Sebenarnya Keterpaksaan. 28 Januari 2022.

the quality of local salt is lacking in quality, and the price is more expensive, which is a challenge for the government that must be resolved immediately.

The decline in the income of salt farmers is due to the cheaper selling price of imported salt. Many local salt products are considered not to meet lower standards and quality. As a result, local salt farmers' products will be increasingly difficult to compete in the market. With the import of salt, the aspect of independence and the fulfillment of food security that is economically and environmentally beneficial for the community in the Blue Economy concept cannot run well. The welfare of the salt farming community with the import of salt will also be questioned.

In general, it can be concluded that the import of salt in the condition of meeting the national salt needs with various existing shortage factors needs to be done. but with the existing potential must bring prosperity to the community. This policy-making must be in line with the Blue Economy concept which emphasizes the benefits and impacts of achieving welfare for the community. welfare which refers to the concept of sustainable development with ecological, economic, and environmental principles. Increased human resources and science and technology must be increased to reduce the urgency of importing salt. the government with salt companies and salt farmers are expected to be able to cooperate based on the principle of independence in meeting the national salt needs.

CONCLUSION

Many questions arise in the community about when the import policy will end. There are also concerns about Indonesia's dependence on other countries to meet salt needs. The urgency of importing salt at this time is urgent, and cannot be avoided. Because as we know there is still too much difference between the national salt production and the national salt demand. The stabilization of national salt production in meeting the national salt needs still takes time. The duration of this depends on the development of the national salt production being carried out.

Based on the USGS Minerals Yearbook, Indonesia in 2010-2013 was listed as the number 36 salt-producing country in the world. The data on Indonesian salt production recorded by the USGS is lower than the data recorded by the KKP, so the data may be only limited to salt for household consumption because the volume is only in the range of 700 thousand tons¹⁸. Countries with very abundant salt potential must lose to small countries such as Germany and even the Philippines. Of course, this is something that the government needs to take seriously. Because indirectly this also causes Indonesia to import salt from other countries. With a very large salt production potential, Indonesia is able to meet the national salt demand without having to import salt from other countries.

The latest information in the Mineral Commodity Summaries 2022. It was recorded that in 2020 and 2021, Indonesia was still unable to penetrate the ranking of the top 20 salt-producing countries. Based on the Ministry of Industry of the Republic of Indonesia, in 2018, it was stated that the average annual national salt production was 1,281,522 tons,

¹⁸ Zamroni Salim and Ernawati Munadi, *Info Komoditi Garam, Al Mawardi Prima*, 2016 <<https://bppp.kemendag.go.id>>.

followed by the number of salt imports per year average of 2,3 of 54,847 tons. This amount can support the average federal salt requirement of 3,185,194 tons¹⁹.

We can see a far-reaching comparison between production salt and imported salt in the fulfillment of industrial salt. It will be very worrying if this continues and Indonesia is dependent on importing salt from other countries. Although at the end of 2019 and 2020, there has been an increase in salt production, the amount is still too small. The import policy will continue until domestic salt production can cover all national salt needs. There needs to be a government policy to increase national salt production to suppress the increasing number of salt imports. The critical factor for its success is increasing the amount of domestic salt production.

But so far, there are still many obstacles faced in the salt production process. according to the author, there are at least 3 factors, including;

1. Lack of Production Technology

National salt production does not only rely on government salt companies; it is also necessary to support increasing salt production by the community. So far, the production of salt by the community is still minimal, but it can be a vast potential. One of the obstacles to increasing output for salt farmers is that they are still using traditional methods. The government in the future can work with the community to build more modern tools that are intended for salt farmers.

2. Environmental Factors

Environmental factors are crucial for salt farmers because they are still very dependent on the weather and environmental factors to support salt production. Rainfall, sunshine duration, humidity, wind speed, air temperature, slope, and soil texture are essential factors. The solution that the government can do is to use modern technology that allows people to be able to produce salt without worrying about the weather or the environment being unfavorable.

3. Production Quality

The quality of salt for traditional salt farmers is often underestimated because it is considered that the quality is not as good as imported salt. The existence of consumer doubts about traditionally produced salt results in a lack of consumer interest which leads to low salt prices. The production quality factor is essential because it is related to its economic value; therefore, improving production quality is critical. The government can improve the quality by gradually cooperating with the salt farming community to build a more modern salt production tool. Salt farmers need to increase the amount of raw material used for Rock salt to increase the NaCl level by at least 94% to meet the quality requirements for iodized salt consumption. With more modern tools supported by the proper marketing techniques, it will undoubtedly help increase the economy of the salt farming community and the amount of national salt production.

Indonesia's policy of importing salt to maintain the fulfillment of national salt needs may be considered a suitable solution but not the desired solution. Indonesia's myriad maritime potential should be able to meet the national salt needs and even export salt abroad. The salt import policy carried out directly impacts the welfare of salt farmers.

¹⁹ USGS. 2022. Mineral Commodity Summaries 2022.

Based on the research results related to the Blue Economy concept, it is necessary to import salt to meet the national salt needs for now. Because of the limited salt production in Indonesia, which is still not able to meet the national salt needs. But with the existing potential, salt imports must impact the community's welfare. Blue Economy as a new economic concept will be the hope of two significant problems currently being experienced by the world, namely environmental issues and the energy crisis, as well as being the answer to improving the welfare of salt farmers.

In this study, limitations were carried out to make the research more focused. The analysis used in this research is only from several aspects such as Political, Economic, Social, Environmental, and Legal. In the future, the results of this study can be used as material for consideration by the Indonesian government in developing national salt production so that it will immediately experience an increase and can be used as consideration in strategic and decision-making processes regarding salt import policy that can be stopped in the future.

ACKNOWLEDGMENTS

This Acknowledgment is to express my gratitude to all parties involved in this research, to the Lecturer of the Maritime Security Study Program, Faculty of National Security, Indonesian Defense University, who has contributed significantly to the implementation of this research.

BIBLIOGRAPHY

- Baihaki, Lukman, 'Ekonomi-Politik Kebijakan Impor Garam Indonesia Periode 2007-2012 (Economics Politics Policy on Salt Importation in Indonesia during 2007-2012)', *Jurnal Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik*, 17.1 (2013), 1–16
- Banu, Nota Morra, 'Konsep Blue Economy Terhadap Pembangunan Ekonomi Di Indonesia', *Ekonis: Jurnal Ekonomi Dan Bisnis*, 22.1 (2020), 27–31
<<https://doi.org/10.30811/ekonis.v22i1.1907>>
- Bintang, Anggie Ayu, 'Faktor Indonesia Mengimpor Garam Dari Australia Tahun 2014-2017', *JOM FISIP Vol. 6: Edisi I Januari – Juni 2019 Page 1*, 110265 (2017), 110493
- BPS. 2020. Statistical Yearbook of Indonesia. ISSN: 0126-2912 No. Publikasi/Publication Number: 03220.2007. Retrieved from: <https://www.bps.go.id/publication/2020/04/29/e9011b3155d45d70823c141f/statistik-indonesia-2020.html>
- BSN. 2022. BSN: Penting Konsumsi Garam Beryodium yang Miliki SNI. Retrieved from <https://bsn.go.id/main/berita/detail/11358/bsn-penting-konsumsi-garam-beryodium-yang-miliki-sni> .
- CNN Indonesia. (2022). Menperin: Impor Garam Sebenarnya Keterpaksaan. 28 Januari 2022. Retrieved from : <https://www.cnnindonesia.com/ekonomi/20201009141308-92-556537/menperin-impor-garam-sebenarnya-keterpaksaan>.
- Eriawan Risma and Nizar, 'Kajian Proses Produksi Garam Aneka Pangan

- Menggunakan Beberapa Sumber Bahan Baku', *Chemistry Progress*, 7.1 (2014), 58–61.
- European Union (2018), "The 2018 annual economic report on EU Blue Economy: 5", Retrieved from https://ec.europa.eu/maritimeaffairs/sites/maritimeaffairs/files/2018-annual-economic-report-onblue-economy_en.pdf.
- Hajra, Yansa, "Sea Water Filter with Circle Method for Increasing The Production of Ioded Salt Towards The Achievement of National Salt Self-Sustainability Sustainable", *Jurnal PENA|Volume 2|Nomor 1|ISSN 2355-3766|227*, 4.1 (2016), 1–23
- Hoiriyah, Yuliana Ulfidatul, 'Peningkatan Kualitas Produksi Garam Menggunakan Teknologi Geomembran', *Jurnal Studi Manajemen Dan Bisnis*, 6.2 (2019), 71–76 <<https://doi.org/10.21107/jsmb.v6i2.6684>>
- Maulana, Khoironni Devi, Muhammad Mu'min Jamil, Priyus Eka Manunggal Putra, Baiti Rohmawati, and Rahmawati, 'Peningkatan Kualitas Garam Bledug Kuwu Melalui Proses Rekristalisasi Dengan Pengikat Pengotor CaO, Ba (OH)₂, Dan (NH₄)₂CO₃', *Journal of Creativity Student*, 2.1 (2017), 42–46 <<https://journal.unnes.ac.id/nju/index.php/jcs/article/view/13237/7359>>
- Permana, Sony Hendra, 'Kebijakan Pengembangan Produksi Garam Nasional', *Jurnal Ekonomi & Kebijakan Publik*, 2.2 (2011), 657–80
- Prayuda, Rendi, Dian Venita Sary, and Universitas Islam Riau, 'Strategi Indonesia Dalam Implementasi Konsep Blue Economy Terhadap Pemberdayaan Masyarakat Pesisir Di Era Masyarakat Ekonomi ASEAN A', *Indonesian Journal of International Relations*, 3.2 (2019), 46–64 <<https://doi.org/10.32787/ijir.v3i2>>
- Pusriskel Litbang KKP. 2021. Revitalisasi Tata Kelola Tambak Garam dalam Kerangka Penerapan Ekonomi Biru pada Industri Garam Rakyat. Retrieved from <http://pusriskel.litbang.kkp.go.id/index.php/en/litbang/air-laut-dan-garam/2014/601-revitalisasi-tata-kelola-tambak-garam-dalam-kerangka-penerapan-ekonomi-biru-pada-industri-garam-rakyat>.
- Putra A., I. Nengah, Abdul Hakim, Sholeh H. Pramono, and Amin S. Leksono, 'The Effect of Strategic Environment Change toward Indonesia Maritime Security: Threat and Opportunity', *International Journal of Applied Engineering Research*, 12.16 (2017), 6037–44
- Rismana, Eriawan, and Nizar, 'Kajian Proses Produksi Garam Aneka Pangan Menggunakan Beberapa Sumber Bahan Baku', *Chemistry Progress*, 7.1 (2014), 58–61
- Salim, Zamroni, and Ernawati Munadi, *Info Komoditi Garam, Al Mawardi Prima*, 2016 <<https://bppp.kemendag.go.id>>
- Scholaert, Frederik., and European Parliament. Directorate-General for Internal Policies of the Union., *The Blue Economy : Overview and EU Policy Framework : In-Depth Analysis.*, 2020 <<https://doi.org/10.2861/253712>>
- Sitorus, Heltina Wati., 'Analisis Konsep Blue Economy Pada Sektor Kelautan Di Indonesia Berdasarkan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2014 Tentang Kelautan.', *JOM Fakultas Hukum Volume V Nomor 2, Oktober 2018.*, 11.1

(2018), 1–5

- Taufiq, Nur, Syamsudin Putra, and Retno Hartati, ‘Produksi Garam Dan Bittern Di Tambak Garam’, *Jurnal Kelautan Tropis*, 19.1 (2016), 43–47
- USGS. 2022. Mineral Commodity Summaries 2022. Retrieved from <https://pubs.usgs.gov/periodicals/mcs2022/mcs2022.pdf>.
- Wedari, Diana Putu Sri, and I Wayan Sukadana, ‘Industri Pengguna Garam Dan Multiplier Efeknya Terhadap Perekonomian Putu Sri Diana Wedari I Wayan Sukadana Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Universitas Udayana , Bali , Indonesia ABSTRAK PENDAHULUAN Indonesia Sebagai Negara Kepulauan Mempunyai Potensi Yang Be’, *E-Jurnal EP Unud*, 9.5 (2018), 1171–99

ANALISIS KEBUTUHAN TENAGA KERJA PERTANIAN TADAH HUJAN DI DESA LEMBOR, LAMONGAN, JAWA TIMUR

Muh Ziddan Rofidduddin¹, Anita Kristina²

^{1,2} Program Studi Ilmu Ekonomi Universitas Trunojoyo Madura, Jl. Raya Telang, Kamal, Bangkalan, Jawa Timur, Indonesia, anita.kristina@trunojoyo.ac.id

DOI : <https://doi.org/10.21107/pamator.v15i1.14128>

Naskah diterima 22 Maret 2022, Revisi 2 April 2022, Terbit 30 April 2022

Abstrak

Persoalan menurunnya jumlah petani dan minat tenaga kerja tani masih menjadi isu ketenagakerjaan pertanian. Berbagai isu terkait persoalan ini membawa dampak pada memperburuknya kepemilikan tenaga kerja, diantaranya hanya mempertahankan kepemilikan tenaga kerja melalui ikatan hubungan kedekatan sosial saja, tanpa melihat komposisi ketersediaan tenaga kerja yang dibutuhkan. Fokus penelitian ini untuk menganalisis tenaga kerja bidang pertanian yang difokuskan pada fleksibilitas, komposisi dan kesiapan tenaga kerja pertanian tadah hujan. Objek penelitian ini dilakukan pada petani lahan pertanian tadah hujan Desa Lembor, Kecamatan Brondong, Kabupaten Lamongan. Pendekatan menggunakan metode penelitian kualitatif fenomenologi dan dianalisis secara induktif. Temuan dari penelitian ini menunjukkan tenaga kerja yang berada pada pertanian tadah hujan memiliki fleksibilitas dalam kegiatan pekerjaan yang dilakukan, waktu kerja, maupun upah yang diterima. Temuan lainnya komposisi dan ketersediaan tenaga kerjanya cenderung didominasi oleh tenaga kerja/petani tua karena minat para pemuda dalam pertanian sangat kecil, selain itu dalam melakukan kegiatan pertanian para petani juga melibatkan keluarga sebagai tenaga kerja, terutama istri. Kebutuhan tenaga kerja hanya didasarkan masa tanam saja, sehingga komposisi tenaga kerja ini berubah-ubah sesuai kebutuhan. Ketersediaannya juga semakin berkurang, petani sangat kesulitan menjadi tenaga kerja. Demikian, kebutuhan tenaga kerja pertanian tadah hujan sangat bersifat fleksibel, komposisi didominasi pekerja tua, dan ketersediaannya berubah-ubah sesuai kebutuhan. Saran bagi petani agar memanfaatkan pengelolaan lahan sawah dengan menanam lainnya, agar tidak hanya mengandalkan tadah hujan saja. Saran terkait kebijakan adalah kesejahteraan petani harus ditingkatkan dan memperhatikan pengangguran terselubung.

Kata kunci: Fleksibilitas, Komposisi, Ketersediaan, Tenaga kerja, Pertanian Tadah Hujan

ANALYSIS OF AGRICULTURAL LABOR NEEDS OF RAIN-FED CROPS IN LEMBOR VILLAGE, LAMONGAN, EAST JAVA

Abstract

The problem of decreasing the number of farmers and interest in farm labour is still an issue of agricultural employment. Various issues related to this issue have an impact on worsening labour ownership, including only maintaining labour ownership through ties of social closeness, regardless composition of the availability required workforce

Focus this study is analyze labours in agriculture, which is focused on the flexibility, composition and availability of rainfed agricultural labour. This research was conducted by rainfed farmers in Lembor Village Brondong, Lamongan. This research uses a phenomenological qualitative research method and analyzed inductively. The findings of this study indicate that workers who work in rainfed agriculture have flexibility in the work activities carried out, work time, and wages received. Other findings of composition and availability of labour tend to be dominated by labour / old farmers because young people in agriculture is very small focus. Besides that, in conducting agricultural activities, the farmers also involve the family as labour, especially the wife. Workforce needs are only based on the planting period, so the composition of the workforce changes according to needs. Availability is also decreasing; farmers find it very difficult to become workers. Thus, the need for rainfed agricultural labour is very flexible. Older workers dominate the composition, and its availability changes as needed. Suggestions for farmers to take advantage of the management of paddy fields by planting others so that they do not rely solely on rainfed. The policy-related suggestion is that farmers' welfare must be improved and pay attention to unemployment.

Keywords: *Flexibility, Composition, Availability, Labor, Rainfed Agriculture*

© Authors; This is an Open Access Research distributed under the term of the Creative Commons Attribution-ShareAlike 4.0 International License (CC BY-SA 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/>) which allows re-distribution and re-use of a licensed work on the conditions that the creator is appropriately credited and that any derivative work is made available under "the same, similar or a compatible license".

PENDAHULUAN

Pasar tenaga kerja di sektor pertanian selalu menarik untuk didiskusikan, karena memiliki karakteristik yang berbeda-beda dan dibentuk oleh faktor kebutuhan pada musim tertentu saja. Sementara itu, persoalan menurunnya jumlah petani dan minat tenaga kerja tani masih menjadi isu ketenagakerjaan pertanian. Banyak pengelola tani yang sebenarnya bukan pemilik lahan, hanya petani sewa atau bahkan hanya sebagai buruh tani saja. Kelangkaan tenaga kerja petani sawah, lama-lama akan berkurang, sejalan dengan berkurangnya lahan sawah. Penelitian terkait isu tenaga kerja sektor pertanian diantaranya hilangnya petani dan tenaga kerja tani secara perlahan disebabkan juga karena faktor penarik pekerjaan lainnya, yakni upah petani yang kecil dibanding dengan pekerjaan lainnya.¹ Dengan demikian, kelangkaan lahan relatif tidak dapat dipertahankan oleh petani dan perubahan fungsi pertanian menjadi kelemahan sumber daya (lahan tanah dan input produksi lainnya).

Perubahan lingkungan kegiatan pertanian agar menarik dan berpotensi secara ekonomi, dapat dilakukan melalui upaya peningkatan produktivitas hasil pertanian. Hal ini juga didukung adanya penelitian terkait persoalan hasil panen, yaitu diantaranya persoalan hasil panen rendah yang disebabkan kesuburan tanah dan kelembaban tanah tidak mencukupi.² Persoalan penelitian isu tenaga kerja pertanian juga pada penggunaan teknologi. Hal ini didasarkan pada penelitian pada pengenalan pada teknologi inovatif

¹ Yuanxiang Liu, 'Pushed out or Pulled in? Participation in Non-Farm Activities in Rural China', *China Agricultural Economic Review*, 9.1 (2017), 111–29 <<https://doi.org/10.1108/CAER-11-2015-0166>>.

² Birhanu Zemadim Birhanu and others, 'A Watershed Approach to Managing Rainfed Agriculture in the Semiarid Region of Southern Mali: Integrated Research on Water and Land Use', *Environment, Development and Sustainability*, 2018 <<https://doi.org/10.1007/s10668-018-0144-9>>.

bertujuan untuk menjaga agar tetap kompetitif, dan meningkatkan produksi.³ Transformasi produksi pada penggunaan teknologi menjadikan efisiensi produksi.⁴ Namun, seringkali penggunaan teknologi akan menggantikan kerja manusia, dan ini akan menjadi hal yang buruk, terutama pertanian pedesaan. Tetapi, petani tradisional pedesaan tidak suka mengotak-atik kondisi teknologi dalam produksinya.⁵ Hal tersebut menyebabkan perubahan sistem sosial, termasuk dalam sifat interaksi desa-kota, struktur populasi, komposisi tenaga kerja rumah tangga dan sistem mata pencaharian, organisasi sosial masyarakat, dan budaya nilai dan aspirasi masyarakat desa⁶ karena akan memperburuk hubungan sosial yang sudah terbentuk, maka petani masih saja mempertahankan kepemilikan tenaga kerja dan mengikat hubungan tersebut berdasarkan kedekatan sosial saja. Hal ini membentuk pola ketenagakerjaan tertentu.

Berdasarkan pada observasi yang telah dilakukan sebagai penelitian terdahulu yang dilakukan oleh peneliti pada pola tenaga kerja tani tadah hujan di desa Lembor ini maka diperoleh temuan bahwa pola komposisi tenaga kerja tani semakin tergantung pada hubungan kekeluargaan. Pola komposisi tenaga kerja tani semakin tergantung pada hubungan kekeluargaan. Biasanya mayoritas mereka adalah perempuan, istri petani dan saudara perempuan mereka. Padahal, istri dan perempuan pekerja tersebut juga dibebankan pada peran sosial lainnya. Ruang-ruang pedesaan berbasis gender diisi dengan banyak perempuan tani.⁷ Eksploitasi pada ruang produksi dan reproduksi perempuan tani menjadi pilihan petani untuk menggunakan peran perempuan. Hal ini dikarenakan adanya keterbatasan jumlah tenaga kerja tani. Sehingga, dapat juga dimaknai bahwa ada kesenjangan gender dalam partisipasi tenaga kerja pertanian, yakni ditunjukkan oleh laki-laki yang memainkan peran dominan dalam pengambilan keputusan (kekuasaan memutuskan) dibandingkan dengan rekan-rekan perempuan mereka. Analisis pertanian perempuan seharusnya tidak mengabaikan dasar struktural ketidaksetaraan mereka. Persoalan serius lainnya, tenaga kerja tani ini hampir tidak ada petani muda. Sebagian besar diisi oleh penawaran tenaga kerja yang sudah tua.⁸ Mekanisme hubungan tenaga kerjanya berdasarkan hubungan sosial saja. Kepuasan kerja ditunjukkan dengan perasaan menikmati pekerjaan bersama keluarga.⁹ Kesejahteraan

³ A Terry Rambo, 'The Agrarian Transformation in Northeastern Thailand: A Review of Recent Research', *Southeast Asian Studies*, 6.2 (2017), 211–45 <<https://doi.org/10.20495/seas.6.2>>.

⁴ Zimin Liu, Dan Yang, and Tao Wen, 'Agricultural Production Mode Transformation and Production Efficiency: A Labor Division and Cooperation Lens', *China Agricultural Economic Review*, 2018 <<https://doi.org/10.1108/CAER-07-2017-0129>>.

⁵ Farmworker Minor and Julie Guthman, 'Paradoxes of the Border: Labor Shortages California ' s Strawberry Fields Paradoxes of the Border: Labor Shortages Reworking California ' s Strawberry Fields', *Economic Geography*, 93.1 (2017), 24–43 <<https://doi.org/10.1080/00130095.2016.1180241>>.

⁶ Rambo.

⁷ Pronoy Rai, 'Seasonal Masculinities: Seasonal Labor Migration and Masculinities in Rural Western India Seasonal Masculinities: Seasonal Labor Migration And', *Gender, Place & Culture*, 27.2 (2020), 261–80 <<https://doi.org/10.1080/0966369X.2019.1640188>>.

⁸ Ondřej Šimpach and Marie Šimpachová Pechrová, 'Aging of Farmers in the Czech Republic and the Support from the EU Funds Aging of Farmers in the Czech Republic and the Support from the EU Funds', *ER-CEREI*, 21.1113 (2018), 13–20 <<https://doi.org/10.7327/cerei.2018.03.02>>.

⁹ Roslina Kamaruddin, Norehan Abdullah, and Mohd Amizi Ayob, 'Determinants of Job Satisfaction among Malaysian Youth Working in the Oil Palm Plantation Sector', *Journal of Agribusiness*

keluarga menjadi tujuan utama pekerjaan ini. Seringkali konflik hubungan tenaga kerja terjadi, maka muncul juga konflik rumah tangga, dan begitu sebaliknya. Konflik ini terjadi karena sifat hubungan yang fleksibel, tidak ada ikatan profesional kerja.¹⁰

Dari berbagai isu penelitian yang terkait dengan tenaga kerja pertanian, sehingga fokus penelitian ini adalah bagaimana analisis kebutuhan tenaga kerja pertanian tadah hujan?. Perbedaan dengan penelitian lain bahwa penelitian ini telah mendiskusikan bahwa permintaan pada pertanian tadah hujan akan berubah-ubah sesuai dengan musim, karena perubahannya disebabkan oleh musim, maka upah tenaga kerja akan terguncang mengikuti musim tani. Bahkan tenaga kerja musiman ini akan menghilang.¹¹ Tujuan penelitian ini adalah menganalisis tenaga kerja pada pertanian padi tadah hujan, serta menganalisis persoalan mekanisme upah dan penyesuaian pekerjaan lain di saat “hilangnya” pekerjaan di luar musim hujan. Dengan demikian, kebaruan dalam penelitian ini diharapkan mampu menjawab persoalan isu terkait dengan bukan hanya persoalan komposisi tenaga kerja tani akibat perubahan musim, namun pola adaptasi petani sebagai penyesuaian pekerjaan lain di saat “hilangnya” pekerjaan di luar musim hujan. Kebaruan ini akan memuat alternatif upaya yang dilakukan petani dalam menghadapi situasi ketenagakerjaan dan kemampuan beradaptasi dengan perubahan-perubahan yang terjadi, karena petani dan tenaga kerja, karena petani dan tenaga kerja harus mampu beradaptasi dengan perubahan iklim atau tidak sepenuhnya tergantung pada musim.¹² Dengan demikian, penelitian akan memberikan kontribusi pemahaman secara teoritis terkait dengan konsep ketenagakerjaan, khususnya pada ketenagakerjaan perubahan waktu/musim pada sektor pertanian. Secara praktis juga akan memberikan pemahaman bahwa pemenuhan tenaga kerja musiman pada sektor pertanian tergantung pada fleksibilitas, komposisi dan ketersediaan akan tenaga kerja itu.

METODE PENELITIAN

Penelitian menggunakan pendekatan kualitatif dengan *fenomenologi methods*. Hal ini didasarkan bahwa tujuan penelitian ini adalah untuk memahami fakta tentang apa yang terjadi dan dialami oleh subjeknya secara langsung.¹³ Fokus penelitian dilakukan pada persoalan tenaga kerja yaitu terkait dengan fleksibilitas, komposisi, serta ketersediaannya pada pertanian tadah hujan. Data diperoleh melalui *observ* dan *deep interview*. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara dengan informan. Informan dipilih melalui teknik pemilihan sampel bertujuan, yakni sesuai dengan karakteristik informan/sampel yang tepat. Informan ialah petani dan tenaga kerja tadah hujan yang ada di Desa Lembor, Kecamatan Brondong, Kabupaten Lamongan. Kriteria informan pada

in Developing and Emerging Economies, 2017 <<https://doi.org/10.1108/JADEE-06-2017-0063>>.

¹⁰ Rai.

¹¹ dariusz Kusz, ‘Labor Efficiency And Changes In Selected Relations Of Production Factors In Agriculture In Poland Labor Efficiency And Changes In Selected Relations Of Production Factors In Agriculture’, *Annals PAAAE*, 22.1 (2020) <<https://doi.org/10.5604/01.3001.0013.7872>>.

¹² Claudia Radel and others, ‘Toward a Political Ecology of Migration: Land, Labor Migration, and Climate Change in Northwestern Nicaragua’, *World Development*, 2017 <<https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2017.04.023>>.

¹³ Moleong, *Metodologi Penelitian Kualitatif* (Bandung: PT REMAJA ROSDAKARYA, 2016).

penelitian dipilih berdasarkan kepemilikan lahan dan pekerja yang sudah membantu petani tersebut lebih dari lima tahun. Data diambil pada periode waktu 3 bulan (Maret sampai dengan Mei 2020), data diolah dan dianalisis dalam periode waktu Juni sampai dengan Desember 2020. Data di analisis secara induktif dengan pendekatan kualitatif fenomenologi. Validitas dilakukan melalui uji triangulasi sumber dan memaknai hasil dengan eksplorasi diskusi dengan beberapa teori, yakni teori atau konsep ekonomi tenaga kerja, yang terkait dengan fleksibilitas, komposisi dan ketersediaan tenaga kerja.

HASIL DAN PEMBAHASAN

Analisis Kebutuhan Tenaga Kerja Pertanian Tadah Hujan Di Desa Lembor, Lamongan-Jawa Timur.

Analisis atas temuan penelitian ini dijelaskan dalam tema-tema penelitian sebagai berikut:

1. Fleksibilitas Pekerjaan, Waktu Kerja dan Upah pada Pekerja Pertanian Padi Tadah Hujan

Kegiatan yang dilakukan oleh petani meliputi semua pekerjaan yang berhubungan dengan pertanian mulai dari masa tanam hingga panen. Dalam melakukan pekerjaannya tersebut, petani tentunya juga akan mempekerjakan buruh tani. Para petani dalam memilih buruh tani nya tidak ada kriteria khusus, artinya semua jenis pekerjaan dilakukan oleh petani itu sendiri beserta tenaga kerjanya. Kawengian¹⁴ menjabarkan jenis kegiatan usahatani padi sawah yang diteliti meliputi kegiatan pengolahan tanah, persemaian bibit, penanaman, penyiangan, pemupukan, pemberantasan hama dan penyakit, panen, pengangkutan dan pengeringan atau penjemuran yang dilakukan bersama dengan buruh taninya. Petani bebas melakukan pekerjaan yang ingin mereka lakukan, para buruh pun dalam bekerja sesuai dengan pekerjaan yang diberikan oleh petani dan jenis pekerjaannya tidak menentu tergantung sesuai kebutuhan petani. Hal ini dapat dimaknai bahwa terdapat fleksibilitas pekerjaan. Fleksibilitas dapat dicapai melalui keleluasaan mempekerjakan pekerja dengan sistem sementara atau kontrak atau melalui pelonggaran aturan-aturan rekrutmen dan pemberhentian tenaga kerja. Petani dalam mempekerjakan buruh tani hanya bersifat sementara artinya tidak menetap secara terus menerus mengingat tidak semua pekerjaan akan diberikan kepada buruh tani. Mayoritas pekerja pertanian berubah di sebagian besar negara berkembang dan di beberapa negara maju dipekerjakan secara musiman dan sering kali bersifat kasual atau sementara. Pekerjaan kasual mengacu pada mereka yang dipekerjakan dan dibayar pada akhir setiap hari bekerja atau berdasarkan tugas.

Temuan lain yakni fleksibilitas waktu kerja. Petani dalam melakukan kegiatan pertanian tidak memiliki waktu atau jam kerja. Hal ini diartikan bahwa petani bebas berangkat jam berapa dan pulang jam berapa, karena petani adalah pekerjaan non formal, namun bagi buruh tani waktu kerja mereka tentunya ditentukan oleh petani yang mempekerjakan mereka. Sebagaimana ungkapan informan sebagai berikut:

¹⁴ Trifly Kawengian, Juliana Ruth Mandey, and Nurdy Fritsgerald Lucky Waney, 'Curahan Tenaga Kerja Pada Usahatani Padi Di Desa Lowian Kecamatan Maesaan', *Agri-SosioEkonomi*, 15.3 (2019), 397-406.

“Biasa e kulo ten sawah ngeh sedinten kadang setengah hari sak penak kulo mawon wong ngadah e piyambak mawon, tapi nek tarling buroh biasa e sampek manton penggaweane nek sekesok mari yo moleh, nek mboten manton sedinten ngeh diteruske mbinjeng elmaleh duko sedinten duko sekesok”
(Biasanya saya kalau ke sawah ya satu hari kadang setengah hari se enak saya, punya sendiri saja, tap kalau buruh tani biasanya sampai selesai pekerjaannya kalau setengah rai selesai ya pulang, kalau ngak selesai ya dilanjut besok lagi walau setengah hari atau satu hari)(Informan 1, diolah)

Berdasarkan penjelasan informan tersebut, bahwa petani memiliki waktu kerja yang tidak menentu atau fleksibel, petani yang mempekerjakan mereka selesai jika satu hari tidak

selesai biasanya buruh akan melanjutkan pekerjaannya besok hari, walau besok hanya setengah hari atau satu hari lagi. Dalam bekerja disawah, petani tidak memiliki jam kerja yang pasti, jam kerja petani menyesuaikan jenis pekerjaan yang sedang dilakukan di sawah. Jam kerja cenderung sangat panjang selama penanaman dan panen. Hal tersebut dilakukan dengan jam kerja yang lebih pendek pada saat-saat tidak sibuk. Selama masa-masa sibuk, pekerjaan di lapangan dapat berubah dari fajar ke senja, dengan waktu yang diperhitungkan dari rumah ke sawah. Temuan ini dimaknai sebagaimana bahwa keleluasaan petani dalam mempekerjakan pekerjanya baik secara paruh waktu, mengatur waktu kerja, dan sebagainya. Keleluasaan waktu kerja petani yang tidak menentu merupakan pengaruh dari berbagai macam hal, misalnya jenis tanaman yang ditanam, jenis lahan pertanian, teknologi yang digunakan dan lain sebagainya. Hal ini telah dijelaskan oleh Suratiyah bahwa intensitas tenaga kerja tergantung pada tingkat teknologi yang digunakan, tujuan dan sifat usaha taninya, topografi dan tanah, serta jenis komoditas yang diusahakan.¹⁵

Fleksibilitas atas upah juga menjadi temuan pada penelitian ini. Namun, fleksibilitas upah hanya terjadi pada jenis dan cara. Secara nominal, upah selalu meningkat karena kelangkaan tenaga kerja di sektor pertanian dan relatif mahal. Sistem pengupahan pada penelitian ini ditemukan bahwa sistem yang dilakukan adalah secara turun temurun. Temuan di lapangan menunjukkan bahwa terdapat dua sistem pengupahan yang diterapkan. Sebagaimana ungkapan informan sebagai berikut:

“Bayarane wong buroh ya harian sak dino 60 ewu sampek 70, tapinek nyapot bayarane bawon telung woro seng buroh oleh sak woro kadang patang woro seng nyapot sak woro”.
(upah buruh tani ya harian, satu hari 60 ribu sampai 70 ribu. Tapi kalau “nyapot” (manen gabah) upahnya “bawon” (bagi hasil), upah untuk tiga karung gabah satu karung terkadang empat karung gabah dapat satu karung).

Berdasarkan penjelasan informan tersebut dalam pemberian upah terdapat dua macam yaitu upah bagi hasil untuk pekerjaan memanen gabah dan upah harian untuk kegiatan selain memanen gabah. Hal ini sejalan dengan penjelasan Gilarso bahwa ada beberapa cara atau sistem yang digunakan untuk memperhitungkan besarnya upah dan cara pembayarannya.¹⁶ Dalam pertanian tadah hujan di Desa lembor Kecamatan Brondong

¹⁵ Ken Suratiyah, *Ilmu Usaha Tani* (Jakarta: Penebar Swadaya, 2009).

¹⁶ T Gilarso, *Pengantar Ilmu Ekonomi Mikro*, Revisi (Yogyakarta: KANISIUS, 2003).

Kabupaten Lamongan terdapat dua macam pembayaran upah yaitu upah harian dan upah “Bawon”. Upah “Bawon” digunakan untuk membayar buruh ketika melakukan pekerjaan “nyaput” sedangkan upah harian digunakan untuk pekerjaan selain “nyaput”. Hal ini sejalan dengan hasil penelitian Putri bahwa upah harian digunakan pada saat kegiatan penanaman, penyiangan, pemupukan, penyemprotan, dan pada kegiatan panen menggunakan upah bagi hasil dengan rata-rata produksi padi yang dikeluarkan petani 3 karung.¹⁷ Untuk upah harian petani maupun buruh tidak mematok harga yang pasti. Hal ini sesuai dengan penelitian Adelina Upah tenaga kerja pria berkisar Rp50.000,00 – Rp60.000,00 per hari. Temuan ini menegaskan bahwa pekerja pertanian bekerja untuk semacam 'upah', baik pembayaran tunai, pembayaran natura, atau kombinasi keduanya.¹⁸ Hal ini terjadi fleksibilitas finansial atau upah, dimana tingkat upah tidak diputuskan secara bersama. Upah antara pekerja akan lebih beragam, sedangkan terbentuknya upah sebagai hasil dari permintaan dan penawaran tenaga kerja, yang ditentukan kesepakatan semata.

2. Komposisi Tenaga Kerja Pada Pertanian Padi Tadah Hujan

Komposisi tenaga kerja pertanian tadah hujan yang menjadi temuan yakni didominasi oleh tenaga kerja/petani tua. Hal ini terjadi karena tidak adanya regenerasi petani karena para pemuda lebih memilih bekerja di pabrik atau merantau ke kota untuk kuliah atau bekerja. Sebagaimana ungkapan informan sebagai berikut:

“Arek enon saiki ra gelem nang sawah, panas jarene, podo luwih seneng nang pabrik nek mboten ngoten ngeh podo merantau”

(anak muda sekarang tidak mau kesawah, katanya panas, lebih banyak yang suka kerja di pabrik atau merantau)

Berdasarkan keterangan informan, menunjukkan bahwa komposisi petani mengalami penuaan dikarenakan tidak adanya regenerasi yang dilakukan oleh tenaga kerja muda. Hal ini sejalan dengan hasil penelitian bahwa petani berusia tua jumlahnya semakin meningkat, sedangkan yang berusia muda semakin berkurang.¹⁹ Tidak adanya regenerasi pada tenaga kerja/petani juga berdampak pada sulitnya mencari buruh tani yang mau bekerja disawah. Generasi yang mau terjun ke sawah dan mengelolanya sendiri tinggal yang berusia tua. Keahlian bertani yang rata-rata dimiliki oleh generasi yang lebih tua, belum dikuasai oleh generasi muda. Begitu juga dengan penjelasan Husaeni bahwa regenerasi petani hampir tidak ada jumlah buruh tani setiap tahun mengalami penurunan.²⁰ Menurunnya tenaga kerja/petani terjadi karena para pemuda yang memiliki pendidikan yang tinggi tentunya dibekali dengan keahlian tertentu, hal ini tentunya mendorong para pemuda lebih memilih untuk bekerja sesuai keahlian mereka.

¹⁷ Pristi Anugrah Putri, ‘Sistem Pengupahan Tenaga Kerja Pada Usahatani Padi Di Kecamatan Brang Rea Kabupaten Sumbawa Barat’, *AGROTEKSOS: Agronomi Teknologi Dan Sosial Ekonomi Pertanian*, 29.3 (2020), 126 <<https://doi.org/10.29303/agroteksos.v29i3.244>>.

¹⁸ Fransiska Elisa Adelina, Yaktiworo Indriani, and Rabiatul Adawiyah, ‘Pendapatan Dan Ketahanan Pangan Rumah Tangga Petani Lahan Sawah Tadah Hujan Pola Tanam Padi Dan Jagung Di Kecamatan Kalianda Kabupaten Lampung Selatan’, *JIIA*, 7.4 (2019), 575–82.

¹⁹ Arvianti and others, ‘Gambaran Krisis Petani Muda Di Indonesia’, *Agriekonomika*, 8.2 (2019), 168–80.

²⁰ Uus Ahmad Husaeni, ‘Potensi Ekonomi Desa Menuju Desa Mandiri (Studi Di Desa Sukamanah Kecamatan Karangtengah Kabupaten Cianjur)’, *JOURNAL OF EMPOWERMENT*, 1.1 (2017), 1–12.

Hal ini sejalan dengan penelitian Elias bahwa perempuan dan laki-laki pedesaan muda sebagian besar menginginkan pekerjaan formal dengan kerah biru dan putih.²¹ Hal ini juga sejalan dengan hasil penelitian Nugroho & Waluyati bahwa sektor nonpertanian lebih atraktif bagi tenaga kerja pedesaan (pertanian) yang memiliki keterampilan, sehingga semakin tingginya tingkat pendidikan pemuda, maka pemuda akan cenderung memilih atau menginginkan bekerja di luar sektor pertanian (industri dan jasa).²² Dalam melakukan aktivitas pertanian para petani juga melibatkan keluarga, terutama istri mereka dalam melakukan aktivitas pertaniannya. Sebagaimana ungkapan informan sebagai berikut:

*“Kulo nek pengawetan ten sawah ngeh gelek e deewangi bojo kulo”
(saya kalau kerja di sawah seringnya dibantu istri saya)*

Berdasarkan informasi informasi tersebut menunjukkan bahwa istri selalu ikut bekerja dalam aktivitas pertanian. Keterlibatan perempuan tani dalam pengelolaan lahan pertanian sama besarnya dengan petani laki-laki. Hal ini tampak dari alokasi waktu yang dicurahkan sama, yaitu 8 jam/ hari.²³ Dalam kegiatan membantu suami, para istri tentunya akan memilih jenis pekerjaannya, istri akan memilih pekerjaan yang ringan. Keterlibatan ibu rumah tangga dalam usahatani dilakukan dari proses awal budidaya hingga pada saat pemanenan. Sebagian besar ibu rumah tangga terlibat dalam segala aktivitas usahatani mulai dari penanaman, pemberian pestisida, penyiangan, pemupukan, dan pemanenan. Temuan ini menegaskan bahwa keterlibatan ibu rumah tangga yang paling dominan adalah pada saat penanaman. Hal tersebut disebabkan untuk proses pengolahan lahan seluruhnya dikerjakan oleh laki-laki, karena pengolahan lahan merupakan pekerjaan yang cukup berat.²⁴ Hal ini juga sejalan dengan hasil penelitian Kristina & Immamudin bahwa pekerjaan wanita yang cenderung merupakan pekerjaan yang ringan, seperti menanam bibit, membersihkan rumput, menabur pupuk dan memanen padi.²⁵

3. Ketersediaan Tenaga Kerja Pada Pertanian Padi Tadah Hujan

²¹ Marlène Elias and others, ‘Gendered Aspirations and Occupations among Rural Youth , in Agriculture and beyond: A Cross-Regional Perspective’, *Journal of Gender, Agriculture and Food Security*, 3.1 (2018), 82–107.

²² Agus Dwi Nugroho and Lestari Rahayu Waluyati, ‘Upaya Memikat Generasi Muda Bekerja Pada Sektor Pertanian Di Daerah Istimewa Yogyakarta’, *Jurnal Ilmu Sosial Dan Ketahanan Politik*, 6.1 (2018), 76–95.

²³ Lintar Brilliant Pintakami and Eko Wahyu Budiman, ‘Keterlibatan Perempuan Tani Pemilik Tanah Pada Program Redistribusi Tanah Dalam Rangka Mencapai Kesejahteraan Ekonomi Rumah Tangga’, *Jurnal Viabel Pertanian*, 13.2 (2019), 26–35.

²⁴ Vivi Fitriyah and Ahmad Choibar Tridakusumah, ‘Kontribusi Dan Peran Produktif Ibu Dalam Meningkatkan Pendapatan Rumah Tangga Petani Padi’, *Jurnal Sosio Ekonomi Pertanian*, 16.1 (2020), 1–10.

²⁵ Anita Kristina and Immamudin, ‘Konflik Gender Di Pasar Tenaga Kerja Wanita Tani (Studi Fenomenologi Wanita Tani’, *SIMULACRA*, 2.1 (2019), 91–100.

Kebutuhan tenaga kerja pertanian padi tadah hujan tidak selalu ada setiap waktu mengingat waktu kerja pertanian tadah hujan dilakukan pada saat musim penghujan saja. Sebagaimana ungkapan informan sebagai berikut:

"Niki tani e tadah udan dados icir e nge nek enten tuyo, nek mboten enten nge mboten wani icer"

(ini tanah nya tadah hujan jadi tanamnya kalau ada air, kalau ngak ada ya ngak berani tanam)

Sebagaimana penjelasan informan bahwa aktivitas pertanian dilakukan ketika musim penghujan saja karena ketika saat musim kemarau tidak ada air dan petani tidak berani melakukan penanaman, maka hal ini dapat dimaknai bahwa ketersediaan tenaga kerja tergantung pada kebutuhan petani saja. Hal ini sejalan dengan Firdaus yang menjelaskan bahwa pada saat musim kemarau, petani padi tadah hujan tidak bisa menanam lahannya dengan tanaman apapun, mereka hanya menunggu ketika musim hujan saja untuk bercocok tanam.²⁶ Usahatani padi dilakukan pada bulan Desember sampai dengan April. Usahatani jagung atau musim tanam kedua dilakukan pada bulan Mei sampai dengan Agustus. Bulan September sampai dengan Oktober petani tidak melakukan usaha tani. Waktu tanam yang tidak dapat dilakukan setiap waktu tentunya akan mempengaruhi permintaan buruh tani yang digunakan dalam setiap musimnya atau musim tanam yang akan datang. Temuan ini menegaskan bahwa permintaan tenaga kerja pertanian berfluktuasi seiring musim dan ini tercermin dalam sifat tenaga kerjanya.

SIMPULAN

Berdasarkan hasil penelitian dapat diambil kesimpulan bahwa kebutuhan pada tenaga kerja pertanian tadah hujan memiliki fleksibilitas dalam jenis pekerjaan yang dilakukan, waktu kerja, maupun upah yang diterima. Temuan ini didominasi oleh komposisi tenaga kerja/petani tua. Terkait dengan ketersediaan tenaga kerja, kebutuhan tenaga kerja pada pertanian tadah hujan yang tidak terjadi setiap waktu. Hasil temuan pada penelitian berkontribusi pada pengembangan konsep ketenagakerjaan pertanian, dan juga bermanfaat sebagai bahan rekomendasi pengambilan keputusan para petani tadah hujan terkait dengan pola tenaga kerja yang mereka butuhkan beserta keputusan upaya adaptasi atas dampak perubahan musim. Keterbatasan penelitian terletak pada objek penelitian dan metode analisis yang hanya fokus pada persoalan fleksibilitas, komposisi dan ketersediaan tenaga kerja pertanian tadah hujan saja, maka saran bagi penelitian selanjutnya diharapkan dapat menjadi bahan pengembangan penelitian pada isu identifikasi produktivitas pertanian secara makro agar terlihat dampak penggunaan tenaga kerja pada pertumbuhan ekonomi sektor pertanian.

²⁶ Dewi Khoiriyawati Firdaus, Sri Wahyuni, and Titin Kartini, 'Strategi Bertahan Hidup Petani Sawah Tadah Hujan Untuk Pemenuhan Kebutuhan Di Desa Sidodadi Kecamatan Wongsorejo Kabupaten Banyuwangi', *Jurnal Ilmiah Ilmu Pendidikan, Ilmu Ekonomi, Dan Ilmu Sosial*, 12.1 (2018), 88–98 <<https://doi.org/10.19184/jpe.v12i1.7592>>.

DAFTAR PUSTAKA

- Adelina, Fransiska Elisa, Yaktiworo Indriani, and Rabiatul Adawiyah, 'Pendapatan Dan Ketahanan Pangan Rumah Tangga Petani Lahan Sawah Tadah Hujan Pola Tanam Padi Dan Jagung Di Kecamatan Kalianda Kabupaten Lampung Selatan', *JIIA*, 7.4 (2019), 575–82
- Arvianti, Eri Yusnita, Masyhuri, Lestari Rahayu Waluyati, and Dwijono Hadi Darwanto, 'Gambaran Krisis Petani Muda Di Indonesia', *Agriekonomika*, 8.2 (2019), 168–80
- Birhanu, Birhanu Zemadim, Kalifa Traoré, Murali Krishna Gumma, Félix Badolo, Ramadjita Tabo, and Anthony Michael Whitbread, 'A Watershed Approach to Managing Rainfed Agriculture in the Semiarid Region of Southern Mali : Integrated Research on Water and Land Use', *Environment, Development and Sustainability*, 2018 <<https://doi.org/10.1007/s10668-018-0144-9>>
- Elias, Marlène, Netsayi Mudege, Diana E. Lopez, Najjar Dina, Vongai Kandiwa, Joyce Luis, and others, 'Gendered Aspirations and Occupations among Rural Youth , in Agriculture and beyond : A Cross-Regional Perspective', *Journal of Gender, Agriculture and Food Security*, 3.1 (2018), 82–107
- Firdaus, Dewi Khoiriyawati, Sri Wahyuni, and Titin Kartini, 'Strategi Bertahan Hidup Petani Sawah Tadah Hujan Untuk Pemenuhan Kebutuhan Di Desa Sidodadi Kecamatan Wongsorejo Kabupaten Banyuwangi', *Jurnal Ilmiah Ilmu Pendidikan, Ilmu Ekonomi, Dan Ilmu Sosial*, 12.1 (2018), 88–98 <<https://doi.org/10.19184/jpe.v12i1.7592>>
- Fitriyah, Vivi, and Ahmad Choibar Tridakusumah, 'Kontribusi Dan Peran Produktif Ibu Dalam Meningkatkan Pendapatan Rumah Tangga Petani Padi', *Jurnal Sosio Ekonomi Pertanian*, 16.1 (2020), 1–10
- Gilarso, T, *Pengantar Ilmu Ekonomi Mikro*, Revisi (Yogyakarta: KANISIUS, 2003)
- Husaeni, Uus Ahmad, 'Potensi Ekonomi Desa Menuju Desa Mandiri (Studi Di Desa Sukamanah Kecamatan Karangtengah Kabupaten Cianjur)', *JOURNAL OF EMPOWERMENT*, 1.1 (2017), 1–12
- Kamaruddin, Roslina, Norehan Abdullah, and Mohd Amizi Ayob, 'Determinants of Job Satisfaction among Malaysian Youth Working in the Oil Palm Plantation Sector', *Journal of Agribusiness in Developing and Emerging Economies*, 2017 <<https://doi.org/https://doi.org/10.1108/JADEE-06-2017-0063>>
- Kawengian, Trifly, Juliana Ruth Mandey, and Nordy Fritsgerald Lucky Waney, 'CURAHAN TENAGA KERJA PADA USAHATANI PADI DI DESA LOWIAN KECAMATAN MAESAAN', *Agri-SosioEkonomi*, 15.3 (2019), 397–406
- Kristina, Anita, and Immamudin, 'Konflik Gender Di Pasar Tenaga Kerja Wanita Tani (Studi Fenomenologi Wanita Tani', *SIMULACRA*, 2.1 (2019), 91–100
- Kusz, Dariusz, 'Labor Efficiency And Changes In Selected Relations Of Production Factors In Agriculture In Poland Labor Efficiency And Changes In Selected Relations Of Production Factors In Agriculture', *Annals PAAAE*, 22.1 (2020) <<https://doi.org/10.5604/01.3001.0013.7872>>
- Liu, Yuanxiang, 'Pushed out or Pulled in? Participation in Non-Farm Activities in Rural

-
- China', *China Agricultural Economic Review*, 9.1 (2017), 111–29
<<https://doi.org/10.1108/CAER-11-2015-0166>>
- Liu, Zimin, Dan Yang, and Tao Wen, 'Agricultural Production Mode Transformation and Production Efficiency A Labor Division and Cooperation Lens', *China Agricultural Economic Review*, 2018 <<https://doi.org/10.1108/CAER-07-2017-0129>>
- Minor, Farmworker, and Julie Guthman, 'Paradoxes of the Border : Labor Shortages California ' s Strawberry Fields Paradoxes of the Border : Labor Shortages Reworking California ' s Strawberry Fields', *Economic Geography*, 93.1 (2017), 24–43 <<https://doi.org/10.1080/00130095.2016.1180241>>
- Moleong, *Metodologi Penelitian Kualitatif* (Bandung: PT REMAJA ROSDAKARYA, 2016)
- Nugroho, Agus Dwi, and Lestari Rahayu Waluyati, 'Upaya Memikat Generasi Muda Bekerja Pada Sektor Pertanian Di Daerah Istimewa Yogyakarta', *Jurnal Ilmu Sosial Dan Ketahanan Politik*, 6.1 (2018), 76–95
- Pintakami, Lintar Brillian, and Eko Wahyu Budiman, 'Keterlibatan Perempuan Tani Pemilik Tanah Pada Program Redistribusi Tanah Dalam Rangka Mencapai Kesejahteraan Ekonomi Rumah Tangga', *Jurnal Viabel Pertanian*, 13.2 (2019), 26–35
- Putri, Pristi Anugrah, 'Sistem Pengupahan Tenaga Kerja Pada Usahatani Padi Di Kecamatan Brang Rea Kabupaten Sumbawa Barat', *AGROTEKSOS: Agronomi Teknologi Dan Sosial Ekonomi Pertanian*, 29.3 (2020), 126 <<https://doi.org/10.29303/agroteksos.v29i3.244>>
- Radel, Claudia, Birgit Schmook, Lindsey Carte, and Sofia Mardero, 'Toward a Political Ecology of Migration : Land , Labor Migration , and Climate Change in Northwestern Nicaragua', *World Development*, 2017 <<https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2017.04.023>>
- Rai, Pronoy, 'Seasonal Masculinities : Seasonal Labor Migration and Masculinities in Rural Western India Seasonal Masculinities : Seasonal Labor Migration And', *Gender, Place & Culture*, 27.2 (2020), 261–80 <<https://doi.org/10.1080/0966369X.2019.1640188>>
- Rambo, A Terry, 'The Agrarian Transformation in Northeastern Thailand : A Review of Recent Research', *Southeast Asian Studies*, 6.2 (2017), 211–45 <<https://doi.org/10.20495/seas.6.2>>
- Šimpach, Ondřej, and Marie Šimpachová Pechrová, 'Ageing of Farmers in the Czech Republic and the Support from the EU Funds Ageing of Farmers in the Czech Republic and the Support from the EU Funds', *ER-CEREI*, 21.1113 (2018), 13–20 <<https://doi.org/10.7327/cerei.2018.03.02>>
- Suratiyah, Ken, *Ilmu Usaha Tani* (Jakarta: Penebar Swadaya, 2009)

STUDENTS' PERCEPTIONS ON MOBILE-ASSISTED LANGUAGE LEARNING (MALL) IN EFL CLASS: AN OVERVIEW OF ALTISSIA USAGE

Rizky Vita Losi¹

¹Computer System Study Program, University of Pembangunan Panca Budi,
Jl. Gatot Subroto Km. 4,5, Kec. Medan Sunggal, Kota Medan, Sumatera Utara, Indonesia,
rizkyvitalosi@dosen.pancabudi.ac.id

DOI : <https://doi.org/10.21107/pamator.v15i1.14103>

Manuscript received 20 March 2022, Revised 4 April 2022, Published 6 April 2022

Abstract

Previous research has revealed that MALL is becoming widely used since it can increase students' knowledge and skills in English language learning. This study investigated students' perceptions of MALL, particularly Altissia, in EFL class. Most students did not use or access Altissia during the learning process was becoming one of the problems that led to the low ability in students' English skills. Thirty students answered a questionnaire survey after experiencing Altissia in their learning activity. The findings revealed that the student's agreement with the positive perceptions was shown in the questionnaire prevailed over their disagreement or neutral responses. Altissia contributed a great impact on their listening skills and vocabulary knowledge. Altissia also supported them to enhance their motivation and interest to keep learning English. Students felt excited about learning new levels in different topics on Altissia. Students could practice communicating their English skills more often after learning with Altissia. On the other hand, the findings also indicated that the students did not get any notification about the study time and did not experience writing activity on Altissia. Moreover, Altissia can be an alternative to learning media that can improve students' skills in their EFL classes.

Keywords: Perception, MALL, EFL, Altissia

© Authors; This is an Open Access Research distributed under the term of the Creative Commons Attribution-ShareAlike 4.0 International License (CC BY-SA 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/>) which allows re-distribution and re-use of a licensed work on the conditions that the creator is appropriately credited and that any derivative work is made available under "the same, similar or a compatible license".

INTRODUCTION

Mobile devices, portable devices, and internet access, such as mobile applications in smartphones or computers, have been a part of human life modernization. All of those devices are used in every human life aspect, for example, in learning and teaching activities.¹

¹ Desika Rinanda, Suparno, and Sri Samiati Tarjana, 'ELS Journal on Interdisciplinary Studies on Humanities', *ELS Journal on Interdisciplinary Studies in Humanities*, 2.4 (2019), 499–514 <<http://journal.unhas.ac.id/index.php/jish>>.

English teaching and learning as a foreign language have its challenges; one of them is the lack of opportunity to practice English skills outside the classroom, and the problems even arise at the university level. Students are looking for ways to motivate themselves to be more independent in practicing English outside the classroom. Mobile applications are considered a solution to answer these challenges.².

The use of this technology is changing to be in line with the strategic goals of education, such as improving student learning outcomes, supporting different learning needs, and also being able to reach out to other people who do not have the opportunity to learn English.³.

The use of mobile applications also contributes to educational institutions, including the achievement of distance learning goals. Various media can also be used to support the implementation of online learning. For example, virtual classes can use Google Classroom, Edmodo, and Schoology services and instant messaging applications such as WhatsApp. Learning using mobile applications connects students with their learning resources (databases, experts/instructors, libraries) that are physically separated or even far apart but can communicate, interact or collaborate (directly/synchronously and indirectly/asynchronously)⁴.

In recent quasi-experimental research, Rachels and Rockinson-Szapkiw explored primary school students learning Spanish through face-to-face teaching or Duolingo. The performance of the two groups on grammar and vocabulary tests was not significantly different after 40 minutes of exposure per week for 12 weeks, leading Rachels and Rockinson-Szapkiw to argue that Duolingo may be "an affordable, cost-effective alternative" for L2 learning.⁵.

It was also found in Croatian learners. Even if students may not always appreciate the significance of vocabulary acquisition, it is linked to every language skill, including speaking and writing, which Croatian learners find the most challenging in their studies.⁶.

A literature survey led us to seek a learning and teaching tool that improves recollection by allowing students to make mistakes and test them frequently. Memrise, a web-based program with a mobile app form-learning, was picked as the platform that would be most useful in the classroom.

² Pramesti and Ani Susanti, 'Students' Perception of the Use of Mobile Application Duolingo for Learning English', *International Journal of Scientific and Technology Research*, 9.1 (2020), 1800–1804.

³ Agnes Kukulska-Hulme, 'Will Mobile Learning Change Language Learning?', *ReCALL*, 21.2 (2009), 157–65 <<https://doi.org/10.1017/S0958344009000202>>.

⁴ Ali Sadikin and Afreni Hamidah, 'Pembelajaran Daring Di Tengah Wabah Covid-19', *Biodik*, 6.2 (2020), 109–19 <<https://doi.org/10.22437/bio.v6i2.9759>>.

⁵ Rachels, J. R. & Rockinson-Szapkiw, A. J. (2018) The effects of a mobile gamification app on elementary students' Spanish achievement and self-efficacy. *Computer Assisted Language Learning*, 31(1–2): 72–89 <<https://doi.org/10.1080/09588221.2017.1382536>>.

⁶ M. Janjić, S. Librenjak, K. Kocijan. 'Croatian Students' Attitudes towards Technology Usage in Teaching Asian languages - a Field Research'. *Proceedings of the 39th International Convention MIPRO, Rijeka* (2016), 1051-1055.

The feasibility of language learning through mobile applications has been studied in much language literature. The research was seen from the mobility, practicality, and flexibility in providing rich learning resources and good context authenticity through an internet connection. This greatest discovery has been shown to significantly help language learners to learn English by enabling them to have more fun and effective learning activities. Furthermore, the mobile application also provides various benefits that can facilitate the integrated mastery of four skills in English. Students can be given speaking exercises that also involve listening activities, writing exercises that require collaboration, reading exercises that provide various perspectives, and other exercises.⁷

Many mobile applications have been developed to support learning English, including listening, speaking, reading, writing, and learning vocabulary and grammar. Although these applications, usually designed with sounds, images, and other interactions, are certainly attractive to students, the emphasis on language learning should not be ignored.⁸ While paid apps offer more comprehensive features, free apps can also serve as invaluable learning tools, especially if they are chosen very well on criteria that lead to meaningful language learning such as easy to use, engaging, culturally appropriate, relevant to student needs, enabling share and collaborate, provide feedback, and develop thinking skills.

Several mobile applications are available for language learners and can be accessed using internet access via smartphones or computers. One of those mobile applications is Altissia. Altissia is a paid and subscription mobile learning application originating from Belgium. Altissia provides language learning not only English as a learning medium that contains explanations and exercises. It provides language learning focusing on speaking, listening, reading, and writing skills. This mobile app presents lessons on different modules like basic English, food, daily life, common phrases, etc. The user must register for a subscription and then access Altissia using the username and password that has been created. For the first time, students will be directed to choose their level of English proficiency. Each learning topic will be explained interactively, and students will be directed to do the exercises. For example, they are matching words, listening to words, saying words, and selecting the missing word in multiple-choice options. Every time a user makes a mistake, an immediate response is given in the form of the correct answer. Incorrectly answered questions are repeated several times until the user answers them correctly. The more errors the user makes, the longer the session lasts. Users can only unlock the next module or advance to the next level after completing the previous module.

Altissia is used by all students at the University of Pembangunan Panca Budi who are non-English learners. Altissia as a learning medium is used by students starting from the first semester. During one semester of lectures, students will access Altissia. Students can also access Altissia anywhere and anytime. Students can access Altissia at

⁷ Tuti Hidayati and Sari Diana, 'Students' Motivation to Learn English Using Mobile Applications: The Case of Duolingo and Hello English', *JEELS (Journal of English Education and Linguistics Studies)*, 6.2 (2019), 189–213 <<https://doi.org/10.30762/jeels.v6i2.1233>>.

⁸ Hui Guo, 'Analyzing and Evaluating Current Mobile Applications for Learning English Speaking', *British Council ELT Master's Dissertation Awards: Commendation*, (2014), 2–92 <https://englishagenda.britishcouncil.org/sites/default/files/filefield_paths/analysing_and_evaluating_current_mobile_applications_v2.pdf>.

<https://learn.altissia.org/platform/#/login>. Apart from getting directions and explanations about English from the lecturers, students can do independent learning from Altissia, which is very interactive.

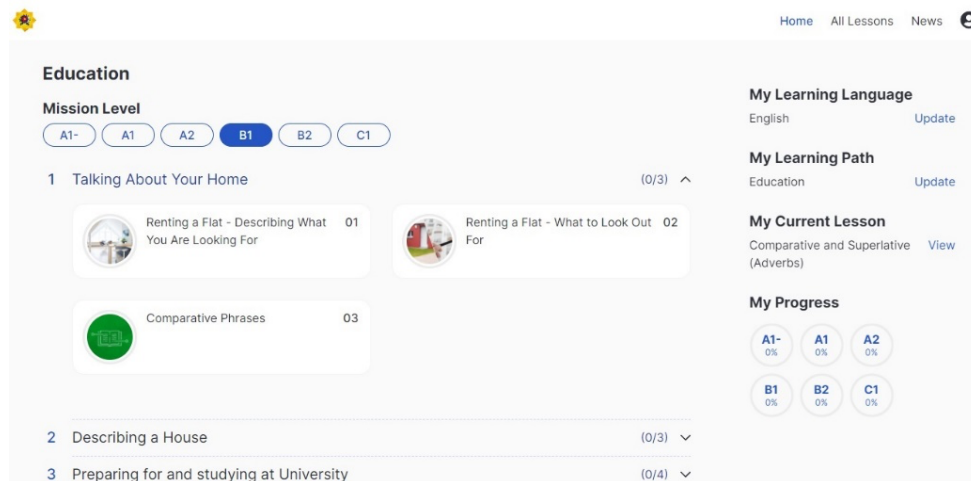


Figure 1. The Appearance of Altissia

Altissia is a fun learning medium for students to practice and empower existing learning resources to improve their English skills outside the classroom. However, the fact in the field, there were around 79% of students accessed Altissia in a short time or even never accessed Altissia at all. Studying using Altissia is an obligation and a requirement to pass English courses.

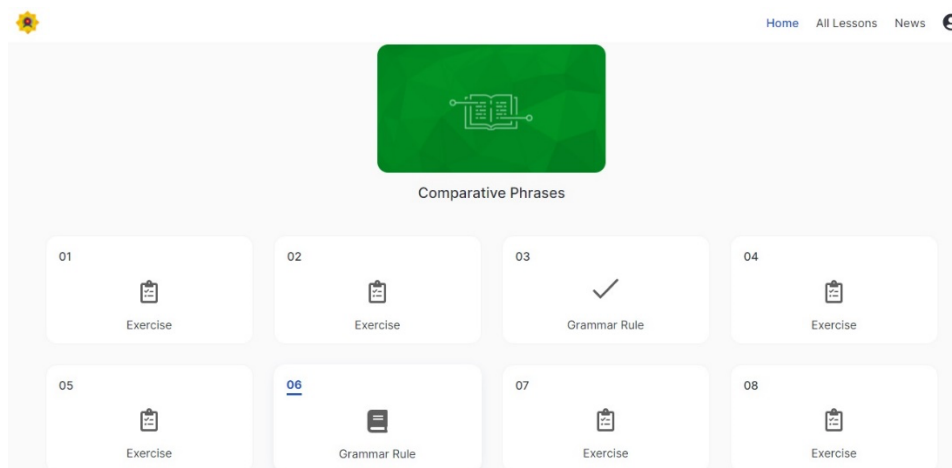


Figure 2. The Exercises of Altissia

Around 79% of students do not use or access Altissia during the learning process is one of the problems that lead to the low ability in students' English skills. This problem is really interesting to solve related to the students' perception of learning English on Altissia since English is a foreign language for them. Perception can be defined as seeing, hearing, or understanding something. Therefore, perception is a personal judgment or, in other words, how someone sees and understands something in a certain way. Positive perceptions come from individual satisfaction about certain objects that are the source of their perceptions, namely individual knowledge and individual experiences of the perceived object. Otherwise, the negative perception comes from the individual's

dissatisfaction with the particular object that is the source of their perception. Lastly, this perception can be used as input and improvement the English learning process inside and outside the classroom.

Besides Altissia, there is also another MALL that was known as online English learning media, such as Duolingo and Memrise. All of them have their characteristics. Duolingo claims itself as a free, science-based language learning platform. Although Duolingo is accessible online to any web-enabled device at <https://www.duolingo.com/>, its most significant benefit is worldwide smartphone access. The Duolingo app may be downloaded and installed on iOS, Android, and Windows mobile devices. Learner progress may be synchronized across platforms and devices. The program also has features for engaging with the program as well as with other language learners⁹.

Memrise is a free vocabulary learning website with a web application and an Android and iPhone app. It allows you to create courses with the necessary vocabulary in practically any language or use any current ones for individual learning. Its primary characteristics include easy accessibility, the ability to learn just on the move at any time and location, the use of spaced repetition algorithms for greater memory, knowledge assessment techniques, and gamification components such as scoreboards. This section attempts to correlate the findings of learning techniques research with the functions of Memrise, demonstrating that it is a feasible alternative to utilize in a classroom context, rather than only individual and goal-less learning¹⁰.

RESEARCH METHODS

Research Design

This study was descriptive quantitative research. Descriptive designs are non-experimental because they do not require intervention or treatment. They generally aim to provide information about key parameters without testing hypotheses.¹¹ This study aimed to investigate students' perception of the usage of Altissia as a Mobile Assisted Language Learning (MALL) in their language learning. The participants were first-year students at the University of Pembangunan Panca Budi, Medan, Indonesia. The participants ranged from 18 to 22 years of age and learned the same English topics and materials. All the participants had the same lecturer who taught English by using Altissia in the class. The English instruction course was a teacher-centered course, in which the teacher mostly lectured. In this course, the teacher provided instructions about using Altissia as their mobile application and had students use this application during and after class to improve their English skills.

⁹ Shawn Loewen and others, 'Mobile-Assisted Language Learning: A Duolingo Case Study', *ReCALL*, 2019, 1–19 <<https://doi.org/10.1017/S0958344019000065>>.

¹⁰ Sara Librenjak, Marijana Janjić, and Kristina Kocijan, 'Sustainable Vocabulary Acquisition in Japanese Classroom with the Help of Memrise', *International Academic Conference on Global Education, Teaching and Learning*, 6.2 (2016), 54–61.

¹¹ Patricia M. Sheean and others, 'Publishing Nutrition Research: A Review of Multivariate Techniques-Part 1', *Journal of the American Dietetic Association*, 111.1 (2011), 103–10 <<https://doi.org/10.1016/j.jada.2010.10.010>>.

An adapted questionnaire was employed as a measuring data instrument. The questionnaire was found to be reliable ($p= 0.78$)¹². The participants were asked to answer all items in the questionnaire honestly and give their perceptions about the usage of Altissia as a learning media in learning English. Thirty participants responded to it. The data from the questionnaire were analyzed using descriptive statistics. The questionnaire consisted of 30 statements and a five-item scale with 1 for "strongly disagree", 2 for "disagree", 3 for "neutral", 4 for "agree", and 5 for "strongly agree".

Research Procedure

Altissia was used by students of the Computer System study program in their first year of study at the Faculty of Science and Technology as a media to support learning English. Altissia was used during and after the English classes. All the classes lasted 90 minutes per week, were held from the end of October to December 2021, and focused on developing all English skills, i.e., listening, speaking, reading, and writing. All 30 students used Altissia to learn the materials in an online course/class. Students' English level in Altissia was limited between A2 and B1 levels. At the end of the learning session, the students were asked to fill out the questionnaire related to their perception of learning English with Altissia.

The content of Altissia was purposed to practice and gain new words and phrases, which were proved to be students' main weaknesses when learning English, based on their needs analysis carried out at the pre-test at the beginning of the semester. Altissia was developed for the Android, iOS, and website operating systems. There are various lessons on vocabulary, grammar focus, and conversations. The students must learn the explanation of grammar, practice the conversations and answer the exercises. Lastly, they can check their answers and correct their wrong answers.

RESULT AND DISCUSSION

To enlighten deeper points in students' perceptions, the researchers implemented the questionnaire after using Altissia as the scaffolding tool for several months. The findings of the questionnaire are presented in Table 1 below. Thirty students filled it in. Most of the students used smartphones to access Altissia, but some used computers to access it. Their answers to the statements in the questionnaire were provided in percentages.

Table 1. The Students' Perception of Altissia in EFL Class

No.	Items	SD	D	N	A	SA	Total
Percentage (%)							
1	I believe using Altissia helped me improve my listening skills.	0	0	3.33	33.33	63.33	100

¹² Ecem Ekinci and Mithat Ekinci, 'Perceptions of EFL Learners about Using Mobile Applications for English Language Learning : A Case Study International Journal of Language Academy EFL Learners' Perceptions about Using Mobile Applications for English Language Learning : A Case Study 1', September 2017.

2	I believe using Altissia helped me improve my speaking skills.	0	33.33	6.67	36.67	23.33	100
3	I believe using Altissia helped me improve my reading skills.	0	10	6.67	40	43.33	100
4	I believe using Altissia helped me improve my writing skills.	0	33.33	10	23.33	33.33	100
5	I believe using Altissia helped me develop my vocabulary knowledge.	0	0	3.33	30	66.67	100
6	I believe using Altissia helped me revise grammatical structures easily.	6.67	16.67	6.67	33.33	36.67	100
7	I find it is interesting to use Altissia to learn English.	0	3.333	0	73.33	23.33	100
8	I have sometimes forgotten to use Altissia during the lesson.	33.33	40	6.67	10	10	100
9	Altissia increased my motivation to learn English.	0	6.67	0	33.33	60	100
10	I found myself willing to use Altissia to improve my English.	0	6.67	0	76.67	16.67	100
11	Altissia contributed greatly to my knowledge of English grammar.	0	0	6.67	26.67	66.67	100
12	Altissia contributed greatly to my knowledge of English vocabulary.	0	0	6.67	30	63.33	100
13	Altissia contributed greatly to my ability to listen in English.	0	6.67	20	33.33	40	100
14	Altissia contributed greatly to my ability to speak English.	6.67	6.67	3.33	40	43.33	100
15	I will continue to use Altissia after the lesson.	0	0	6.67	46.67	46.67	100
16	I would recommend using Altissia to other EFL learners.	0	3.333	6.67	46.67	43.33	100
17	I found it difficult to use Altissia.	43.33	46.67	3.33	6.67	0	100

18	I found it difficult to remember using Altissia.	40	36.67	6.67	10	6.67	100
19	Using Altissia to learn English was boring for me.	66.67	20	6.67	6.67	0	100
20	While using Altissia, I came across familiar words and phrases.	0	16.67	16.7	33.33	33.33	100
21	While using Altissia, I learn unfamiliar words and phrases.	26.67	26.67	6.67	20	20	100
22	I felt good when I could upgrade my level on Altissia.	0	0	6.67	33.33	60	100
23	I felt bad when I could not upgrade my level on Altissia.	0	6.67	6.67	40	46.67	100
24	I always wanted to continue using Altissia even though I failed in some stages.	0	3.333	6.67	33.33	56.67	100
25	I always wanted to quit using Altissia when I failed in some stages.	60	30	3.33	6.67	0	100
26	I found myself using Altissia unconsciously.	40	43.33	6.67	6.67	3.33	100
27	I recommended my friends use Altissia, which I was following.	0	0	10	33.33	56.67	100
28	Thanks to Altissia, I could do more practice in English.	0	0	6.67	26.67	66.67	100
29	Thanks to Altissia, I meet people who are native speakers of English.	0	40	6.67	36.67	16.67	100
30	Thanks to Altissia, I communicate in English more than I usually do.	0	0	6.67	20	73.33	100

It was adapted from: Ekinci, Ecem & Ekinci, Mithat, 'Perceptions of EFL Learners about Using Mobile Applications for English Language Learning: A Case Study, (2017), pp. 13-14.

Note. SD: Strongly Disagree; D: Disagree; N: Neutral; A: Agree; SA: Strongly Agree.

'Agree' and 'strongly agree' responses were interpreted as students' positively value of the learning process proposed in the item questionnaire. The 'strongly disagree' and 'disagree' responses were interpreted as students' negatively values of the learning process. Table 1 illustrates the findings of the questionnaire.

Examining Table 1, some key points showed the highest percentage of participants' perceptions about using Altissia in their EFL class. The percentage of the questionnaire items revealed that item 1 was about the help of Altissia to improve students' listening skills (63.3%). Item 5 was about the support of Altissia to develop students' vocabulary knowledge (66.7%). Item 7 was about the students' interest to use Altissia in language learning (73%). Item 9 was about the students' motivation increased when they learnt with Altissia in language learning (60%). Item 10 was about students' willingness to use Altissia to improve their English skills (77%). Item 11 was about students' knowledge of English grammar, which was contributed by Altissia (66.7%). Item 12 was about students' knowledge of English vocabulary, which was contributed by Altissia (63.3%). Item 19 was about students' excitement in learning English with Altissia (66.7%). Item 22 was about students' enjoyment to upgrade their level in Altissia (60%). Item 24 was about students' continuity in to use of Altissia (56.7%). Item 25 was about students' intention to keep using Altissia even if they failed some stages (60%). Item 27 was students' recommendation to use Altissia with other friends (56.7%). Item 28 was that students could practise more in English through Altissia (66.7%). Lastly, item 30 was that students could communicate in English more than they used to (73.3%).

The interpretation of the research results showed that fourteen statements were found to be positive perceptions since more than 50% of the responses were rated as 'agree' or strongly agree'. From those statements, four key points could be discussed related to students' perceptions of to use of Altissia in EFL class.

Firstly, it was obvious that students appreciated the role of Altissia in helping them improve their listening skills and develop their vocabulary knowledge (items 1 and 5). Learning by using Altissia gave them meaningful experience in listening to native speaker records. They could also imitate what they were listening to learn about improving their accent and pronunciation as the native speakers did. They also gained more vocabulary since they could find the meaning of vocabulary directly by clicking the words they were looking for. They also could know and use various native words that could help them enrich their vocabularies.

This finding was in line with the studies done by Alhadiah, who found that the students perceived MALL as a useful program that was easy to use, and they reported the intention to use it in the future. It is highly recommended that the use of MALL-based tools for vocabulary learning for their usefulness inside and outside the classroom.¹³¹⁴.

Secondly, the finding showed that students gained much more improvement in their motivation, interest, willingness and the contribution of Altissia to their EFL class (items 5, 7, 9-12, and 19). They felt interesting to use Altissia as their learning media. They were also motivated to learn and practice English better. Altissia contributed to gaining and increasing their knowledge in vocabulary and grammar. For every level or topic in Altissia, there is a grammar note/explanation related to the topics learnt. After understanding the grammar explanation, the students will be given exercises to test their

¹³ Abdullah Alhadiah, 'EFL Learners ' Experience of a MALL-Based Vocabulary Learning Tool', 10.2 (2020), 283–91.

¹⁴ Blanka Klimova and Petra Polakova, 'Students' Perceptions of an EFL Vocabulary Learning Mobile Application', (2018), 1-8 < doi:10.3390/educsci10020037>.

knowledge and skill in using grammar in sentences. They also can check whether their answers are correct or incorrect. Then, they can correct it to get the highest score.

This finding was in line with Cukalevska and Johansson, who stated it was essential that MALL was not simply used as an educational or communicative tool, but it could be used to help students collaborate on specific exercises or help individuals do grammar exercises and tests with a formative purpose.¹⁵

Thirdly, the finding revealed that students showed enjoyment and continuity to use Altissia. They found some difficulty in the exercises, but they kept doing and going on accessing Altissia. If they could answer the questions and continue to the next level, they found it a happy and good feeling to learn with Altissia. They did not want to quit if they failed in some topics. Even they intended to recommend Altissia to other friends so that they could learn together on Altissia. As a result, it was in line with research on tenth grades students in Buleleng regency who had a positive perception of MALL in learning English.¹⁶

Lastly, the finding showed that students did more practice communicating in English after learning with Altissia. They could practice their listening and speaking skills more often anytime and anywhere. They could also practise communicating in English with friends and their lecturer confidently. MALL could improve students' speaking skills, particularly pronunciation, grammar, vocabulary, fluency, and comprehension. The more the students practise their speaking skills through MALL, the better their speaking skills.¹⁷

CONCLUSION

Many researchers agree that MALL can impact meaningful and successful language learning for students. Everyone in anywhere and anytime can use it. This study examined the students' perception of MALL, particularly Altissia. The result revealed that the students showed a positive thought and feeling when they learnt English with Altissia. They agreed that Altissia is one of medias that can be used in EFL class. Altissia contributes a great impact on students' listening skills and vocabulary knowledge. Students feel much more motivated and interested to learn using Altissia on their own. Students show excitement and a good feeling in learning English skills on Altissia. Students intend to keep using Altissia after class. Students can practice their listening and speaking skills and feel confident since they use Altissia more often.

Some negative perceptions were also found in the research findings. Students state that sometimes they forget to learn using Altissia since there is no notification from Altissia to remind them about the learning schedule/time. Students also find it difficult to

¹⁵ Marija Cukalevska, 'Independent Project with Specialization in English The Impact of MALL on English Grammar Learning', (2020), 1-24.

¹⁶ P.A. Indiana, et al., 'Tenth Grade Students' Perception toward Mobile Assisted Language Learning (MALL) in Learning English in Buleleng Regency in Academic Year 2017/2018', (2018), 1-13.

¹⁷ Darmawati, 'Improving Speaking Skill Through Mobile-Assisted Language Learning (MALL)', 1.1 (2018), 24-30, <<http://openjournal.unpam.ac.id/index.php/JTSI>>.

improve their writing skills because they just type short answers in most of the exercises given, and there are no writing composition exercises.

A positive perception of Altissia impacted students' motivation and confidence in learning English. The positive perception allowed students to improve their listening and speaking skills. They also believed that by learning English with Altissia, their vocabulary knowledge could be increased. However, more research should be done on students' perceptions toward Altissia in EFL class to discover other aspects that might improve the English teaching and learning process.

BIBLIOGRAPHY

- Alhadiah, Abdullah, 'EFL Learners ' Experience of a MALL-Based Vocabulary Learning Tool', 10.2 (2020), 283–91.
- Klimova, Blanka and Petra Polakova, 'Students' Perceptions of an EFL Vocabulary Learning Mobile Application', (2018), 1-8 < doi:10.3390/educsci10020037>.
- Cukalevska, Marija, 'Independent Project with Specialization in English The Impact of MALL on English Grammar Learning', (2020).
- Darmawati, 'Improving Speaking Skill Through Mobile-Assisted Language Learning (MALL)', 1.1 (2018), 24–30
<<http://openjournal.unpam.ac.id/index.php/JTSSI>>.
- Ekinci, Ecem, and Mithat Ekinci, 'Perceptions of EFL Learners about Using Mobile Applications for English Language Learning : A Case Study International Journal of Language Academy Perceptions of EFL Learners About Using Mobile Applications For English Language Learning: A Case Study 1', September 2017.
- Guo, Hui, 'Analyzing and Evaluating Current Mobile Applications for Learning English Speaking', *British Council ELT Master's Dissertation Awards: Commendation*, 2014, 2–92
<https://englishagenda.britishcouncil.org/sites/default/files/filefield_paths/analyzing_and_evaluating_current_mobile_applications_v2.pdf>.
- Hidayati, Tuti, and Sari Diana, 'Students' Motivation to Learn English Using Mobile Applications: The Case of Duolingo and Hello English', *JEELS (Journal of English Education and Linguistics Studies)*, 6.2 (2019), 189–213
<<https://doi.org/10.30762/jeels.v6i2.1233>>.
- Kukulska-Hulme, Agnes, 'Will Mobile Learning Change Language Learning?', *ReCALL*, 21.2 (2009), 157–65 <<https://doi.org/10.1017/S0958344009000202>>.
- Librenjak, Sara, Marijana Janjić, and Kristina Kocijan, 'Sustainable Vocabulary Acquisition in Japanese Classroom with the Help of Memrise', *International Academic Conference on Global Education, Teaching and Learning*, 6.2 (2016), 54–61.
- Loewen, Shawn, Dustin Crowther, Daniel R. Isbell, Kathy Minhye Kim, Jeffrey Maloney, Zachary F. Miller, and others, 'Mobile-Assisted Language Learning: A Duolingo Case Study', *ReCALL*, 2019, 1–19

<<https://doi.org/10.1017/S0958344019000065>>.

- Pramesti, and Ani Susanti, 'Students' Perception of the Use of Mobile Application Duolingo for Learning English', *International Journal of Scientific and Technology Research*, 9.1 (2020), 1800–1804.
- Rachels, J. R. & Rockinson-Szapkiw, A. J. 'The Effects of a Mobile Gamification App on Elementary Students' Spanish Achievement and Self-Efficacy. *Computer Assisted Language Learning*, 3.1 (2018), 72–89
<<https://doi.org/10.1080/09588221.2017.1382536>>.
- Rinanda, Desika, Suparno, and Sri Samiati Tarjana, 'ELS Journal on Interdisciplinary Studies on Humanities', *ELS Journal on Interdisciplinary Studies in Humanities*, 2.4 (2019), 499–514 <<http://journal.unhas.ac.id/index.php/jish>>.
- Sadikin, Ali, and Afreni Hamidah, 'Pembelajaran Daring Di Tengah Wabah Covid-19', *Biodik*, 6.2 (2020), 109–19 <<https://doi.org/10.22437/bio.v6i2.9759>>.
- Sheean, Patricia M., Barbara Bruemmer, Phillip Gleason, Jeffrey Harris, Carol Boushey, and Linda Van Horn, 'Publishing Nutrition Research: A Review of Multivariate Techniques-Part 1', *Journal of the American Dietetic Association*, 111.1 (2011), 103–10 <<https://doi.org/10.1016/j.jada.2010.10.010>>.

ARTI PENTING PENGATURAN KEJAHATAN EKOSIDA SEBAGAI TINDAK PIDANA DI INDONESIA

Mohammad Jumhari¹, Tolib Effendi²

^{1,2} Program Studi Ilmu Hukum, Universitas Trunojoyo Madura, Jl. Raya Telang, Kamal, Bangkalan, Jawa Timur, Indonesia, te.effendi@trunojoyo.ac.id

DOI : <https://doi.org/10.21107/pamator.v14i2.11980>

Naskah diterima 22 Maret 2022, Revisi 23 Maret 2022, Terbit 5 April 2022

Abstrak

Konsep ekosida sudah selayaknya menjadi salah satu kejahatan yang memiliki peluang untuk dimasukkan ke dalam peraturan perundang-undangan di Indonesia karena penghancuran ekosistem ini sangat membahayakan dan memberikan bayang-bayang terhadap kehancuran, mengingat fokusnya pada kerusakan yang besar dan berkaitan dengan dampaknya terhadap sebagian dari hak yang menjadi HAM. Beberapa negara di dunia mengatur ekosida sebagai bagian dari kejahatan terhadap kemanusiaan maupun hak asasi manusia. Batasan dalam penelitian ini adalah untuk mengkaji: 1) apakah ekosida dapat dikategorikan sebagai kejahatan serius berdasarkan elemen internasional dalam konsep tindak pidana internasional; serta 2) apakah perlu pengaturan tentang ekosida sebagai salah satu tindak pidana di Indonesia. Penelitian ini menggunakan metode penelitian yuridis normatif dengan pendekatan *statute approach* dan *conceptual approach*. Kejahatan ekosida belum dikategorikan sebagai tindak pidana internasional dan belum diatur secara terpisah sebagai kejahatan yang berdiri sendiri walaupun beberapa negara sudah mengaturnya sebagai bagian dari kejahatan terhadap kemanusiaan. Ekosida hanya termasuk ke dalam kejahatan pengrusakan lingkungan dan dalam skala internasional merupakan bagian dari kejahatan perang apabila kerusakan lingkungan terjadi karena dampak dari konflik bersenjata.

Kata Kunci: Ekosida, Lingkungan, Tindak Pidana, Pidana Internasional, HAM

THE IMPORTANCE OF REGULATION OF ECOCIDE CRIME AS A CRIME IN INDONESIA

Abstract

The concept of ecocide should be considered as one of the crimes that have the opportunity to be included in Indonesian laws and regulations because the destruction of this ecosystem is hazardous and gives a shadow of destruction, given the focus on significant damage and its impact on some of the rights that exist. To be human rights. Several countries in the world regulate ecocides as part of crimes against humanity and human rights. The limitations of this research are to examine: 1) whether ecocide can be categorized as a severe crime based on international elements in the concept of international criminal acts, and 2) whether it is necessary to regulate ecocide as a criminal offense in Indonesia. This study uses a normative juridical research method with a statute and conceptual approaches. The crime of ecocide has not been categorized as an international crime and has not been regulated separately as an independent crime, although some countries have regulated it as part of crimes against humanity. Ecocides are only included in the crime of environmental destruction and, on an international scale, are part of war crimes if environmental damage occurs due to the impact of armed conflict.

Keywords: *Ecocide, Environment, Crimes, International Crimes, Human Rights.*

© Authors; This is an Open Access Research distributed under the term of the Creative Commons Attribution-ShareAlike 4.0 International License (CC BY-SA 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/>) which allows re-distribution and re-use of a licensed work on the conditions that the creator is appropriately credited and that any derivative work is made available under “the same, similar or a compatible license”.

PENDAHULUAN

Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services (IPBES) mengeluarkan laporan di awal bulan Mei 2019, menjelaskan sebanyak satu juta spesies telah punah dalam 50 tahun terakhir akibat aktivitas manusia. Selain itu 240 juta hektar hutan alam musnah di tahun 1990-2015. Data laporan IPBES sejalan dengan penegasan laporan sejenis di tahun 2018 oleh *Intergovernmental Panel on Climate Change* (IPCC) dimana telah terjadi kenaikan suhu bumi sebesar 0.2° Celcius per dekade atau sebesar 1° Celcius dalam kurun waktu lima dekade terakhir. Berdasarkan laporan ini, suhu di bumi naik dengan rata-rata sebesar 1,0° Celcius akibat aktivitas manusia dan menimbulkan konsekuensi terhadap perubahan cuaca ekstrem, kenaikan air laut, hingga berkurangnya es benua Arktik di Kutub Utara.¹

Data di atas menyimpulkan bahwa perubahan iklim dengan berbagai gejalanya mengindikasikan adanya suatu krisis lingkungan yang dapat membahayakan keberlangsungan kehidupan. Fenomena-fenomena yang dapat dirasakan langsung oleh manusia yang seharusnya membuat mereka sadar akan kesalahan mendasar dalam memperlakukan alam. Dasawarsa tahun 1970 an merupakan awal permasalahan lingkungan secara global yang ditandai dengan dilangsungkannya Konferensi Stockholm tahun 1972.² Berbagai evaluasi internasional terhadap lingkungan hidup dilakukan oleh negara-negara pasca Konferensi Stockholm 1972, diantaranya yaitu Konferensi Nairobi 1982, KTT (Konferensi Tingkat Tinggi) Bumi 1992, hingga *World Summit on Sustainable Development* (WSSD) 2002.

Kerusakan lingkungan hidup menimbulkan efek menyengsarakan kepada kehidupan dan memiliki dampak jelas terhadap pelanggaran hak asasi manusia (selanjutnya disebut HAM). Krisis ekologi merupakan salah satu persoalan yang dihadapi manusia sekarang. Gaya hidup konsumtif dan era modern menjadi penyebab dari perusakan ekosistem dan memberikan ancaman bagi makhluk hidup generasi sekarang dan masa yang akan datang.³ Pencemaran lingkungan semakin lama semakin besar dan serius, persoalannya bukan hanya bersifat lokal, tetapi regional, transnasional dan global.⁴ Indikator kerusakan

¹ M. Ridha Saleh, *Ecocide: Memutus Impunitas Korporasi* (Jakarta: Wahana Lingkungan Hidup Indonesia, 2019), p. 3.

² Dwientha Ayu Pratjna, Nyoman Serikat Putra Jaya, and Purwoto, ‘Kebijakan Hukum Pidana Dalam Upaya Penanggulangan Tindak Pidana Lingkungan Hidup Di Indonesia’, *Diponegoro Law Journal*, 8.2 (2019), 1026–41 <<https://ejournal3.undip.ac.id/index.php/dlr/article/view/15747>>.

³ Mochmad Ridwan Hamzah, ‘Ecocide Dan HAM Di Indonesia’, *Wacana HAM*, 3.11 (2013), 31–45.

⁴ Peter Salem Sihotang, Donald A. Rumokoy, and Tonny Rompis, ‘Pertanggungjawaban Pidana Pekerja Perseroan Terbatas Yang Melakukan Pencemaran

lingkungan terutama yang diakibatkan oleh degradasi lahan cukup nyata di depan mata seperti banjir, erosi dan sedimentasi sungai dan danau, tanah longsor, kelangkaan air dan lain sebagainya.⁵ Sejarah di era modern saat ini banyak bermunculan fenomena perusakan lingkungan yang membawa dampak buruk dan kerugian yang sangat signifikan terhadap ekosistem dan juga keberlangsungan hidup salah satunya adalah ekosida.

Istilah ekosida yang diartikan sebagai tindakan kejahatan yang menyebabkan perubahan dan kerusakan yang merugikan terhadap lingkungan hidup dan tidak/sulit terpulihkan, dengan sengaja ataupun lalai, misalnya melalui ledakan nuklir, penyalahgunaan senjata kimia, perusakan hutan alam, hingga polusi serius yang mengancam eksistensi seluruh populasi.⁶ Ekosida menjadi gerbang kehancuran yang cukup serius bila tidak ada upaya untuk menjaga dan melindungi ekosistem.

Diskursus internasional melalui konferensi resmi Perserikatan Bangsa-Bangsa (selanjutnya disebut PBB), ekosida gagal dimasukkan menjadi salah satu kejahatan internasional. Menurut Polly Higgins, ekosida yaitu kerusakan, kehancuran atau hilangnya ekosistem suatu wilayah tertentu, baik dilakukan oleh manusia maupun penyebab lain sedemikian rupa sehingga kenikmatan perdamaian penduduk di wilayah tersebut berkurang.⁷

Meskipun menemui kegagalan dalam skala internasional, beberapa negara tergerak mengambil langkah dengan memasukkan ekosida ke dalam hukum nasional mereka seperti Vietnam dan Rusia, beberapa memasukkan ekosida sebagai *Crime Against Peace*, khususnya Armenia, Belarusia, Republik Moldova, Ukraina, dan Georgia. Georgia mengidentifikasi kejahatan ekosida untuk dihukum dengan penjara selama empat belas sampai dua puluh tahun atau dengan penjara seumur hidup. Selain itu, tiga negara lainnya telah melakukan hal yang sama; Kazakhstan, Kyrgyzstan, dan Tajikistan.⁸

Beberapa penelitian sebelumnya, seperti penelitian dari M. Ridha Saleh pada tahun 2013 dan penelitian dari Mochamad Ridwan Hamzah membahas fenomena ecocide sebagai bagian dari pelanggaran Hak Asasi Manusia, sedangkan penelitian lainnya dengan tema yang serupa, seperti penelitian dari Rahmi Warni pada tahun 2017 membahas juga perlindungan terhadap lingkungan hidup sebagai salah satu bentuk perlindungan terhadap hak asasi manusia. Berdasarkan dua penelitian tersebut di atas, jelas nampak perbedaan sudut pandang dalam mengkaji ekosida sebagai suatu permasalahan serius terhadap lingkungan. Dua penelitian sebelumnya mengkaji ekosida sebagai bagian dari pelanggaran hak asasi manusia sedangkan dalam penelitian ini akan memperluas konsep ekosida tidak hanya sebagai dampak dari perang atau berada di

Lingkungan Hidup Menurut Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009', *Lex Crimen*, VII.2 (2018), 152–60.

⁵ Maya Lorenza, 'Tanggung Jawab Negara Terhadap Lingkungan Hidup Yang Baik Dan Sehat Berdasarkan Perspektif Hak Asasi Manusia', *JOM Fakultas Hukum*, V.1 (2018), 1–15.

⁶ Hamzah.

⁷ Arie Elcaputera and Dede Frastien, 'Kajian Ecocide Terhadap Pertambangan Batubara Dalam Kawasan Hutan Pada Daerah Aliran Sungai Air Bengkulu', *Bina Hukum Lingkungan*, 1.62–81 (2020), 62–81.

⁸ Anja Gauger, *The Ecocide Project: Ecocide Is the Missing Crime Against Peace* (London: Human Right Consortium, University of London, 2013), p. 12.

bawah bagian dari kejahatan perang namun juga sebagai bagian dari tindak pidana internasional non konflik bersenjata. Kebaruan dalam penelitian ini adalah mencoba membahas ecocide atau ekosida dari sudut pandang hukum pidana internasional serta mengusulkan arti penting pengaturan ekosida sebagai tindak pidana di Indonesia.

Konsep ekosida sudah selayaknya menjadi salah satu kejahatan yang memiliki peluang untuk dimasukkan ke dalam peraturan perundang-undangan di Indonesia karena penghancuran ekosistem ini sangat membahayakan dan memberikan bayang-bayang terhadap kehancuran, mengingat fokusnya pada kerusakan yang besar dan berkaitan dengan dampaknya terhadap sebagian dari hak yang menjadi HAM. Hal ini guna menjaga keberlangsungan ekosistem dan melindungi generasi di masa kini dan khususnya generasi di masa yang akan datang, sehingga batasan dalam penelitian ini adalah untuk mengkaji: 1) apakah ekosida dapat dikategorikan sebagai kejahatan serius berdasarkan elemen internasional dalam konsep tindak pidana internasional; serta 2) apakah perlu pengaturan tentang ekosida sebagai salah satu tindak pidana di Indonesia?

METODE PENELITIAN

Metode penelitian yang dipergunakan adalah yuridis normatif yang lazim dilakukan dalam kegiatan pengembangan ilmu hukum.⁹ Di dalam penelitian ini akan mengkaji perbuatan yang memenuhi unsur konsep ekosida dengan mencari kebenaran koherensi apakah aturan hukum yang ada telah sesuai dengan norma hukum dan apakah norma hukum telah sesuai dengan prinsip hukum dan konsep-konsep hukum. Penulisan ini didasarkan pada aturan hukum maupun doktrin hukum dengan menganalisa dari bahan hukum primer, diantaranya adalah Kitab Undang-Undang Hukum Pidana, Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia, Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup, dan Peraturan Mahkamah Agung Nomor 13 Tahun 2016 tentang Tata Cara Penanganan Perkara Tindak Pidana Oleh Korporasi. Selain bahan hukum primer, bahan hukum sekunder yang dipergunakan dalam penelitian ini adalah buku-buku dan jurnal-jurnal yang memuat tentang ekosida, tindak pidana lingkungan serta tindak pidana internasional.

Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan perundang-undangan (*statute approach*) yang dipergunakan untuk mengkaji lebih lanjut penerapan unsur-unsur dalam perbuatan yang diindikasikan sebagai ekosida serta pendekatan konsep (*conceptual approach*). Pendekatan konsep dipergunakan dalam penelitian ini karena pada umumnya pendekatan konseptual lazim dipergunakan bagi penelitian untuk menguraikan dan menganalisis permasalahan dari penelitian yang beranjak dengan adanya norma kosong¹⁰. Bahan hukum tersebut diperoleh melalui studi kepustakaan untuk kemudian dianalisis dengan metode deduktif dari hal yang bersifat umum menuju hal yang bersifat khusus.

⁹ Sulis Setyowati and Dian Ekawati, 'Revitalisasi Perampasan Barang Kekayaan Koruptor Sebagai Pengganti Sanksi Pengembalian Kerugian Negara', *Prosiding Senantias*, 1.1 (2020), 1039–48.

¹⁰ I Dewa Herman Yudiawan, 'Pendapatan Desa Adat: Konstruksi Hukum Pungutan Untuk Mewujudkan Bebas Pungutan Liar', *Jurnal Magister Hukum Udayana (Udayana Master Law Journal)*, 8.2 (2019), 249–60 (p. 252) <<https://doi.org/10.24843/jmhu.2019.v08.i02.p08>>.

HASIL DAN PEMBAHASAN

Ekosida dalam Sudut Pandang Tindak Pidana Internasional

Ekosida pertama kali diistilahkan untuk dikategorikan sebagai kerusakan lingkungan hidup dalam ranah perang. Dimana yang dimaksud di sini adalah perang yang menggunakan senyawa kimia untuk meluncurkan serangannya kepada pasukan musuh agar berdampak kepada penduduk sipil dan terciptanya kerusakan ekologis, dampak lain yaitu dapat menimbulkan adanya penyimpangan berupa pertumbuhan biologis penduduk dalam kurun waktu yang sangat panjang. Ekosida terilhami dari “Perang Ekologi”, yaitu perang menggunakan senyawa kimia dalam operasi “*Ranch Hand*” dengan meluncurkan *agen orange* yang dilakukan oleh militer Amerika Serikat (AS) dalam perang Vietnam di tahun 1968. Serangan mematikan ini diluncurkan dalam kurun 1967 hingga 1971 dimana diyakini pesawat-pesawat milik AS membuang 19 juta galon herbisida dari udara sebagai bentuk pemusnahan terhadap belantara Vietnam.¹¹ Herbisida yang disemprotkan memusnahkan pangan dengan harapan hutan milik Vietnam rusak dan jalanan setapak di dalamnya yang menjadi tempat persembunyian Vietcong akan terlihat jelas dari udara. Harapannya agar gerilyawan lebih mudah dihabisi akibat berperang dalam kondisi lapar karena musnahnya tanaman pangan mereka. Selain itu operasi “*Ranch Hand*” memiliki tujuan untuk menggunduli belantara serta hutan bakau untuk dijadikan basis militer.¹²

Dari segi bahasa, ekosida berasal dari kata *eco* yang mempunyai arti “Tempat tinggal laki-laki dan perempuan, hewan, tumbuhan, air, udara, dan cahaya matahari.” Kata ekosida sendiri terdiri dari kata *eco*, yang berasal dari bahasa Yunani kuno, yaitu *oikos*, yang berarti rumah. Dalam kata Latin, *oeco* berarti rumah atau tempat tinggal turunturun, atau “habitat” atau “lingkungan hidup”. Adapun *cide* berasal dari kata kerja Latin *caedere*, yang berarti menebang, membunuh, atau memusnahkan, atau kata yang lebih tepat adalah “pembunuhan atau pemusnahan”.¹³

Sejak diperkenalkannya istilah mengenai ekosida dalam Konferensi *Stockholm Conference on Human Environment 1972* di Stockholm-Swedia yang merupakan konferensi internasional pertama yang memiliki fokus terhadap isu-isu lingkungan utamanya terhadap degradasi lingkungan hidup. Isu-isu terkait lingkungan terus disuarakan dan akhirnya terbentuklah perjanjian-perjanjian lainnya. Sebagai upaya untuk memfokuskan pada isu kerusakan lingkungan hidup yang tidak mengenal batas-batas geografis tertentu.¹⁴

Degradasi dan penghancuran lingkungan yang tidak bermoral ini menunjukkan bahwa negara, individu, maupun organisasi dapat menjadi penyebab dalam pembiaran kerusakan alam dalam skala besar dan melanggar kewajiban untuk menjaga kemanusiaan pada umumnya dan karenanya melakukan ekosida. Konsekuensi atas perbuatan tersebut menyebabkan kerusakan yang serius terhadap lingkungan dan akibatnya yang berpengaruh pula terhadap keberlangsungan hidup manusia dan makhluk hidup lainnya.

¹¹ Saleh, *Ecocide: Memutus Impunitas Korporasi*, p. 32.

¹² Saleh, *Ecocide: Memutus Impunitas Korporasi*, p. 33.

¹³ M. Ridha Saleh, *Ecocide: Melawan Pelanggaran Berat HAM Di Indonesia* (Jakarta: Rayyana Komunikasindo, 2020), p. 9.

¹⁴ Saleh, *Ecocide: Melawan Pelanggaran Berat HAM Di Indonesia*, p. 34.

Ekosida dapat diidentifikasi sebagai salah satu kejahatan internasional atas dasar suatu pelanggaran baik yang disengaja atau kelalaian terhadap Hak Asasi Manusia dengan kriteria:¹⁵

1. Kerusakan Ekologis yang Serious, Ekstensif, dan Abadi/Tidak Terpulihkan

Ekosida didasarkan pada kerusakan ekologis yang serius, ekstensif, dan abadi. Keseriusan ini dibuktikan dari skala kerusakan yang meluas dan sistematis, pada akhirnya manusia dan makhluk hidup lainnya terpengaruh seperti halnya dalam sifat sistematis perusakan hutan hujan global, kecelakaan nuklir Chernobyl, atau hilangnya aset alam unik seperti di Prince William Sound setelah tumpahan minyak Exxon Valdez. Signifikansi yang diperlukan dapat terletak dalam cakupan geografis tertentu yang luas dan besarnya kerusakan yang sangat sulit dipulihkan untuk membalikkannya dalam kondisi semula dan membutuhkan waktu yang relatif sangat lama atau bahkan tidak terpulihkan sama sekali.

2. Konsekuensi Internasional

Beberapa contoh bencana lingkungan seperti yang telah disebutkan pada poin sebelumnya dimana menunjukkan persyaratan internasional ekosida terpenuhi. Ekosida mengancam kepentingan dan nilai penting dari suatu komunitas global termasuk pula keberlangsungan hidup mereka, kesehatan, serta sumber daya alam yang vital. Berbagai pertimbangan baik politik, sosial, ekonomi, dan teknologi akan lebih efektif apabila dihentikan, dibalikkan atau dicegah agar tidak terulang kembali di masa mendatang melalui kerja sama internasional.

3. Pemborosan

Hal lain yang dapat membuat ekosida secara moral tercela dan dapat diangkatnya menjadi kejahatan internasional adalah unsur pemborosan. Seperti kasus Irak yang memicu sumur minyak Kuwait selama Perang Teluk, perusakan hutan hujan, pembuangan limbah beracun, merupakan akibat dari berbagai faktor yaitu politik, ekonomi, dan sosial.

Ekosida datang dari berbagai tindakan dan/atau kebijakan yang tidak memperhatikan keadilan lingkungan baik yang dilakukan oleh pemerintah, individu, maupun korporasi. Dimana cenderung tidak menghasilkan manfaat yang signifikan terhadap masyarakat namun hanya menguntungkan minoritas yang mencari keuntungan. Ekosida menyia-nyaiakan sumber daya alam yang berharga dengan pemakaian dan tindakan yang salah arah dan tidak berkelanjutan.

Kejahatan ekosida hanya menjadi subordinasi dari gagasan memperluas Konvensi Genosida 1948. Pembahasan di dalamnya setidaknya terdapat tiga opsi peluang dimasukkannya ekosida ke dalam rancangan kode pelanggaran terhadap perdamaian dan keamanan manusia yaitu, 1) sebagai kejahatan yang independen (berdiri sendiri), 2) dikategorikan sebagai kejahatan terhadap kemanusiaan, 3) di bawah kejahatan perang. Akhirnya, keputusannya adalah menghapus kejahatan dari rancangan Statuta Roma dan kemudian dimasukkan ke dalam kejahatan perang. Jadi, kategori kerusakan meluas dan masif saat ini dapat diadili oleh Mahkamah Pidana Internasional hanya dalam konteks perang. Kemudian atas dasar ini pula diskursus mengenai ekosida terus dikembangkan

¹⁵ Mark Allan Gray, 'The International Crime of Ecocide', *CWSL Scholarly Commons*, 26.2 (1996), 234-42.

dan diupayakan, mengingat kerusakan terhadap lingkungan yang berskala besar dan begitu masif yang demikian tidak hanya dapat terjadi ketika dalam keadaan atau ranah perang saja melainkan di masa damai yang tidak dapat dipungkiri bisa terjadi.

Kejahatan paling serius (*The most serious crime*) dalam hukum internasional sangatlah terbatas, setidaknya bahwa perbuatan itu mengandung karakteristik sebagai berikut:¹⁶

1. Tindak pidana yang dilakukan merupakan perbuatan yang keji dan kejam, mengguncangkan hati nurani kemanusiaan (*deeply shock the conscience of humanity*) dan dapat mengancam perdamaian dan keamanan internasional (*a threat to international peace and security*);
2. Adanya unsur kesengajaan, terorganisir, sistematis, dan meluas untuk menimbulkan kematian atau akibat-akibat yang sangat serius lainnya (*extremely grave consequences*);
3. Akibat yang ditimbulkan dari tindak pidana itu sangat serius terhadap negara atau masyarakat luas seperti mengganggu ketertiban umum, melibatkan jumlah uang yang ekstra besar seperti kejahatan ekonomi, dilakukan dengan cara yang sangat buruk (*crimes with extremely heinous methods*) dan kejam di luar batas perikemanusiaan serta menimbulkan ancaman atau membahayakan keamanan negara.

Dilihat dari karakteristik di atas terdapat satu celah dimana ekosida tidak dapat dianggap atau digolongkan sebagai kejahatan paling serius/ luar biasa. Dalam perkembangannya sendiri, ekosida memang menuai pro dan kontra di kalangan para pihak dari negara-negara, terutama dalam halnya mempersoalkan elemen niat, dalam hal ini terutamanya niat untuk memusnahkan lingkungan secara masif dan berskala besar yang dapat menimbulkan ekosida. Beberapa meragukan seperti persoalan apakah benar-benar ada pihak yang bermaksud (sengaja), menginginkan, atau memiliki niat untuk merusak/menghancurkan lingkungan dalam sebuah ekosistem yang akhirnya menimbulkan kerusakan parah terhadap lingkungan.

Namun, dikembangkannya ekosida menjadi sebuah kejahatan adalah dengan pertanggungjawaban yang sangat ketat (*crime of strict liability*). Bahwa niat bukan menjadi suatu yang relevan untuk dipermasalahkan, karena jika niat adalah bagian penting dari kejahatan ini, hal tersebut akan menciptakan celah hukum yang besar, di mana para pelakunya akan melakukannya dan dengan mudah mengklaim bahwa mereka tidak bermaksud untuk menimbulkan kerusakan besar.¹⁷ Higgins menjelaskan, ekosida adalah kejahatan akibat/terkait dampak (*crime of consequence*), bukan niat spesifik (*specific intent*). Seringkali ekosida muncul akibat dari kecelakaan industri ataupun aktivitas korporasi yang merugikan, arah kebijakan yang keliru dan tidak memerhatikan keadilan lingkungan, ataupun tindakan lain, sehingga berat serta besaran kerugian yang ditimbulkan oleh ekosida membenarkan hukuman tanpa niat kriminal.¹⁸

¹⁶ Sefriani, 'Karakteristik The Most Serious Crime Menurut Hukum Internasional Dalam Putusan Mahkamah Konstitusi: Kajian Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 15/PUU-X/2012', *Jurnal Yudisial*, 6.2 (2013), 6–118.

¹⁷ Anastasia Greene, 'The Campaign to Make Ecocide an International Crime: Quixotic Quest or Moral Imperative', *Fordham Environmental Law Review*, 30.2 (2019), 1–13.

¹⁸ Saleh, *Ecocide: Melawan Pelanggaran Berat HAM Di Indonesia*, p. 87.

Penerimaan ekosida sebagai kejahatan serius ini berdasarkan daya rusaknya yang begitu masif dan mencederai rasa kemanusiaan, karena kehancuran terhadap ekosistem di bumi tentunya akan berpengaruh pada kehidupan makhluk hidup yang ada di dalamnya yang menjadi sangat terganggu hingga hilangnya HAM dan tentunya memiliki ancaman baik langsung maupun tidak langsung terhadap keberlangsungan kehidupan untuk generasi saat ini terlebih lagi generasi di masa yang akan datang.

Beberapa negara yang mengatur ekosida sebagai bagian dari tindak pidana dalam hukum nasional.

Tabel 1. Ekosida Dalam Hukum Nasional Berbagai Negara

No	Negara	Pasal	Keterangan
1.	Georgia (1999)	Pasal 409. Ekosida: “Kontaminasi atmosfer, sumber daya tanah dan air, perusakan massal flora dan fauna, atau tindakan lain apapun yang dapat menyebabkan bencana ekologis, dapat dihukum dengan....”	Dimasukkan ke dalam bagian kejahatan terhadap kemanusiaan, perdamaian dan keamanan terhadap hukum humaniter.
2.	Republik Armenia (2003)	Pasal 394. Ekosida: “Kerusakan massal flora atau fauna, meracuni lingkungan, tanah, atau sumber daya air, serta implementasi tindakan lain yang menyebabkan bencana ekologis, dihukum....”	Dimasukkan ke dalam bagian kejahatan terhadap perdamaian dan keamanan umat manusia.
3.	Ukraina (2001)	Artikel 441. Ekosida: “Kerusakan massal flora dan fauna, keracunan sumber daya udara atau air, dan juga tindakan lain yang dapat menyebabkan bencana lingkungan, akan dihukum oleh....”	Dimasukkan ke dalam bagian pelanggaran pidana terhadap perdamaian, keamanan umat manusia dan perintah hukum internasional.
4.	Belarusia (1999)	Pasal 131. Ekosida: “Penghancuran massal flora dan fauna yang disengaja, atau keracunan udara atau air, atau tindakan sengaja lainnya yang dapat menyebabkan bencana ekologis (ekosida), akan dihukum oleh....”	Dimasukkan ke dalam bagian kejahatan terhadap perdamaian dan keamanan umat manusia.
5.	Kazakhstan (1997)	Artikel 169. Ekosida: “Kerusakan massal terhadap flora dan fauna, meracuni atmosfer, sumber daya tanah atau air, serta tindakan atas tindakan yang menyebabkan atau mampu menyebabkan bencana ekologis, akan dihukum oleh....”	Dimasukkan ke dalam bagian kejahatan terhadap perdamaian dunia dan keamanan umat manusia.

6. Kyrgyzstan (1997)	Pasal 374. Ekosida: “Penghancuran besar-besaran hewan atau kerajaan tumbuhan, pencemaran atmosfer atau sumber daya air, dan juga tindakan-tindakan lain yang dapat menyebabkan bencana ekologis, harus dihukum....”	Dimasukkan ke dalam bagian kejahatan terhadap perdamaian dan keamanan umat manusia.
7. Republik Moldova (2002)	Artikel 136. Ekosida: “Penghancuran massal flora dan fauna yang disengaja, meracuni atmosfer atau sumber daya air, dan tindakan-tindakan lain yang dapat menyebabkan bencana ekologis, harus dihukum....”	Dimasukkan ke dalam bagian kejahatan terhadap perdamaian dan keamanan umat manusia.
8. Federasi Rusia (1996)	Pasal 358. Ekosida: “Penghancuran besar-besaran hewan atau kerajaan tumbuhan, pencemaran atmosfer atau sumber daya air, dan juga tindakan-tindakan lain yang dapat menyebabkan bencana ekologis, harus dihukum....”	Dimasukkan ke dalam bagian kejahatan terhadap perdamaian dan keamanan umat manusia.
9. Tajikistan (1998)	Artikel 400. Ekosida: “Kerusakan massal flora dan fauna, meracuni atmosfer atau sumber daya alam air, serta komitmen tindakan lain yang dapat menyebabkan bencana ekologis, dapat dihukum....”	Dimasukkan ke dalam bagian kejahatan terhadap perdamaian dan keamanan umat manusia.
10. Vietnam (1990)	Pasal 342. Kejahatan terhadap Umat Manusia: “Mereka yang dalam masa damai atau waktu perang, melakukan tindakan ... serta tindakan genosida lainnya atau tindakan ekosida atau menghancurkan lingkungan alam, akan dihukum....”	Dimasukkan ke dalam bagian kejahatan terhadap umat manusia.

Sumber: M. Ridha Saleh, *Ecocide: Melawan Pelanggaran Berat HAM Di Indonesia* (Jakarta: Rayyana Komunikasindo, 2020)

Arti Penting Pengaturan Ekosida sebagai Tindak Pidana di Indonesia

Hak Asasi Manusia diartikan sebagai hak yang dimiliki oleh setiap manusia, bersifat universal, dan karena kodratnya sebagai manusia. Dalam hal ini beberapa perbedaan karakteristik seperti halnya ras, usia, jenis kelamin, agama, kewarganegaraan, maupun kedudukan sosial bukan sebuah persoalan seseorang untuk tidak berhak memiliki HAM. Sehingga HAM dapat diterapkan di berbagai belahan dunia. Salah satu ciri khusus HAM yang berlaku saat ini merupakan bahwa HAM telah menjadi hak yang bersifat

internasional, dan kepatuhan terhadapnya telah dipandang sebagai minat dan bagian dari objek perhatian internasional yang relevan dan sah.¹⁹

Berdasarkan uraian HAM yang telah disebutkan di atas, hak atas lingkungan hidup merupakan bagian dari HAM yang fundamental dan merupakan anugerah Tuhan kepada seluruh makhluknya. Sehingga sangat relevan apabila teori terkait pembahasan HAM dihubungkan pula dengan berbagai pelanggaran dalam ruang lingkup lingkungan hidup yang bisa terjadi di semua tatanan kehidupan manusia terutama kaitannya dengan kehidupan masyarakat. Karena negara sebagai tameng HAM dalam pemenuhan hak atas lingkungan hidup yang baik dan sehat, maka pengelolaan sumber daya alam tidak seharusnya dan serta-merta mengabaikan keadilan bagi masyarakat.²⁰

Hal ini sejalan dengan Konstitusi Negara Republik Indonesia dalam Undang-Undang Dasar Tahun 1945 tepatnya pada Pasal 28H ayat (1) yang menyebutkan bahwa “*Setiap orang berhak hidup sejahtera lahir dan batin, bertempat tinggal dan mendapatkan lingkungan hidup yang baik dan sehat.*” Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia (selanjutnya disebut dengan UU HAM) tepatnya pada Pasal 9 ayat (3) yang menyebutkan bahwa “*Setiap orang berhak atas lingkungan hidup yang baik dan sehat.*” Kemudian Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup (selanjutnya disebut dengan UUPPLH) dalam konsideransnya yang menyatakan “*Bahwa lingkungan hidup yang baik dan sehat merupakan hak asasi setiap warga negara Indonesia*” dan dalam Pasal 65 ayat (1) yang menyebutkan bahwa “*Setiap orang berhak atas lingkungan hidup yang baik dan sehat sebagai bagian dari hak asasi manusia.*”

Penghormatan dan perlindungan HAM merupakan tanggung jawab negara (*State's Responsibility*). Pada dasarnya terdapat dua teori tentang pertanggungjawaban negara, yaitu tanggung jawab mutlak dan tanggung jawab atas dasar kesalahan.²¹ Negara merupakan aktor utama yang diberi beban serta tanggung jawabnya dalam hal melindungi, memenuhi, dan menghormati HAM melalui aparat pemerintahannya. Kewajiban negara diatur dengan tegas dalam Pasal 8 UU HAM yang menyebutkan bahwa “*Perlindungan, pemajuan, penegakan, dan pemenuhan, hak asasi manusia terutama menjadi tanggung jawab pemerintah.*” Sejalan dengan itu, hal demikian juga ditegaskan dalam Pasal 71 UU HAM yang menyebutkan bahwa “*Pemerintah wajib dan bertanggung jawab menghormati, melindungi, menegakkan, dan memajukan hak asasi manusia yang diatur dalam undang-undang ini, peraturan perundang-undangan lain, dan hukum internasional tentang hak asasi manusia yang diterima oleh Negara Republik Indonesia.*”

Melihat kondisi krisis lingkungan hidup di Indonesia dan berbagai tindakan eksploitasi yang mengarah pada pemusnahan sumber daya alam, memang perlu mendapatkan perhatian serius bagi seluruh elemen masyarakat terutama negara sebagai pemangku kebijakan. Kerusakan dan degradasi lingkungan yang serius bukan hanya akan berdampak pada lingkungan hidup itu sendiri, melainkan manusia dan makhluk hidup

¹⁹ Rahmi Warni, ‘Perlindungan Lingkungan Sebagai Bagian Dari Perlindungan HAM Dalam Perspektif Hukum Nasional Dan Hukum Internasional’ (Universitas Sumatera Utara, 2017), p. 52.

²⁰ Warni, p. 53.

²¹ Lorenza.

lain yang menempatinnya, dimana mereka memiliki hak pula untuk hidup dan mendapatkan lingkungan yang layak.

Munadjat Danusapoetro mengemukakan pendapat bahwa lingkungan hidup bukan dalam artian fisik semata seperti hutan dan ekosistemnya maupun laut dengan ekosistemnya, akan tetapi mencakup atas semua benda, baik benda hidup dan benda mati termasuk pula di dalamnya manusia dan tingkah lakunya.²² Dalam hal pemenuhan lingkungan hidup yang baik dan sehat sebagai salah satu HAM yang mutlak dimiliki oleh setiap orang, diperlukan adanya suatu kebijakan yang lebih serius dan berorientasi pada keadilan lingkungan hidup serta penegakan hukum yang tidak pandang bulu terhadap pelakunya.

Pada dasarnya, ekosida merupakan rambu-rambu bagi semua manusia bahwa kejahatan lingkungan tidak bisa lagi dipandang hanya sebagai kejahatan biasa melainkan dapat dikategorikan sebagai kejahatan luar biasa (*extraordinary crime*) yang keberadaannya dapat menghilangkan esensi damai terhadap kehidupan manusia. Oleh karenanya, fokus ekosida tidak hanya terhadap kehancuran lingkungan saja, melainkan juga keberlangsungan kehidupan manusia dan makhluk hidup lainnya seperti hewan dan organisme hidup lainnya.

Polly Higgins mengidentifikasi dua jenis ekosida yaitu ekosida yang disebabkan manusia dan ekosida yang terjadi secara alami. Ekosida yang disebabkan oleh manusia mengacu pada kasus-kasus di mana tindakan manusia seperti aktivitas industri yang berbahaya, menyebabkan kehancuran besar-besaran ke lingkungan. Ekosida yang terjadi secara alami termasuk kerusakan yang disebabkan oleh peristiwa seperti tsunami atau gunung meletus yang menyebabkan kerusakan. Kedua jenis ekosida ini memiliki dampak negatif yang sangat kuat di dunia. Namun upaya untuk mengkriminalisasi ekosida di sini adalah terhadap ekosida yang dapat dipastikan yaitu yang disebabkan oleh aktivitas manusia.²³

Kejahatan ekosida harus mendapatkan perhatian bagi semua utamanya Indonesia yang memiliki kekayaan sumber daya alam sebagai upaya untuk melindungi keadilan bagi lingkungan, manusia dan makhluk hidup lainnya. Menentang ekosida sangat diperlukan dengan alasan karena:²⁴

1. Eksploitasi terhadap lingkungan hidup yang ada tidak lagi sebagai kegiatan pemanfaatan biasa namun sudah dapat dipastikan sebagai pemusnahan sumber-sumber kehidupan manusia;
2. Pemusnahan lingkungan hidup erat kaitannya dengan hilangnya hak untuk hidup manusia termasuk juga hak makhluk hidup lain yang hilang kelayakan hidupnya;
3. Degradasi lingkungan memiliki ancaman terhadap kehidupan generasi saat ini dan kehidupan generasi di masa mendatang, termasuk kepunahan keragaman hidup keanekaragaman hayati.

²² Morais Barakati, 'Perspektif Konsep Hukum Dan Hak Asasi Manusia Dalam Mewujudkan Pembangunan Lingkungan Hidup Yang Berkelanjutan', *Lex et Societatis*, III.8 (2015), 88–98.

²³ Andre Curcio Lamas, *Ecocide: Addressing the Large Scale Impairment of the Environment and Human Rights* (Global Campus Europe, 2017), p. 8.

²⁴ Saleh, *Ecocide: Memutus Impunitas Korporasi*, p. 56.

Seringkali pemanfaatan atau eksploitasi lingkungan hidup ini justru malah mengorbankan masyarakat, misalnya dengan melakukan penggusuran baik secara paksa maupun tidak, atau dengan tindakan lainnya yang tidak memperhatikan keberlangsungan lingkungan hidup, manusia, atau makhluk hidup lainnya. Kerusakan ekologi tidak seharusnya serta-merta diabaikan begitu saja dari tatanan kehidupan, karena merupakan suatu hal yang disepakati bersama bahwa ekosistem merupakan rangkaian yang erat hubungannya dengan kehidupan manusia dan makhluk hidup lainnya. Dalam perspektif dampak yang ditimbulkannya, terdapat tiga unsur dampak yang dimaksudkan untuk memerangi ekosida antara lain:²⁵

1. Memiliki dampak yang begitu serius dan relatif panjang terhadap satuan dan fungsi kehidupan yang tidak terpulihkan;
2. Kondisi yang tidak dapat dikembalikan seperti semula terkait satuan dan fungsi kehidupan;
3. Terdapat penyimpangan-penyimpangan baik yang bersifat fisik maupun psikis manusia.

Dimasukkannya ekosida ke dalam peraturan perundang-undangan di Indonesia juga akan memberikan kewajiban secara hukum kepada pemerintah untuk mencegah ekosida dan mengadili siapapun pelakunya demi tercapainya kepastian hukum. Selama konsepsi ekosida tidak mendapatkan perhatian khusus di Indonesia, maka penegakan hukum terkait kerusakan lingkungan yang serius akan selalu tertatih-tatih dan korporasi akan menikmati imunitasnya sebagai pelaku yang sering mengakibatkan kerusakan terhadap lingkungan dan ketidakadilan terhadap makhluk hidup yang terkena dampaknya. Dalam merumuskan ekosida sebagai tindak pidana dalam peraturan perundang-undangan di Indonesia perlu diingat bahwa kerugian dan kerusakan lingkungan hidup tidak hanya yang bersifat nyata tetapi juga yang bersifat ancaman potensial, baik terhadap lingkungan hidup maupun kesehatan umum.²⁶

Berikut di bawah ini merupakan beberapa contoh kasus di Indonesia yang menurut WALHI dapat digolongkan sebagai kejahatan ekosida:

1. Kasus Lumpur Lapindo

Kasus lumpur lapindo terjadi sejak bulan Mei 2006 di Kecamatan Porong, Sidoarjo, Jawa Timur. Kasus tersebut terjadi sebagai dampak dari pengeboran PT. Lapindo Gas yang berakibat munculnya semburan lumpur panas dan ledakan gas alam. Fase puncak semburan lumpur Lapindo telah memuntahkan hingga 180.000 m³ material lumpur per hari dan melepaskan gas hidrogen sulfida yang diperkirakan semburan tersebut memiliki suhu sekitar 60° Celcius.²⁷ Menurut hasil riset ilmiah *University of Oslo* berjudul, “*Relevant Methane Emission to the Atmosphere From a Geological Gas Manifestation, Scientific Reports*” oleh Mazzini, dkk, menunjukkan adanya fenomena lainnya bahwa semburan Lumpur Lapindo disebut-sebut telah mengeluarkan emisi metana terbesar yang pernah tercatat dari satu manifestasi gas alam. Dikutip dari WALHI JATIM, tim riset yang dikoordinasi oleh *the Centre for Earth Evolution and Dynamics (University of Oslo)* yang berkolaborasi dengan *the Istituto Nazionale di Geofisica e Vulcanologia of Rome*,

²⁵ Saleh, *Ecocide: Melawan Pelanggaran Berat HAM Di Indonesia*, p. 43.

²⁶ Christy Pieter Kilapong, ‘Penerapan Tindak Pidana Dalam Upaya Pengelolaan Dan Pemantauan Lingkungan Perspektif Penegakan Hukum’, *Lex Crimen*, VIII.7 (2019), 92–101.

²⁷ Saleh, *Ecocide: Memutus Impunitas Korporasi*, p. 63.

the Netherlands Institute for Space Research of Utrecht, dan Pusat Pengendalian Lumpur Sidoarjo (PPLS) menggunakan penilaian kombinasi dari pengamatan “ground-based” dan satelit (TROPOMI) untuk mengukur jumlah gas yang dikeluarkan dari semburan Lumpur Lapindo ke atmosfer. Dari penilaian ini ditemukan bahwa total metana yang dikeluarkan dari semburan Lumpur Lapindo mencapai 100.000 ton per tahun. Efek jangka panjang dari kejadian ini adalah adanya kerentanan dalam perubahan iklim, sehingga mengakibatkan berbagai persoalan, seperti anomali musim, gangguan siklus hidrometeorologi dan bahaya alam.²⁸

Bentuk-bentuk permasalahan yang muncul dalam kasus lumpur Lapindo diantaranya adalah sebagai berikut: a) dampak signifikan terhadap fungsi kehidupan yang sulit untuk terpulihkan atau tidak terpulihkan sama sekali; b) terdapat satuan dan fungsi yang musnah pada suatu rangkaian kehidupan dari kondisi semula, kehilangan keanekaragaman hayati dan berubahnya bentang alam; c) terdapat penyimpangan fisik dan atau psikis terhadap manusia dan makhluk hidup lainnya akibat dari kerusakan ekologi; d) mengakibatkan kematian orang baik secara langsung maupun tidak langsung; dan e) pengusuran/pengusiran secara paksa terhadap penduduk, baik secara langsung maupun tidak langsung.

2. Kebakaran Hutan dan Lahan Kalimantan Tengah

Akibat yang ditimbulkan dari dugaan ekosida dalam kasus karhutla Kalimantan Tengah antara lain: a) tercemarnya udara yang dapat mengancam kesehatan manusia dan mengakibatkan kematian kelompok rentan; b) terjadinya kabut asap yang mengancam kesehatan penduduk dan mengharuskan pengungsian secara paksa dan melakukan evakuasi ke wilayah lain, sedangkan pemerintah baru membuka posko-posko pengungsian setelah mendapatkan tekanan dari masyarakat; c) musnahnya fungsi-fungsi sistem lingkungan khususnya kawasan ekosistem penting seperti ekosistem rawa dan gambut.²⁹

3. Pembangunan PLTA Koto Panjang

Bentuk tindakan ekosida dalam kasus pembangunan PLTA Koto Panjang adalah: a) eksploitasi terhadap sumber daya alam dan menyebabkan terjadinya perubahan bentang alam. Perubahan tersebut setidaknya telah menurunkan dan menghilangkan habitat asli flora dan fauna, dan juga berdampak pada menurunnya rasa aman dan nyaman masyarakat karena bencana ekologis akibat pembangunan PLTA Koto Panjang; b) terjadinya eksodus penduduk secara paksa dan desa-desa menjadi tenggelam, kerusakan tersebut terjadi tidak hanya berdampak pada kehidupan akan tetapi juga pada kebudayaan masyarakat yang sebelumnya bertempat tinggal di wilayah tersebut.³⁰

Untuk menjelaskan apakah kasus-kasus di atas dapat dikategorikan sebagai ekosida, dalam hal ini tentu diperlukan sebuah kriteria terkait apa saja yang perlu diperhatikan dari suatu akibat tindakan yang dapat mengkategorikannya sebagai ekosida. Contoh kriteria

²⁸ Wahana Lingkungan Hidup Indonesia, ‘Semburan Lapindo Menghasilkan Gas Metana Terbesar Di Dunia Dan Meningkatkan Kerentanan Perubahan Iklim’, 2021 <<http://walhijatim.or.id/2021/04/semburan-lapindo-menghasilkan-gas-metana-terbesar-di-dunia-dan-meningkatkan-kerentanan-perubahan-iklim/>> [accessed 24 June 2021].

²⁹ Saleh, *Ecocide: Memutus Impunitas Korporasi*, p. 92.

³⁰ Saleh, *Ecocide: Memutus Impunitas Korporasi*, p. 129.

ekosida ini dapat diperoleh dari rumusan-rumusan pasal dari negara-negara yang bersepakat mengatur ekosida ke dalam hukum nasional mereka. Adapun kriteria-kriteria yang dapat digolongkannya suatu tindakan menjadi ekosida antara lain:

1. Perusakan/penghancuran massal terhadap flora atau fauna;
2. Meracuni lingkungan, termasuk tanah, air, udara; atau
3. Tindakan lain yang dapat menyebabkan bencana ekologis.

Selain yang telah disebutkan di atas, akibat dari adanya penghancuran lingkungan ini dianggap memiliki efek yang begitu signifikan dan besar terhadap keberlangsungan kehidupan manusia termasuk juga hilangnya HAM terkait, begitu pula dengan makhluk hidup lainnya yang hilang kelayakannya, dimana negara-negara yang mengatur kejahatan ini juga bersepakat mengkategorikan ekosida sebagai kejahatan terhadap perdamaian dan keamanan umat manusia.

Pilihan kebijakan yang dapat diupayakan oleh pemerintah untuk mengkriminalisasi ekosida dan sebagai negara yang ikut serta menentang kejahatan serius ini yang akibatnya menimbulkan kerusakan begitu masif yaitu:

1. Memasukkan pengistilahan ekosida ke dalam hukum lingkungan di Indonesia agar masyarakat semakin memiliki pemikiran terbuka bahwa ekosida benar-benar dapat mengancam kehidupan dan sebagai tameng hukum terutama terkait pemenuhan HAM yang sering terabaikan;
2. Menitikberatkan bahwa ekosida memiliki daya rusak yang serius dan oleh karenanya kejahatan ini sama beratnya atau sejajar dengan kejahatan terhadap perdamaian dan keamanan umat manusia lainnya sehingga akan memiliki dampak pula terhadap pertanggungjawaban pidananya yang lebih berat dan ketat terhadap pelaku-pelakunya;
3. Memberikan kejelasan bahwa ekosida ini bukan hanya berfokus pada kerusakan lingkungan saja, melainkan manusia dan makhluk hidup lainnya yang bisa dihilangkan haknya, utamanya hak untuk hidup dan hak mendapatkan lingkungan yang baik dan sehat.

Dilihat dari berbagai contoh kasus di atas yang terjadi di Indonesia, mengisyaratkan bahwa sudah sepatutnya Indonesia memasukkan pengistilahan dan konsep ekosida ke dalam peraturan perundang-undangan untuk menjelaskan bahwa kejahatan lingkungan yang masif dan sistematis ini telah benar-benar mengancam keberlangsungan hidup dan esensi damai bagi manusia dan menjadikan lingkungan sebagai kejahatan luar biasa (*extraordinary crime*) bukan hanya digolongkan sebagai kejahatan biasa, dimana pengistilahan ekosida telah diakui oleh akademisi di kalangan dunia internasional. Oleh karena itu kebijakan kriminalisasi terhadap kejahatan ekosida harus menjadi prioritas pemerintah baik didasarkan pada kerugian maupun kepentingan hukum yang dilindungi.³¹

³¹ Mahrus Ali, 'Model Kriminalisasi Berbasis Kerugian Lingkungan Dan Aktualisasinya Dalam Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan Dan Pengelolaan Lingkungan Hidup', *Bina Hukum Lingkungan*, 5.1 (2020), 21–39.

SIMPULAN

Ekosida adalah kejahatan lingkungan yang menyebabkan kerusakan begitu masif dan berskala besar yang dapat dilakukan oleh negara, individu, maupun korporasi. Ekosida akan menemui kegagalan dalam mengkategorikannya sebagai kejahatan luar biasa apabila elemen niat menjadi suatu hal yang diharuskan keberadaannya. Namun, ekosida adalah kejahatan akibat/terkait dampak (*crime of consequence*), bukan niat spesifik (*specific intent*) yang dipandang sebagai kejahatan luar biasa karena kehancuran terhadap ekosistem di bumi yang tentunya akan berpengaruh pada kehidupan makhluk hidup yang ada di dalamnya. Sehingga atas dasar inilah keberadaannya dapat disamaratakan dengan kejahatan internasional lainnya karena dapat mengganggu esensi damai dan keamanan umat manusia. Meski menemui kegagalan dalam dunia internasional, beberapa negara seperti Georgia, Republik Armenia, Ukraina, Belarusia dan lain-lain tergerak memasukkan kejahatan ekosida ke dalam hukum nasional mereka. Beberapa kasus kerusakan lingkungan di Indonesia juga memenuhi kriteria untuk disebut sebagai ekosida, sehingga pemerintah harus mengambil langkah tegas terhadap pemenuhan HAM terhadap warga negaranya terutama atas hak untuk hidup dan hak untuk mendapatkan lingkungan hidup yang baik dan sehat salah satunya melalui cara yaitu memasukkan konsepsi ekosida ke dalam peraturan perundang-undangan di Indonesia kemudian mengadili siapapun pelakunya.

DAFTAR PUSTAKA

- Ali, Mahrus, 'Model Kriminalisasi Berbasis Kerugian Lingkungan Dan Aktualisasinya Dalam Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan Dan Pengelolaan Lingkungan Hidup', *Bina Hukum Lingkungan*, 5.1 (2020), 21–39
- Barakati, Morais, 'Perspektif Konsep Hukum Dan Hak Asasi Manusia Dalam Mewujudkan Pembangunan Lingkungan Hidup Yang Berkelanjutan', *Lex et Societatis*, III.8 (2015), 88–98
- Elcaputera, Arie, and Dede Frastien, 'Kajian Ecocide Terhadap Pertambangan Batubara Dalam Kawasan Hutan Pada Daerah Aliran Sungai Air Bengkulu', *Bina Hukum Lingkungan*, 1.62–81 (2020), 62–81
- Gauger, Anja, *The Ecocide Project: Ecocide Is the Missing Crime Against Peace* (London: Human Right Consortium, University of London, 2013)
- Gray, Mark Allan, 'The International Crime of Ecocide', *CWSL Scholarly Commons*, 26.2 (1996), 234–42
- Greene, Anastasia, 'The Campaign to Make Ecocide an International Crime: Quixotic Quest or Moral Imperative', *Fordham Environmental Law Review*, 30.2 (2019), 1–13
- Hamzah, Mochmad Ridwan, 'Ecocide Dan HAM Di Indonesia', *Wacana HAM*, 3.11 (2013), 31–45
- Kilapong, Christy Pieter, 'Penerapan Tindak Pidana Dalam Upaya Pengelolaan Dan Pemantauan Lingkungan Perspektif Penegakan Hukum', *Lex Crimen*, VIII.7 (2019), 92–101
- Lamas, Andre Curcio, *Ecocide: Addressing the Large Scale Impairment of the Environment and Human Rights* (Global Campus Europe, 2017)

- Lorenza, Maya, 'Tanggung Jawab Negara Terhadap Lingkungan Hidup Yang Baik Dan Sehat Berdasarkan Perspektif Hak Asasi Manusia', *JOM Fakultas Hukum*, V.1 (2018), 1–15
- Pratjna, Dwientha Ayu, Nyoman Serikat Putra Jaya, and Purwoto, 'Kebijakan Hukum Pidana Dalam Upaya Penanggulangan Tindak Pidana Lingkungan Hidup Di Indonesia', *Diponegoro Law Journal*, 8.2 (2019), 1026–41
<<https://ejournal3.undip.ac.id/index.php/dlr/article/view/15747>>
- Saleh, M. Ridha, *Ecocide: Melawan Pelanggaran Berat HAM Di Indonesia* (Jakarta: Rayyana Komunikasindo, 2020)
- , *Ecocide: Memutus Impunitas Korporasi* (Jakarta: Wahana Lingkungan Hidup Indonesia, 2019)
- Sefriani, 'Karakteristik The Most Serious Crime Menurut Hukum Internasional Dalam Putusan Mahkamah Konstitusi: Kajian Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 15/PUU-X/2012', *Jurnal Yudisial*, 6.2 (2013), 6–118
- Setyowati, Sulis, and Dian Ekawati, 'Revitalisasi Perampasan Barang Kekayaan Koruptor Sebagai Pengganti Sanksi Pengembalian Kerugian Negara', *Prosiding Senantias*, 1.1 (2020), 1039–48
- Sihotang, Peter Salem, Donald A. Rumokoy, and Tonny Rompis, 'Pertanggungjawaban Pidana Pekerja Perseroan Terbatas Yang Melakukan Pencemaran Lingkungan Hidup Menurut Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009', *Lex Crimen*, VII.2 (2018), 152–60
- Wahana Lingkungan Hidup Indonesia, 'Semburan Lapindo Menghasilkan Gas Metana Terbesar Di Dunia Dan Meningkatkan Kerentanan Perubahan Iklim', 2021
<<http://walhijatim.or.id/2021/04/semburan-lapindo-menghasilkan-gas-metana-terbesar-di-dunia-dan-meningkatkan-kerentanan-perubahan-iklim/>>
[accessed 24 June 2021]
- Warni, Rahmi, 'Perlindungan Lingkungan Sebagai Bagian Dari Perlindungan HAM Dalam Perspektif Hukum Nasional Dan Hukum Internasional' (Universitas Sumatera Utara, 2017)
- Yudiawan, I Dewa Herman, 'Pendapatan Desa Adat : Konstruksi Hukum Pungutan Untuk Mewujudkan Bebas Pungutan Liar', *Jurnal Magister Hukum Udayana (Udayana Master Law Journal)*, 8.2 (2019), 249–60
<<https://doi.org/10.24843/jmhu.2019.v08.i02.p08>>

TAHTA EXTENDED FAMILY DALAM BIAS POLITIK KEKERABATAN

Yuliana Windisari¹, Ida Wahyuliana²

¹ Program Studi Pembangunan, Institut Teknologi Sepuluh Nopember Surabaya, Kampus ITS Sukolilo Surabaya, Indonesia, yuliana.windyy@gmail.com

² Program Studi Ilmu Hukum, Universitas Trunojoyo Madura, Jl. Raya Telang, Bangkalan, Indonesia, idawahyuliana@gmail.com

DOI : <https://doi.org/10.21107/pamator.v15i1.13089>

Naskah diterima 25 Desember 2021, Revisi 12 April 2022, Terbit 16 April 2022

Abstrak

Pada saat ini muncul fenomena politik kekerabatan, khususnya terjadi pada saat pemilihan kepala daerah (Pilkada). Pelaksanaan politik kekerabatan masih mendapatkan tempat dalam masyarakat, hal ini berkaitan dengan adanya tipe kepemimpinan kharismatik dan juga sosok yang sudah dikenal oleh Publik, meskipun tidak secara keseluruhan kandidat memiliki latar belakang politik kekerabatan berdasarkan garis keturunan akan tetapi tahta politik berdasarkan garis keturunan juga mampu mendongkrak popularitas calon. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah kualitatif dengan menggunakan studi pustaka. Hasil kajian ini adalah Pada pemilihan kepala daerah tahun 2020, model politik dinasti yang berhubungan dengan extended family (keluarga besar) merupakan salah satu alternatif untuk menjadi pemenang dalam pertarungan politik dan kekuasaan, karena simbol sebagai kepala daerah masih dianggap sebagai ajang pemimpin yang bergengsi sehingga ada sekelompok orang yang telah memiliki modal sosial. Kesimpulannya adalah Politik kekerabatan digunakan untuk mendapatkan atensi dan juga kepercayaan dari masyarakat. Dan juga pusran kekuasaan tersebut didukung oleh adanya figure politik berdasarkan garis keturunan di masa lampau yang pernah menjadi pemimpin di daerah tersebut. Agar tidak terjadi konflik kepentingan apabila terindikasi ada politik kekerabatan, maka Pemerintah yang menyelenggarakan Pemerintahan harus benar-benar menerapkan AAUPB (asas-asas umum pemerintahan yang baik).

Kata Kunci : *Extended, Family, Politik, Kekerabatan, Pilkada, Pemerintahan*

THE EXTENDED FAMILY THRONE IN KINSHIP POLITICAL BIAS

Abstract

There is a phenomenon of kinship politics, especially during the election of regional heads (Pilkada). The implementation of kinship politics still has a place in society; this is related to the existence of charismatic leadership types and also figures that are already known by the public; although not overall, candidates have a political background based on bloodlines, political thrones based on lineage are also able to boost the popularity of candidates. The research method used in this research is qualitative by using literature studies. In the 2020 regional head elections, the dynastic political model related to extended families is one of the alternatives to be the winner in the political and power fight because the symbol as the regional head is still considered a prestigious leadership event so that there is a group of people who already have social capital. The conclusion is that kinship politics are used to gain the community's attention and trust.

And also, the vortex of power is supported by the existence of political figures based on lineages in the past who have been leaders in the area. To not have a conflict of interest, if there is a politics of kinship, the Government that organizes the Government must implement AAUPB (general principles of good governance).

Keywords: *Extended Family, Kinship Politics, Elections, Government.*

© Authors; This is an Open Access Research distributed under the term of the Creative Commons Attribution-ShareAlike 4.0 International License (CC BY-SA 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/>) which allows re-distribution and re-use of a licensed work on the conditions that the creator is appropriately credited and that any derivative work is made available under "the same, similar or a compatible license"

PENDAHULUAN

Pemilihan kepala daerah (PILKADA) merupakan salah satu unsur terpenting dalam demokrasi oleh karena itulah pilkada yang berlangsung sebagai ajang pesta demokrasi yang diselenggarakan pemerintah untuk menciptakan mekanisme *check and balance* dalam kerangka sistem pemerintahan. Oleh karena itu, pemilihan kepala daerah memiliki nilai fungsional tersendiri khususnya untuk menciptakan stabilitas dalam pemerintahan. Isu mengenai pemilihan kepala daerah mulai dari mekanisme, hasil pemilihan hingga calon kepala daerah juga menjadi sorotan publik hal ini juga didukung dengan adanya isu penyelenggaraan pemilihan kepala daerah dan walikota di tengah pandemi covid-19. Tentunya hal tersebut menimbulkan pro dan kontra dari masyarakat disamping keterbatasan pelaksanaan pilkada yang harus menerapkan protokol kesehatan secara ketat juga berkaitan dengan efektivitas pemilihan umum di tengah pandemi covid-19.

Berdasarkan realitas tersebut diketahui bahwa pemilihan kepala daerah memiliki dua sisi yang saling berkaitan yaitu pro dan kontra jika ditinjau dari mekanisme dan pelaksanaannya. Jika ditinjau dari calon kepala daerah juga menimbulkan terdapat asumsi bahwa tahta politik pada pemilihan kepala daerah juga masih bersinggungan dengan praktik sosial politik kekerabatan. Diketahui bahwa politik kekerabatan adalah sebuah istilah yang digunakan untuk menggambarkan tentang kekuasaan yang terbagi tetapi dalam ruang lingkup yang terbatas khususnya kekuasaan yang terpusat dalam ikatan kekeluargaan dan garis keturunan.

Pembahasan tentang politik kekerabatan juga terjadi dalam ranah politik lokal atau daerah tidak hanya terdapat pada sistem pemerintahan yang terpusat, hasil kajian tentang dinasti politik pada pemerintahan di tingkat lokal membahas tentang fenomena politik yang melanggengkan kekuasaan melalui dinasti politik, pembahasan pada kajian tersebut adalah sistem elektoral yang terjadi pada tingkat lokal melalui aktor politisi yang membangun dinasti politik di Kepulauan Riau dimana keluarga menjadi politisi pada pemilihan umum tahun 2019.¹ Hasil kajian tersebut menggunakan metode *library research* dengan menggambarkan obyek penelitian berdasarkan fakta yang ada dan memahami peristiwa secara kronologis serta menganalisisnya menggunakan sudut pandang teori tertentu.

¹ Dewi Anggariani, 'Politik Kekerabatan', *Jurnal Politik Profetik*, 2.2 (2013), 1–8 <<http://103.55.216.56/index.php/jpp/article/view/954>>.

Hasil kajian tentang dinasti politik pada pemerintahan di tingkat politik lokal terdapat beberapa hasil pembahasan yang berkaitan yaitu fenomena dinasti politik di tingkat lokal yang erat dengan konsep family dan menempatkan ikatan kekerabatan pada tingkatan yang tinggi hal ini yang melanggengkan adanya dinasti politik berbasis pada ikatan kekeluargaan. Berdasarkan pada sudut pandang lord acton tentang “*power tends to corrupt*” and “*absolute power corrupts absolutely*” sehingga memunculkan adanya elite pada tingkat lokal yang berdasarkan pada garis keturunan dan keluarga sehingga nilai demokrasi tidak bisa berjalan pada tingkat politik lokal yang akan berdampak pada sistem pemerintahan dan pengambilan keputusan dan kebijakan publik.²

Berdasarkan tinjauan tentang fenomena politik kekerabatan yang ada di Indonesia diketahui bahwa nilai kekeluargaan di Indonesia masih memiliki keterkaitan erat dan terbawa hingga sistem pemerintahan. Sebenarnya fenomena ini bukan hal yang baru melainkan sebuah fenomena yang sudah terjadi di Indonesia sejak adanya kolonialisme dan berkembang hingga saat ini. Aspek sejarah tentang politik kekerabatan di Indonesia bukan hanya berhubungan dengan bagaimana kekuasaan berputar pada arus kekuasaan tertentu dan dominasi golongan tertentu tetapi politik kekerabatan ini juga menjadi alasan dari permasalahan tentang korupsi, kolusi, dan nepotisme (KKN) di Indonesia pada saat rezim orde baru yang hingga saat ini nilai-nilai tersebut masih eksis. Politik kekerabatan merupakan salah satu alasan mengapa sistem pemerintahan seringkali masih menunjukkan kedekatan terhadap pemilik kekuasaan tertentu. Dinasti politik kekerabatan yang ada di Indonesia merupakan rangkaian sejarah panjang yang hingga saat ini merupakan realitas yang tumbuh di masyarakat Indonesia.

Hasil kajian yang berjudul tentang kampanye dan pertarungan politik di Jawa menjelang pemilihan umum tahun 1955, metode penelitian pada kajian tersebut menggunakan penelitian historis menggunakan peraturan-peraturan pada rentang tahun 1950-1955 serta menggunakan surat kabar yang mengulas tentang pemilihan umum pada tahun 1955. Pada ranah hasil dan pembahasan diketahui terdapat temuan yang mendukung tentang struktur sosial masyarakat Jawa yang masih menganut sistem kekerabatan berdasarkan prinsip bilateral dimana sistem tersebut terbentuk dari gotong royong dalam sistem kekeluargaan yang luas sehingga hubungan kekerabatan yang bersifat tradisional memiliki makna interpersonal yang cukup luas.³ Sistem kekerabatan ini juga memiliki implikasi pada adanya golongan dan kelas sosial yaitu golongan priyayi dan wong cilik. Kondisi struktur sosial masyarakat yang demikian menjadi salah satu peluang politik pada tahun 1955 khususnya partai politik dengan aliran nasionalisme dan keagamaan, dukungan politik aliran tersebut pada akhirnya yang menjadi salah satu faktor yang memperkuat politik kekerabatan yang berasal dari golongan kekerabatan dengan hubungan interpersonal yang luas.

Hasil kajian tentang refleksi kritis pembangunan budaya pada era orde baru dan reformasi juga membahas tentang adanya korupsi, kolusi, dan nepotisme (KKN) yang berjalan saat pemerintahan orde baru berlangsung. Pada era tersebut juga terdapat fenomena golongan tertentu yang menjadi penguasa di Indonesia dan dengan didukung

² David Hudson and others, ‘Leadership, Identity and Performance: The Nature and Effect of “Prototypicality” in Indonesia’, *Politics and Governance*, 8.4 (2020), 201–13 <<https://doi.org/10.17645/pag.v8i4.3553>>.

³ Fitriyah Fitriyah, ‘POLITIK DINASTI PADA KANDIDASI PEREMPUAN DALAM PILKADA SERENTAK 2015 DI JAWA TENGAH’, *JURNAL ILMU SOSIAL*, 17.1 (2018), 39 <<https://doi.org/10.14710/jis.17.1.2018.39-52>>.

oleh para simpatisan atau keluarga besar tradisional sehingga politik kekerabatan tidak hanya berlangsung dalam sistem pemerintahan, tetapi juga terjadi pada bidang strategis tertentu.⁴ Politik kekerabatan khususnya tidak hanya berpusat pada *opportunity* berdasarkan kekuasaan saja melainkan penguasaan bidang strategis tertentu oleh golongan dan sistem kekerabatan yang tidak berdasarkan fit dan proper dan kualifikasi tertentu.

Berdasarkan perspektif historis tentang politik kekerabatan, fenomena ini tidak akan pernah lepas dari adanya eksistensi KKN di era orde baru seperti hasil kajian tentang Neo-KKN dan tantangan demokrasi Indonesia, yang menjelaskan tentang relasi antara korupsi dan KKN dimana fenomena tersebut hadir karena adanya pergantian sistem tata kelola pemerintahan dari otoritarianisme menuju demokrasi. Berdasarkan hasil kajian tersebut diketahui bahwa desentralisasi, demokratisasi, dan pembajakan demokrasi merupakan sebuah fenomena terselubung dari adanya indikasi timbulnya praktik kolusi dan nepotisme pada sistem pemerintahan yang dikenal dengan “dinasti politik” atau “praktik oligarki” yang berbasis partai politik sehingga berimbas pada adanya struktur pemerintahan yang dikuasai oleh sekelompok orang atau golongan tertentu yang memiliki akses kekuasaan.

Hal ini tercermin dari proses pilkada yang ada di daerah atau kabupaten dimana calon bupati memiliki relasi kekuasaan dan kekerabatan dengan penguasa pada sistem pemerintahan sehingga menimbulkan opini bahwa kekuasaan terpusat dalam spektrum yang terbatas dan refleksi atas fenomena tersebut disebut dengan politik dinasti. Politik dinasti juga didukung oleh partai politik dengan basis pendukung tertentu misalnya berbasis pada nilai agama dan nasionalisme sehingga kontekstualisasi politik dinasti cukup luas tidak hanya terbatas pada garis keturunan dan kekerabatan dalam keluarga besar.

Praktik kolusi dan nepotisme ini mengalami transformasi dan dikemas dalam mekanisme praktik demokrasi prosedural sehingga kekuasaan pada sistem pemerintahan hanya terpusat pada sekelompok orang tertentu yang bersinggungan dengan garis keturunan penguasa. Fenomena tersebut seringkali dijumpai saat pemilihan kepala daerah yang menyebabkan munculnya elite lokal dan sistem representasi sesuai definisi demokrasi tidak memenuhi aspek keterwakilan disamping biaya politik yang cukup mahal dalam melangsungkan kampanye. Politik kekerabatan yang melahirkan kelompok kekuasaan dan elite lokal memang telah memiliki modal sosial seperti jaringan politik, popularitas, dan dukungan partai politik sehingga demokrasi yang demikian hanya menjadi sebuah nilai demokrasi prosedural karena secara substansial aktor politik telah memiliki plotting berdasarkan relasi kekuasaan dan mendapatkan dukungan dari politik kekerabatan.

Berdasarkan latar belakang diatas, maka dalam penelitian ini hendak mengkaji mengenai dampak dari politik kekerabatan pada pelaksanaan penyelenggaraan pemerintahan. Hal ini penting untuk diteliti mengingat potensi *conflict of interest* dalam penyelenggaraan pemerintahan yang akan berdampak pada pelayanan publik yang lebih baik. Hasil kajian ini diharapkan memberikan gambaran mengenai politik kekerabatan

⁴ Pawennari Hijang and Lia Amelia, ‘Assajingeng: Politik Kekerabatan Di Pilkada Kabupaten Bone (Analisis Antropologi Politik)’, *Jurnal Socius: Journal of Sociology Research and Education*, 6.2 (2019), 121 <<https://doi.org/10.24036/scs.v6i2.161>>.

dan arah penyelenggaraan pemerintahan yang baik sehingga dapat melayani masyarakat dengan baik.

METODE PENELITIAN

Metode penelitian yaitu menggunakan metode penelitian kualitatif dengan menggunakan pembahasan yang bersifat deskriptif yaitu mengungkapkan suatu permasalahan, peristiwa, keadaan, dan fakta yang terjadi. Pada kajian tentang tahta *extended family* dalam bias politik kekerabatan memberikan gambaran dan interpretasi tentang latar belakang fenomena politik kekerabatan yang terjadi dalam pemilihan kepala daerah sehingga fenomena ini dijelaskan berdasarkan aspek historis didukung oleh penelitian terdahulu, uraian tentang politik kekerabatan, tinjauan dari sudut pandang demokrasi, eksistensi *extended family* (keluarga besar) dan sudut pandang dari perspektif hukum.

Tinjauan tentang politik kekerabatan menggunakan studi kepustakaan dalam membahas tentang politik kekerabatan secara lebih mendalam dan obyektif baik dalam aktualitas permasalahan yang dibahas, studi kasus tentang politik kekerabatan dan pengetahuan tentang politik kekerabatan jika ditinjau dari perspektif hukum administrasi negara, dengan menggunakan studi pustaka pada kajian tentang tahta *extended family* dalam bias politik kekerabatan dilakukan untuk menghimpun informasi yang relevan dengan pokok permasalahan yang sedang dibahas berdasarkan aspek sosiologis bagaimana masyarakat memiliki preferensi dan orientasi tertentu dalam pemilihan calon pasangan calon bupati atau wali kota khususnya mereka yang telah dikenal masyarakat karena berasal dari kalangan keluarga yang sebelumnya pernah memiliki *track record* sebagai pemimpin di tingkat lokal. Selain itu, untuk menjelaskan fenomena secara obyektif, politik kekerabatan juga ditinjau dari sudut pandang tata perundang-undangan yang berkaitan dengan *good governance*.

HASIL DAN PEMBAHASAN

Hasil penelitian tentang politik kekerabatan dalam keterwakilan perempuan pada rekrutmen politik partai Nasdem pada pemilihan umum (PEMILU) 2019 menjelaskan bahwa keterwakilan perempuan pada pemilihan umum (PEMILU) serentak tahun 2019 dipengaruhi oleh faktor kekerabatan.⁵ Faktor kekerabatan ini terjadi karena perempuan yang terlibat dalam partai Nasdem telah memiliki citra politik di mata publik, keterlibatan perempuan yang didukung oleh faktor kekerabatan karena calon tersebut merupakan istri, anak atau keluarga dari pejabat publik yang sebelumnya telah dikenal oleh publik. Oleh karena itu, partai politik Nasdem adalah kendaraan untuk memperkuat posisi perempuan di mata publik. Akses dan sumber daya inilah yang membuat perempuan memiliki dukungan untuk memperoleh suara dan atensi dari publik.

Berdasarkan hasil penelitian tersebut bahwa politik kekerabatan masih mendapatkan tempat dalam masyarakat. Hal ini berkaitan dengan adanya tipe kepemimpinan kharismatik dan juga sosok yang sudah dikenal oleh publik, meskipun tidak secara keseluruhan kandidat memiliki latar belakang politik kekerabatan berdasarkan garis

⁵ Siti Zaetun and Chusnul Mar'iyah, 'Politik Kekerabatan Dalam Keterwakilan Perempuan Pada Rekrutmen Politik Partai Nasdem Pada Pemilu 2019', *TheJournalish: Social and Government*, 1.3 (2020), 119–29 <<https://doi.org/10.55314/tsg.v1i3.58>>.

keturunan akan tetapi tahta politik berdasarkan garis keturunan juga memiliki sisi fungsional yang mampu mendongkrak popularitas calon.

Dalam penelitian yang berjudul *Leadership, Identity and Performance: The Nature and Effect of 'Prototypicality' in Indonesia*, penelitian yang dilakukan pada 5 (lima) provinsi yaitu Jakarta, Sumatera Utara, Jawa Barat, Jawa Timur, dan Sulawesi Selatan. Pada lima provinsi tersebut terdapat variasi etnis dan dialek atau bahasa daerah dengan karakteristik Sumatera Utara sebagian besar penduduknya beragama Kristen, Jakarta sebagai ibu kota negara memiliki hubungan politik, sosial, dan ekonomi yang penting dan merepresentasikan variasi etnis di Indonesia. Sedangkan Jawa Barat merupakan tempat tinggal bagi etnis sunda dan pusat aktivitas bisnis serta ekonomi dengan penduduk yang mayoritas beragama Islam kemudian untuk Provinsi Jawa Timur mayoritas adalah etnis Jawa dan tempat tinggal untuk organisasi Islam terbesar yaitu Nahdlatul ulama dan yang terakhir adalah Sulawesi Selatan yang ranah politiknya didominasi oleh politik dinasti berbasis kekerabatan dan garis keturunan dan kekuatan keagamaan yang kuat. Hasil penelitian tersebut menunjukkan bahwa masyarakat Indonesia memilih pemimpin berdasarkan identitas primer berdasarkan agama dan etnis sedangkan yang kedua baru mempertimbangkan performance.⁶

Hasil kajian tentang Politik Dinasti pada kandidasi perempuan dalam pemilihan kepala daerah (Pilkada) serentak 2015 di Jawa Tengah menjelaskan bahwa terdapat indikasi peluang calon pemimpin perempuan yang berasal dari istri atau puteri mantan kepala daerah atau elite politik. Hasil penelitian menunjukkan bahwa dinasti politik yang dilakukan oleh sekelompok elite menunjukkan bahwa keterlibatan perempuan berada dalam lingkup politik yang berbasis pada nilai kekerabatan, dinasti politik yang melibatkan perempuan karena adanya ikatan kekeluargaan menunjukkan bahwa ini adalah strategi untuk meningkatkan partisipasi perempuan dalam pemerintahan, dan pilkada serentak khususnya dalam ranah pemerintahan lokal yang melibatkan perempuan sebagai kandidat menunjukkan bahwa kekuasaan masih terpusat ada elite lokal tertentu sehingga perempuan yang memiliki hubungan keluarga dianggap representasi untuk melanjutkan kekuasaan.⁷

Pada kajian tentang politik kekerabatan jika ditinjau dari aspek antropologi dan tradisi politik hal ini berkaitan dengan pola kekerabatan yang bersifat komunitas atau terbatas pada keluarga tertentu hal ini didukung dengan adanya tinjauan tentang keluarga dan politik yang bersifat kolektivitas sehingga pemimpin politik dianggap hal yang wajar jika mampu merepresentasikan kelompok sosialnya. Politik kekerabatan memang identik dengan masyarakat pedesaan yang memiliki lingkup interaksi yang lebih terbatas dibandingkan dengan masyarakat perkotaan, tetapi pada realitasnya politik kekerabatan juga berlangsung dalam sistem pemerintahan yang memiliki dasar hukum didalamnya, hubungan kekerabatan dalam mekanisme politik juga memiliki andil yang cukup besar sama seperti persamaan identitas ideologi dan agama. Dalam sistem kekerabatan juga bertautan dengan politik segmenter yang menjelaskan bahwa kelompok lokal dapat menjadi kesatuan karena memiliki ikatan darah dan persaudaraan yang pada akhirnya berimbas pada hubungan sosial dan politik dan melanggengkan kekuasaan tertentu karena adanya akses terhadap sumber daya dan kepercayaan masyarakat.

Berdasarkan pada beberapa hasil penelitian tersebut diketahui bahwa politik dinasti

⁶ Hudson and others.

⁷ Fitriyah.

merupakan bagian dari kehidupan masyarakat dan bukan sebuah hal yang baru, politik dinasti memiliki keterkaitan dengan perubahan sosial pada masyarakat hal ini karena figur atau sosok pemimpin merupakan simbol dari mekanisme pemerintahan. Berdasarkan realitas tersebut, maka sistem kekerabatan dalam melaksanakan tata kelola pemerintahan masih terjadi di Indonesia.

Politik kekerabatan jika ditinjau dari nilai politik merupakan bagian dari kekuasaan elite yang berpusat pada kelompok atau golongan tertentu yang menguasai sumber daya, berdasarkan fenomena tersebut maka politik kekerabatan merupakan sebuah tradisi yang masih melekat pada masyarakat Indonesia khususnya.⁸ Hal ini berkaitan pula dengan struktur sosial dalam keluarga, dimana struktur sosial ini adalah sebuah hubungan yang bersifat timbal balik yang didalamnya berkaitan dengan peran dan status, golongan atau kelompok yang memiliki status sosial “terpandang” di masyarakat secara langsung dianggap penguasaan sumber daya tertentu. Begitupun dengan politik kekerabatan, dalam struktur sosial keluarga politik kekerabatan merupakan mekanisme dalam mempertahankan akses dan sumber daya khususnya berkaitan dengan jabatan dan posisi strategis tertentu untuk mempertahankan tahta pada status keluarga tersebut.

Keluarga merupakan kelompok primer yang ada pada masyarakat, hubungan dalam keluarga merupakan relasi yang bersifat khas karena memiliki ikatan sosial dan ikatan darah dalam keberlangsungannya, keluarga sebagai lembaga sosial dalam masyarakat juga memiliki hubungan hirarkis dan hubungan antar generasi sehingga makna keluarga memiliki kontekstualisasi yang cukup luas. Pada pembahasan tentang politik kekerabatan, keluarga memiliki urgensi dalam melanggengkan kekuasaan karena seorang individu akan mengalami proses belajar atau sosialisasi primer dari keluarga sehingga nilai-nilai politik, orientasi politik merupakan proses belajar yang disosialisasikan dalam hubungan antar generasi.

Peran sosial dalam keluarga yang didapatkan melalui tiga mekanisme yaitu peran sosial yang diterima (*ascribed status*) dan peran sosial yang dicapai melalui perjuangan (*achieved status*). Berdasarkan konsep tersebut politik kekerabatan merupakan bagian dari peran sosial seorang individu yang diperoleh melalui *ascribed status* atau peran yang melekat, dan peran ini merupakan salah satu modal sosial utama calon bupati serta wakil bupati dalam pemilihan kepala daerah karena mereka telah memiliki jejaring sosial, relasi kuasa dengan pihak yang memiliki kekuasaan pada sistem pemerintahan dan hal ini tentunya berperan dalam elektabilitas calon pasangan, *ascribed status* ini tentunya melekat pada kandidat pasangan bupati dan wakil bupati yang terlibat dalam pertarungan politik. Proses labelling karena adanya kepercayaan yang telah dibangun oleh masyarakat terhadap keluarga tersebut misalnya anak dari mantan bupati atau pejabat daerah akan lebih mudah dikenal oleh masyarakat setempat karena popularitas yang telah dimiliki oleh generasi sebelumnya. Hal ini berlangsung dalam struktur kekerabatan dan hubungan antar generasi.

Peran sosial dalam sudut pandang *achieved status* juga menjadi salah satu faktor penentu yang penting karena dalam relasi dan interaksi sosial masyarakat, calon pasangan bupati dan wakil bupati tidak hanya memiliki modal sosial dan popularitas keluarga besar melainkan ada proses untuk mencapai jabatan tertentu dan proses tersebut bersifat aktif serta dinamis sehingga politik kekerabatan pada institusi keluarga

⁸ Adelia Fitri, ‘Dinasti Politik Pada Pemerintahan Di Tingkat Lokal’, *KEMUDI: Jurnal Ilmu Pemerintahan*, 4.1 (2019), 91–111 <<https://doi.org/10.31629/kemudi.v4i1.1333>>.

merupakan langkah awal dan modal sosial untuk mencapai posisi tertentu dan melanggengkan kekuasaan melalui garis keturunan keluarga.

Berdasarkan perspektif sosiologi keluarga hubungan kekerabatan memiliki berbagai bentuk khususnya yang ada di Indonesia yang memiliki relevansi dengan adanya politik kekerabatan yang eksistensinya masih ada, tinjauan tentang politik kekerabatan juga berkaitan erat dengan struktur sosial dalam keluarga dan hal tersebut merupakan hubungan timbal balik serta bagian dari interaksi sosial dalam keluarga terutama berkaitan dengan “peran dan status”. Eksistensi politik kekerabatan bisa tumbuh karena adanya dukungan keluarga. Khususnya keluarga yang sejatinya telah memiliki “nama baik” di masyarakat sehingga tahta politik kekerabatan juga bisa berlangsung karena adanya trust kepada golongan tertentu yang telah menjadi role model dalam menjalankan pemerintahan.

Struktur keluarga yang memiliki signifikansi dalam politik kekerabatan adalah keluarga luas (*extended family*) yaitu bentuk keluarga dengan kekerabatan yang berasal dari keluarga inti, hubungan sosial dalam keluarga besar merupakan sebuah kesatuan khususnya dalam masyarakat tradisional atau pedesaan. Peran keluarga besar adalah saling membantu khususnya dalam sosial ekonomi dan jaringan dalam keluarga besar merupakan hubungan antar generasi, dalam masyarakat Jawa ini dikenal dengan trah atau generasi penerus.

Beberapa hal yang menarik dalam hubungan sosial keluarga besar adalah jaringan sosial khususnya untuk saling membantu anggota keluarganya. Hal ini tidak hanya dijumpai dalam keluarga pada etnis Jawa tetapi juga pada beberapa etnis lain seperti etnis arab yang memiliki ikatan sosial yang kuat dengan anggota keluarga lain khususnya pada hubungan dan jaringan perdagangan komoditi barang dan jasa tertentu. Konsep tentang keluarga besar ini juga menjadi jaringan sosial dalam konteks politik khususnya ajang pemilihan umum karena adanya trah atau generasi penerus yang akan menjadi kandidat dalam pertarungan politik sehingga hal ini menjadi sebuah modal sosial untuk melanggengkan tahta kekuasaan politik kekerabatan.

Pada struktur keluarga juga terdapat penjelasan mengenai politik kekerabatan yang pola kepemimpinannya berdasarkan pada kekuasaan secara turun-temurun sehingga pemimpin merupakan generasi penerus yang memiliki garis keturunan secara langsung dari pemimpin sebelumnya dan hal ini berkaitan dengan gelar bangsawan yang dimiliki untuk memimpin wilayah atau daerah tertentu.⁹ Tentunya, hal ini terjadi pada pola kepemimpinan di masa lampau atau untuk wilayah tertentu yang memiliki keistimewaan sedangkan pola kepemimpinan berdasarkan keturunan tidak bisa menjadi representasi dari sistem pemerintahan di Indonesia yang memiliki asas demokrasi dimana pemimpin merupakan representasi dari rakyat yang memiliki kapasitas dan kapabilitas untuk mengatur masyarakatnya dalam sebuah sistem pemerintahan yang ideal dan berdasarkan nilai meritokrasi.

Representasi keluarga dalam politik kekerabatan menjadi sebuah bayangan dalam mewujudkan pemerintahan yang transparan tanpa melibatkan kepentingan pribadi untuk kepentingan publik, tetapi faktanya keluarga dalam tahta politik kekerabatan menjadi sebuah modal sosial untuk membangun kekuasaan secara lebih luas dan menjadi sebuah sumber daya untuk membangun jaringan pada sistem pemerintahan yang seharusnya menjadi simbol representasi dari kepentingan masyarakat luas bukan sebagian golongan

⁹ Anggariani.

yang berkepentingan. Politik kekerabatan yang didukung oleh adanya *extended family* merupakan sebuah polemik karena adanya penguasaan akses yang terpusat pada elite tertentu untuk menjadi calon pemimpin khususnya kepala daerah atau wakil kepala daerah. Masyarakat Indonesia yang masih menganut sistem kekeluargaan dengan struktur *extended family* juga dilematis dalam menentukan calon pemimpin ideal yang mengacu pada konsep demokrasi.

Penjelasan tentang idealisme demokrasi merupakan sebuah bagian dalam penerapan penyelenggaraan politik yang menjunjung tinggi kedaulatan rakyat karena hakikatnya demokrasi adalah sebuah sistem yang menitikberatkan pada kepentingan rakyat dengan unsur representatif yaitu pemerintah. Berdasarkan hal tersebut, maka sudah selayaknya nilai idealisme demokrasi menjadi referensi utama dalam pemilihan umum khususnya pemilihan umum untuk kepala daerah (pemilukada). Pasang surut implementasi demokrasi di Indonesia menunjukkan bahwa implementasi nilai demokrasi bukan hal yang mudah terlebih nilai demokrasi.

Orientasi politik yang menekankan pada aspek seperti kekuasaan, kepentingan, kebijaksanaan, dan budaya politik memiliki keterkaitan satu dengan lainnya oleh karena itu sebagai sebuah sistem politik sudah seharusnya demokrasi memiliki unsur tersebut agar idealismenya tidak tergantikan oleh keberadaan nilai yang berdasar pada kepentingan elite politik tertentu dan kekuasaan terhadap sumber daya. Kebijakan dalam sistem politik menunjukkan adanya hubungan dialogis antara pemimpin dan rakyatnya dan hal tersebut akan bisa tercapai apabila setiap warga negara mampu menyalurkan aspirasi politiknya melalui wadah pemilihan umum yang diselenggarakan untuk menciptakan stabilitas sistem politik yang mewujudkan idealisme demokrasi.

Penerapan idealisme demokrasi memberikan gagasan bahwa pemerintah memiliki tanggung jawab terhadap kesejahteraan rakyat. Oleh karena itu, prinsip demokrasi tidak hanya terbatas pada ruang lingkup mekanisme politik tetapi juga menciptakan stabilitas melalui sistem ekonomi dan sosial dan mengatur rakyat melalui kebijakan yang berbasis pada kepentingan rakyat. Idealisme demokrasi salah satunya adalah menekankan pada dimensi keterwakilan, oleh karena itu sistem yang representative terhadap nilai keterwakilan harus dilaksanakan untuk menjamin hak unsur mayoritas dan minoritas.

Fenomena *extended family* dalam politik kekerabatan adalah sebuah realitas yang menunjukkan bahwa unsur lokalitas masih ada dan seringkali bertentangan dengan prinsip dasar dari demokrasi akan tetapi hal tersebut merupakan fakta yang terjadi khususnya penguasaan sumberdaya dan akses terhadap jabatan politik tertentu.¹⁰ Jika dikaitkan dengan unsur kekerabatan di Indonesia yang masih kental. Hal ini tidak akan pernah lepas dari perspektif antropologis yang menjelaskan bagaimana masyarakat itu adalah sebuah ikatan yang eksistensinya ada serta terbagi menjadi beberapa diferensiasi, masyarakat Indonesia yang terdiri dari suatu kelompok atas ikatan marga, suku bahkan kedekatan tempat tinggal akan merujuk pada sebuah identitas dan pada akhirnya terbangunnya rasa solidaritas dalam kelompok tertentu.

Istilah kampanye politik dengan menyebutkan identitas putera daerah, putera asli kota tertentu semakin menguatkan eksistensi politik kekerabatan karena memperkuat adanya ikatan rakyat dan calon pemimpin di wilayahnya meskipun seringkali fenomena tersebut justru dimanfaatkan oleh sekelompok elite pemimpin yang memiliki kekuasaan,

¹⁰ Titin Purwaningsih, 'Politik Kekerabatan Dan Kualitas Kandidat Di Sulawesi Selatan', *Jurnal Politik*, 1.1 (2015) <<https://doi.org/10.7454/jp.v1i1.10>>.

sumberdaya, dan relasi untuk memperkuat tahta *extended family* dalam sistem pemerintahan dan hal ini tentunya bertentangan dengan idealisme demokrasi yang mengedepankan asas representasi dan pemilihan umum yang bersifat objektif. Hanya saja, kita tidak bisa memungkiri adanya fenomena tersebut bahwa ada hegemoni kekuasaan yang berdasarkan pada prinsip identitas sosial yang melekat pada masyarakat, identitas yang berhubungan simbol-simbol representasi dan keterwakilan karena berasal dari kelompok sosial yang sama bahkan hubungan kekerabatan dalam fenomena politik dinasti ini tidak hanya berlangsung dalam keluarga inti, tetapi melibatkan *extended family* yang telah memiliki modal sosial di masyarakat.

Pada pemilihan kepala daerah tahun 2020, model politik dinasti yang berhubungan dengan *extended family* (keluarga besar) merupakan salah satu alternatif untuk menjadi pemenang dalam pertarungan politik dan kekuasaan karena simbol sebagai kepala daerah masih dianggap sebagai ajang pemimpin yang bergengsi sehingga ada sekelompok orang yang telah memiliki modal sosial, dinamika yang demikian juga menjadi hal yang penting untuk menjadi perhatian saat membicarakan tentang idealisme demokrasi agar perspektif politik kekerabatan dapat dijelaskan secara lebih mendalam bukan hanya berdasarkan pada perilaku politik dan kerangka nepotisme tetapi bagaimana politik kekerabatan ini juga mengusung nilai identitas sosial dalam kelompok tertentu. Salah satu contoh adalah pemilihan kepala daerah di Kabupaten Tuban Provinsi Jawa Timur terdapat pasangan calon bupati yang sudah berada pada pusaran kekuasaan sehingga untuk mendapatkan atensi dan juga kepercayaan dari masyarakat tentunya akan lebih mudah, terlebih lagi pada pusaran kekuasaan tersebut didukung oleh adanya figur politik berdasarkan garis keturunan di masa lampau yang pernah menjadi pemimpin di kabupaten tersebut tentunya hal ini akan mempengaruhi elektabilitas calon pasangan.

Dari perspektif hukum administrasi negara, masyarakat berhak mendapatkan pelayanan yang berkualitas. kualitas pelayanan itu sendiri ditentukan oleh kompetensi penyelenggaranya. Ia harus bertindak profesional, tidak diskriminasi, penuh integritas, dan bebas dari KKN. Setidaknya, beberapa prinsip tadi yang harus dipegang oleh pemberi layanan. Untuk memberikan penyelenggaraan pemerintahan yang baik dan menuju good governance, maka pemerintah dalam menjalankan Pemerintahan harus berdasarkan pada Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik (AUPB). Asas-asas umum Pemerintahan yang baik diatur dalam Undang – Undang Nomor 30 Tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan. Asas-asas umum pemerintahan yang baik yang diatur dalam UU AS berisi yaitu: asas kepastian hukum, asas kemanfaatan, asas ketidakberpihakan, asas kecermatan, asas tidak menyalahgunakan kewenangan, asas keterbukaan, asas kepentingan umum, dan asas pelayanan yang baik.¹¹

Pertama, Asas kepastian hukum adalah asas yang mengutamakan landasan ketentuan peraturan perundang-undangan dalam setiap kebijakan penyelenggaraan pemerintahan dalam negara hukum. Asas yang kedua adalah kemanfaatan, yaitu manfaat yang harus diperhatikan secara seimbang untuk setiap lapisan masyarakat. Ketiga adalah asas ketidakberpihakan, yaitu asas yang mewajibkan pemerintah dalam menetapkan keputusan atau tindakan harus mempertimbangkan kepentingan para pihak secara keseluruhan dan tidak melakukan tindakan diskriminatif. Keempat adalah asas kecermatan, yaitu asas yang mengandung arti bahwa keputusan atau tindakan harus didasarkan pada informasi dan dokumen yang lengkap untuk mendukung legalitas

¹¹ Muhamad Azhar and M LI, 'Relevansi Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik Dalam Sistem Penyelenggaraan Administrasi Negara', *Notarius*, 8.2 (2015), 274-286-286.

penetapan atau pelaksanaan keputusan atau tindakan sehingga keputusan dan/atau tindakan yang bersangkutan dipersiapkan dengan cermat sebelum Keputusan atau tindakan tersebut ditetapkan atau dilakukan. Kelima adalah asas tidak menyalahgunakan kewenangan, yaitu asas yang mewajibkan pemerintah tidak menggunakan kewenangannya untuk kepentingan pribadi atau kepentingan yang lain dan tidak sesuai, tidak menyalahgunakan dan mencampur adukkan dengan tujuan pemberian kewenangan tersebut. Keenam adalah asas keterbukaan, adalah asas yang memberikan pelayanan kepada masyarakat agar mendapatkan akses dan memperoleh informasi yang benar, jujur, dan tidak diskriminatif dalam penyelenggaraan pemerintahan. Ketujuh adalah asas kepentingan umum, yaitu asas yang mendahulukan kesejahteraan dan kemanfaatan umum. Terakhir adalah asas pelayanan yang baik, asas pelayanan yang baik dimaksudkan sebagai asas yang memberikan pelayanan yang tepat waktu, prosedur dan biaya yang jelas, sesuai dengan standar pelayanan, dan ketentuan peraturan perundang-undangan.¹²

Jadi dari penjelasan diatas, dapat kita tarik kesimpulan bahwa untuk menuju pemerintahan yang baik, maka pemerintah harus mengimplementasikan asas-asas diatas dalam menyelenggarakan pemerintahan. Salah satu asas yang menarik untuk dibahas adalah ketidakberpihakan dimana pemerintah harus netral dan tidak boleh memihak salah satu pihak dalam penyelenggaraan pemerintahan. Dalam politik kekerabatan yang sudah dijelaskan diatas, sangatlah rawan bagi penyelenggara negara karena ditakutkan hanya memperhatikan kepentingan dari kerabat atau golongannya saja.

Selain itu, dikhawatirkan politik kekerabatan ini, akan tercipta *conflict of interest* (konflik kepentingan) sehingga dapat mengganggu pelaksanaan penyelenggaraan negara.¹³ Konflik kepentingan bentuknya diantaranya adalah memiliki hubungan keluarga dengan orang yang dilayani, rangkap jabatan, menggunakan aset negara untuk kepentingan pribadi, membocorkan rahasia jabatan, memberikan akses khusus kepada orang lain tanpa prosedur, dan menyalahgunakan kewenangan.

Dalam hal ini, politik kekerabatan identik dan rawan dengan bentuk maladministrasi yaitu memiliki hubungan keluarga dengan orang yang dilayani atau diawasinya dimana seharusnya penyelenggara negara bisa bertindak profesional dan memberikan pelayanan sesuai prosedur, namun karena ada hubungan keluarga atau kekerabatan berpotensi melanggar etika dan menyalahgunakan kewenangan yang sudah diberikan. Akibatnya, pengawasan dan pelayanan kepada masyarakat yang dilakukan tidak bisa maksimal.

Seperti yang sudah dijelaskan diatas, contohnya adalah pemilihan kepala daerah di Kabupaten Tuban Provinsi Jawa Timur terdapat pasangan calon bupati yang didukung oleh adanya figur politik berdasarkan garis keturunan di masa lampau yang pernah menjadi pemimpin di kabupaten tersebut.¹⁴ Dampak positifnya adalah masyarakat bisa sedikit memahami gaya kepemimpinan dari Kepala daerah tersebut dari gaya kepemimpinan sebelumnya. Dampak negatifnya adalah dikhawatirkan ada campur tangan dari kepala daerah sebelumnya yang masih ada hubungan kerabat sehingga tidak tercipta *good governance* di daerah tersebut. Hal ini bisa dicegah dengan

¹² Azhar and LI, p. 281.

¹³ Catur Puguh Pamungkas, 'Politik Kekerabatan Di Pilkada: Studi Kasus Terpilihnya Pasangan Calon Hj. Sri Hartini S.E – Hj. Sri Mulyani Pada Pilkada Kabupaten Klaten Tahun 2015', *Journal of Politic and Government Studies*, 7.3 (2018), 221–30.

¹⁴ Fitri.

memaksimalkan dan mengoptimalkan pengawasan dari pemerintah pusat dan pemerintah daerah, serta dari masyarakat setempat sehingga dampak negatif dari politik kekerabatan tidak terjadi baik di pemerintah pusat maupun pemerintah daerah.

SIMPULAN

Pada hakikatnya politik yang berdasarkan atas kekerabatan merupakan bagian dari fenomena yang terjadi pada masyarakat khususnya dalam ranah penentuan calon pemimpin daerah atau wilayah, dukungan tersebut diperkuat dengan adanya *extended family* yang menjadi golongan atau kelompok yang turut melanggengkan kekuasaan, hal ini tentunya bertentangan dengan hakikat dan prinsip dari demokrasi. Berdasarkan perspektif hukum, politik kekerabatan bertentangan dengan asas-asas umum untuk menjalankan pemerintahan yang baik karena pada prinsipnya politik kekerabatan merupakan sebuah nilai yang tidak berdasarkan pada nilai profesionalitas, mengingat pemerintah merupakan simbol yang menjadi unsur representasi dari negara yang seharusnya memberikan teladan yang baik untuk rakyatnya.

Tinjauan tentang politik kekerabatan ini menjadi salah satu refleksi tentang implementasi dan idealisme dari penerapan demokrasi karena masih adanya nilai lokalitas dalam pemilihan calon pemimpin yang masih mempertimbangkan tentang garis keturunan atau kekeluargaan, sebenarnya fenomena ini tidak pernah terlepas dari *culture* akan eksistensi *extended family* yang saling memperkuat ikatan sosial dan adanya kekuasaan sumberdaya atau akses oleh sekelompok elite atau keluarga tertentu. Hal ini tentunya bertentangan dengan idealisme demokrasi yang sejatinya mengajak masyarakat dan pemimpin untuk menciptakan hubungan yang bersifat dialogis. Pada pemilihan kepala daerah, tentunya calon pasangan bupati atau wali kota memiliki daya tarik tersendiri, tetapi yang perlu diketahui adalah calon pasangan yang sudah berada di pusaran elite memiliki modal sosial berupa relasi serta didukung oleh pengetahuan untuk mempertahankan kekuasaannya.

Berdasarkan sudut pandang hukum, politik kekerabatan merupakan salah satu bentuk kerawanan terhadap pelaksanaan dari sistem pemerintahan yang mengedepankan prinsip *good governance* karena rawan terhadap konflik kepentingan dan juga penyimpangan lainnya baik itu perilaku koruptif dan nepotisme maupun tindakan yang mengarah pada *abuse of power* (penyalahgunaan kekuasaan) sehingga kesadaran akan pentingnya demokrasi sangatlah penting disamping itu pengawasan secara eksternal oleh ombudsman disini sangat diperlukan dimana ombudsman adalah lembaga negara yang mempunyai kewenangan mengawasi penyelenggaraan pelayanan publik baik yang diselenggarakan oleh penyelenggara negara dan pemerintahan sebagaimana di atur dalam Undang - Undang Nomor 37 Tahun 2008 Tentang Ombudsman Republik Indonesia.

DAFTAR PUSTAKA

- Anggariani, Dewi, 'Politik Kekerabatan', *Jurnal Politik Profetik*, 2.2 (2013), 1–8
<<http://103.55.216.56/index.php/jpp/article/view/954>>
- Azhar, Muhamad, and M LI, 'Relevansi Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik Dalam Sistem Penyelenggaraan Administrasi Negara', *Notarius*, 8.2 (2015), 274-286–286
- Fitri, Adelia, 'Dinasti Politik Pada Pemerintahan Di Tingkat Lokal', *KEMUDI : Jurnal*

-
- Ilmu Pemerintahan*, 4.1 (2019), 91–111
<<https://doi.org/10.31629/kemudi.v4i1.1333>>
- Fitriyah, Fitriyah, ‘POLITIK DINASTI PADA KANDIDASI PEREMPUAN DALAM PILKADA SERENTAK 2015 DI JAWA TENGAH’, *JURNAL ILMU SOSIAL*, 17.1 (2018), 39 <<https://doi.org/10.14710/jis.17.1.2018.39-52>>
- Hijjang, Pawennari, and Lia Amelia, ‘Assajingeng: Politik Kekerabatan Di Pilkada Kabupaten Bone (Analisis Antropologi Politik)’, *Jurnal Socius: Journal of Sociology Research and Education*, 6.2 (2019), 121 <<https://doi.org/10.24036/scs.v6i2.161>>
- Hudson, David, Claire Mcloughlin, Anna Margret, and Yolanda Pandjaitan, ‘Leadership, Identity and Performance: The Nature and Effect of “Prototypicality” in Indonesia’, *Politics and Governance*, 8.4 (2020), 201–13 <<https://doi.org/10.17645/pag.v8i4.3553>>
- Pamungkas, Catur Puguh, ‘Politik Kekerabatan Di Pilkada: Studi Kasus Terpilihnya Pasangan Calon Hj. Sri Hartini S.E – Hj. Sri Mulyani Pada Pilkada Kabupaten Klaten Tahun 2015’, *Journal of Politic and Government Studies*, 7.3 (2018), 221–30
- Purwaningsih, Titin, ‘Politik Kekerabatan Dan Kualitas Kandidat Di Sulawesi Selatan’, *Jurnal Politik*, 1.1 (2015) <<https://doi.org/10.7454/jp.v1i1.10>>
- Siti Zaetun, and Chusnul Mar’iyah, ‘Politik Kekerabatan Dalam Keterwakilan Perempuan Pada Rekrutmen Politik Partai Nasdem Pada Pemilu 2019’, *TheJournalish: Social and Government*, 1.3 (2020), 119–29 <<https://doi.org/10.55314/tsg.v1i3.58>>

FAKTOR PENENTU KEBIJAKAN DIVIDEN PADA PERUSAHAAN MANUFAKTUR DI INDONESIA

Liyanto¹

¹ Program Studi Manajemen, Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Wiraraja, Jl. Raya Pamekasan Sumenep Km. 5 Patean, Sumenep, Jawa Timur, Indonesia, liyanto@wiraraja.ac.id

DOI : <https://doi.org/10.21107/pamator.v15i1.13249>

Naskah diterima 7 Januari 2022, Revisi 8 April 2022, Terbit 17 April 2022

Abstrak

Penelitian ini bermaksud menganalisis secara empiris faktor apa saja yang memengaruhi kebijakan dividen pada sebuah perusahaan. Beberapa variabel akuntansi non akuntansi yang berkaitan dengan dividen diantaranya seperti profitabilitas perusahaan, likuiditas, *leverage*, *growth*, *size*, inflasi dan suku bunga. Populasi yang digunakan mencakup semua perusahaan sektor industri yang terdaftar di BEI. Sample akhir berupa 32 perusahaan yang dipilih dengan teknik *purposive sampling* dalam kurun waktu 2011 hingga 2015. Metode analisis menggunakan analisis faktor yang dimaksudkan untuk menguji faktor-faktor apa saja yang menentukan kebijakan dividen suatu perusahaan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa ada enam faktor pendorong kebijakan dividen: likuiditas, pertumbuhan, ukuran, utang, inflasi, dan SBI. Faktor profitabilitas yang diwakili oleh ROA tidak termasuk faktor yang menentukan kebijakan dividen perusahaan. Studi kami mencatat dua faktor utama terbentuk yaitu faktor internal dan faktor eksternal. Faktor internal meliputi likuiditas, pertumbuhan, ukuran dan leverage, sedangkan faktor eksternal terdiri dari inflasi dan SBI. Berdasarkan hasil penelitian ini, manajemen dituntut untuk meningkatkan kinerja perusahaan agar pembagian dividen tidak berhenti dan nilai perusahaan meningkat, serta investor perlu memperhatikan faktor-faktor yang berpengaruh terhadap kebijakan dividen perusahaan.

Kata Kunci: Indonesia, Faktor, Dividen, Manufaktur

DIVIDEND POLICY DETERMINANTS IN MANUFACTURING COMPANIES IN INDONESIA

Abstract

The purpose of this study is to conduct an empirical investigation of the elements that determine a company's dividend policy. Company profitability, liquidity, leverage, growth, size, inflation, and interest rates are all non-accounting accounting variables associated to dividends. All industrial sector enterprises listed on the IDX are included in the population. The final sample comprises of 32 organizations chosen using a purposive selection technique between 2011 and 2015. The method of analysis employs factor analysis, which is intended to investigate what factors influence a company's dividend policy. The findings suggest that six factors influence dividend policy: liquidity, growth, size, debt, inflation, and SBI. ROA does not indicate the profitability aspect that determines the company's dividend policy. According to our research, two major elements are generated, namely internal factors and external influences. Liquidity, expansion, scale, and leverage are examples of internal forces, whereas inflation and SBI are examples of external ones. Based on the findings of this study, management is necessary to enhance the company's performance so that

dividend distributions do not cease and the company's value improves, and investors must pay attention to the elements that influence the company's dividend policy.

Keywords: Indonesian, Factor, Policy, Dividend, Manufactured

© Authors; This is an Open Access Research distributed under the term of the Creative Commons Attribution-ShareAlike 4.0 International License (CC BY-SA 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/>) which allows re-distribution and re-use of a licensed work on the conditions that the creator is appropriately credited and that any derivative work is made available under "the same, similar or a compatible license".

PENDAHULUAN

Salah satu hal yang menjadi perhatian saat ini adalah terjadinya kelesuan ekonomi yang berakibat pada kurangnya aktivitas ekonomi. Akibat hal tersebut mengakibatkan kurangnya pendapatan yang akan diperoleh oleh perusahaan¹, sedangkan kegiatan perusahaan harus tetap berjalan. Untuk menghadapi hal semacam itu, perusahaan membutuhkan dana untuk kembali menjalankan kegiatan operasional baik dalam hal produksi, promosi, gaji, ataupun kegiatan lainnya. Persaingan bisnis di era pasar bebas yang semakin ketat, memaksa perusahaan untuk terus mengembangkan strategi dan inovasi agar dapat bertahan. Perusahaan, suka atau tidak harus dapat memanfaatkan sumber daya dengan cara yang paling efektif dan efisien untuk menjaga keberlanjutan dan meningkatkan kinerja di dunia bisnis yang semakin penuh tekanan. Dengan kemajuan pesat globalisasi, kegiatan ekonomi meluas tidak hanya ke lingkungan domestik tetapi juga ke lingkungan global. Gejolak ekonomi yang terjadi selalu mempengaruhi aktivitas dan kinerja perusahaan.

Dividen merupakan pembagian keuntungan dari pihak perusahaan kepada para investor. Pembagian dividen sendiri dapat dibagi menjadi 2 macam yakni pembagian dalam bentuk tunai maupun dalam bentuk saham. Dari pembagian dividen akan terlihat sejauh mana dan semampu apa perusahaan bisa memenuhi kewajibannya². Namun investor akan lebih menyukai pembagian secara tunai, hal ini disebabkan dengan pembagian tunai akan mengurangi ketidakpastian mengenai dana yang didivestasikan. Maka dari itu para manajer diharapkan bisa mengetahui kondisi keuangan perusahaan. Kebijakan dividen merupakan salah satu bentuk daya tarik untuk investor. Hal ini dikarenakan pengumuman dan pembagian dividen selalu mengandung informasi tentang kondisi perusahaan³. Hal inilah yang menjadi alat analisis oleh seorang analis maupun investor untuk menentukan kebijakan investasi.

¹ Mohammed Amidu and Joshua Abor, 'Determinants of Dividend Payout Ratios in Ghana', *The Journal of Risk Finance*, 7.2 (2006), 136–45 <<http://www.emeraldinsight.com/doi/abs/10.1108/15265940610648580>>; Amarjit Gill, Nahum Biger, and Rajendra Tibrewala, 'Determinants of Dividend Payout Ratios: Evidence from United States', *The Open Business Journal*, 3.1 (2010) <<http://benthamopen.com/contents/pdf/TOBJ/TOBJ-3-8.pdf>>.

² Novia Ayu Puspitasari and Darsono DARSONO, 'Faktor-Faktor Yang Berpengaruh Terhadap Kebijakan Dividen' (Fakultas Ekonomika dan Bisnis, 2014) <<http://eprints.undip.ac.id/42868/1/PUSPITASARI.pdf>>.

³ Junaedi Jauwanto Halim, 'Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Kebijakan Dividen Perusahaan Yang Terdaftar Di Bursa Efek Indonesia Pada Sektor Industri Barang Konsumsi Periode 2008-2011.', 2013 <<http://repository.ubaya.ac.id/11077/>>.

Pada umumnya pembagian dividen cukup mendapat respons yang positif dari para pelaku pasar modal⁴. Salah satu hal yang menjadi alasan adalah tingkat harapan memperoleh keuntungan investor ketika berinvestasi. Ketika perusahaan melakukan kebijakan pembagian dividen secara berkesinambungan, maka pasar akan menilai positif atas kebijakan tersebut dan beranggapan bahwa perusahaan yang melakukan pembagian dividen telah memiliki prospek dan fondasi keuangan yang sangat kuat⁵. Pembagian dividen sering kali dianggap memiliki informasi yang dibutuhkan oleh para investor mengenai prospek perusahaan⁶. Ketika perusahaan membagikan dividen akan dianggap bahwa perusahaan memiliki prospektus yang baik sehingga meningkatkan keinginan investor untuk menanamkan modalnya, Hal ini akan berpengaruh terhadap permintaan terhadap saham perusahaan⁷. Ketika permintaan meningkat maka nilai saham juga akan ikut meningkat akibat dari tingginya permintaan. Namun saat bersamaan ketika harga saham sudah dianggap terlalu tinggi, maka para investor akan memiliki keengganan terhadap saham tersebut sehingga nilai saham kemungkinan juga akan ikut turun. Studi ini dilakukan untuk menganalisis faktor-faktor yang menentukan kebijakan dividen, terdapat beberapa variabel yang menjadi penentu kebijakan dividen diantaranya yaitu profitabilitas, likuiditas, leverage, growth, size, inflasi, dan SBI.

PENGEMBANGAN HIPOTESIS

Dividen adalah distribusi keuntungan yang diperoleh perusahaan kepada para pemegang saham yang dilakukan oleh perusahaan. Kebijakan pembagian dividen dapat diukur dengan menggunakan *Dividend Payout Ratio* (DPR) dimaksudkan untuk

⁴ Duha Al-Kuwari, 'Determinants of the Dividend Policy of Companies Listed on Emerging Stock Exchanges: The Case of the Gulf Cooperation Council (GCC) Countries', 2009 <[http://www.cba.edu.kw/fimudhaf/FIN327_Articles_files/Determinants of the dividend policy in GCC \(2009\).pdf](http://www.cba.edu.kw/fimudhaf/FIN327_Articles_files/Determinants_of_the_dividend_policy_in_GCC_(2009).pdf)>; Yusnilyana Yusof and Suhaiza Ismail, 'Determinants of Dividend Policy of Public Listed Companies in Malaysia', *Review of International Business and Strategy*, 26.1 (2016), 88–99 <<http://www.emeraldinsight.com/doi/abs/10.1108/RIBS-02-2014-0030>>.

⁵ Ayu Sri Mahatma Dewi and Ary Wirajaya, 'Pengaruh Struktur Modal, Profitabilitas Dan Ukuran Perusahaan Pada Nilai Perusahaan', *E-Jurnal Akuntansi*, 4.2 (2013), 358–72 <<http://ojs.unud.ac.id/index.php/Akuntansi/article/viewFile/6233/4815>>.

⁶ Michell Suherli and Sofyan S Harahap, 'Studi Empiris Terhadap Faktor Penentu Kebijakan Jumlah Dividen', *Media Riset Akuntansi, Auditing Dan Informasi*, 4.3 (2007), 223–45 <<http://trijurnal.lemlit.trisakti.ac.id/index.php/mraai/article/view/1806>>; Bram Hadiano, 'Prediksi Arus Kas Bebas, Kebijakan Utang, Dan Profitabilitas Terhadap Kemungkinan Dibayarkannya Dividen Studi Empirik Pada Emiten Pembentuk Indeks Kompas 100 Di Bursa Efek Indonesia', *International Research Journal Of Business Studies*, 3.1 (2012) <<http://irjbs.com/index.php/jurnalirjbs/article/download/46/40>>.

⁷ Hafeez Ahmed and Attiya Yasmin Javid, 'Dynamics and Determinants of Dividend Policy in Pakistan (Evidence from Karachi Stock Exchange Non-Financial Listed Firms)', 2008 <https://mpa.ub.uni-muenchen.de/37342/1/MPPA_paper_37342.pdf>; Michell Suherli, 'Studi Empiris Mengenai Pengaruh Profitabilitas, Leverage, Dan Harga Saham Terhadap Jumlah Dividen Tunai (Studi Pada Perusahaan Yang Terdaftar Di Bursa Efek Jakarta Periode 2002-2003)', *Jurnal Manajemen, Akuntansi & Sistem Informasi*, 6.2 (2010), 243–56 <<http://www.ejournal.undip.ac.id/index.php/maksi/article/viewFile/258/150>>; Tita Deitiana, 'Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Kebijakan Pembayaran Dividen Kas', *Jurnal Bisnis Dan Akuntansi*, 11.1 (2009), 57–64 <http://www.tsm.ac.id/jba/JBA11.1April2009/4_artikel_jba11.1April2009.pdf>.

mengetahui porsi laba yang akan dibagikan oleh manajemen perusahaan kepada pemegang saham.

Saham merupakan bukti penyertaan modal dalam kepemilikan suatu perusahaan. Investor yang membeli saham sejatinya membeli prospek perusahaan, berharap harga saham perusahaan bertumbuh dan investor mendapatkan pertumbuhan nilai atas modal yang disertakan. Harga saham dalam penelitian ini diukur dengan menggunakan harga penutupan yang diperoleh pada periode penelitian. Studi ini mengamati setiap jenis saham yang menjadi sumber data dimana pergerakan saham tersebut dipantau oleh investor perusahaan⁸.

Profitabilitas merupakan salah satu faktor yang cukup berpengaruh di dalam penentuan kebijakan perusahaan⁹. Semakin tinggi profitabilitas yang dicapai oleh perusahaan, menandakan bahwa kinerja perusahaan berjalan cukup baik¹⁰. Selain itu tingginya profitabilitas akan semakin memantapkan investor untuk menanamkan dananya.

Likuiditas merupakan salah satu informasi penting dalam mengukur sebuah kinerja perusahaan. Hal ini dikarenakan tingkat likuiditas merupakan salah satu gambaran yang menunjukkan kondisi kas perusahaan. Informasi likuiditas penting bagi penilaian investor, karena ketika perusahaan memiliki likuiditas yang kurang baik maka investor akan berpikir ulang mengenai kemampuan perusahaan dalam memenuhi kebijakan pembagian dividen¹¹.

Informasi leverage berkaitan dengan kemampuan sebuah entitas untuk melunasi semua liabilitas jangka panjangnya¹². Ketika porsi hutang perusahaan tinggi, maka manajemen perusahaan lebih suka menggunakan instrumen laba yang diperoleh guna pemenuhan kewajiban dan bunga daripada melakukan pembayaran dividen.

Growth merupakan tingkat pertumbuhan perusahaan yang mencerminkan tentang produktivitas perusahaan. *Growth* menjadi harapan yang diinginkan oleh pihak internal maupun eksternal perusahaan. Dengan *growth* yang tinggi juga akan membuat kepercayaan investor meningkat¹³.

Size merupakan gambaran tentang ukuran perusahaan, variabel ini berkaitan dengan kemampuan perusahaan untuk memperoleh sumber dana eksternal. Artinya, *size*

⁸ Sudjono Idris, 'analisis pengaruh profitabilitas dan kepemilikan terhadap nilai perusahaan dengan kebijakan dividen sebagai variabel intervening: studi pada perusahaan manufaktur di bursa efek indonesia tahun 2012-2016', *Jurnal Manajemen Bisnis Krisnadwipayana*, 1.1 (2017) <<http://ojs.ekonomi-unkris.ac.id/index.php/JMBK/article/view/143>>.

⁹ Farah Naz, Farrukh Ijaz, and Faizan Naqvi, 'Financial Performance of Firms: Evidence From Pakistan Cement Industry', *Journal of Teaching and Education*, 5.August (2016), 81–94 <file:///E:/Kuliah PD IA Unair/SMT 4/Buku/Farah Naz_2016 - financial perform.pdf>.

¹⁰ F. Fatemian and M. Hooshyarzadeh, 'Role of Dividend Policy Determinants in Multinational and Domestic Companies, Evidence from Iran', *Problems and Perspectives in Management*, 14.3 (2016), 332–40 <[https://doi.org/10.21511/ppm.14\(3-si\).2016.05](https://doi.org/10.21511/ppm.14(3-si).2016.05)>.

¹¹ F Arif and Ak MM, 'Pengaruh Return On Assets, Leverage, Corporate Governance, Ukuran Perusahaan, Dan Kompensasi Rugi Fiskal Terhadap Tax Avoidance (Studi Empiris Pada Perusahaan Yang Terdaftar Di Bursa Efek Indonesia Tahun 2012-2015)' (Universitas Muhammadiyah Surakarta, 2017) <http://eprints.ums.ac.id/50019/15/NASKAH_PUBLIKASI.pdf>.

¹² Naz, Ijaz, and Naqvi.

¹³ Hammad Hassan Mirza and Talat Azfa, 'Ownership Structure and Cash Flows as Determinants of Corporate Dividend Policy in Pakistan', 2010 <<http://www.ccsenet.org/journal/index.php/ibr/article/viewFile/6516/5132..>>.

perusahaan yang besar menunjukkan kemudahan dalam memperoleh pendanaan dari pihak luar. Hal ini disebabkan oleh ukuran besar perusahaan akan memperoleh fleksibilitas yang lebih besar dalam hal mendapatkan dana¹⁴.

Inflasi merupakan meningkatnya harga barang, jasa atau kebutuhan secara umum dan terjadi secara berkesinambungan¹⁵. Inflasi yang tidak terkendali akan berdampak pada kondisi ekonomi nasional yang akan kritis.

Suku bunga merupakan suatu kebijakan moneter yang dilakukan pemerintah dalam mengendalikan pertumbuhan ekonomi nasional. Namun, hal ini tentu saja akan memiliki pengaruh kepada perusahaan. Ketika suku bunga naik maka investor akan cenderung melakukan tabungan deposito¹⁶.

Mengacu pada landasan teori di atas, maka pengembangan hipotesis dilakukan untuk menemukan faktor apa saja yang menjadi penentu kebijakan dividen perusahaan Indonesia yang bergerak di sektor manufaktur:

H1. Profitabilitas berkorelasi dengan kebijakan dividen perusahaan

H2. likuiditas berkorelasi dengan kebijakan dividen perusahaan

H3. *leverage* berkorelasi dengan kebijakan dividen perusahaan

H4. *growth* berkorelasi dengan kebijakan dividen perusahaan

H5. *size* berkorelasi dengan kebijakan dividen perusahaan

H6. Tingkat inflasi berkorelasi dengan kebijakan dividen perusahaan

H7. suku bunga berkorelasi dengan kebijakan dividen perusahaan

METODE PENELITIAN

Studi ini menggunakan pendekatan kuantitatif meliputi analisis deskriptif dan studi korelasional untuk menjawab hipotesis yang diajukan. Populasi penelitian meliputi seluruh perusahaan manufaktur di Indonesia pada kurun waktu tahun 2011 hingga 2015 dan terdaftar di BEI. Selanjutnya, Sampel ditentukan dengan teknik *purposive sampling*, dimana perusahaan yang dipilih harus tercatat melakukan pembagian dividen kepada para pemegang saham. Terdapat 32 perusahaan yang memenuhi kriteria untuk dilakukan analisis lebih lanjut. Berdasarkan kerangka pemikiran maka diperoleh variabel-variabel yang dapat mempengaruhi kebijakan dividen dan harga saham. Untuk mempermudah penjelasan variabel eksogen dan endogen, maka bisa dilihat pada tabel 1 tentang definisi operasional variabel.

Analisis Data

¹⁴ Alessandro Panno, 'Performance Measurement and Management in Small Companies of the Service Sector; Evidence from a Sample of Italian Hotels', *Measuring Business Excellence*, 24.2 (2019), 133–60 <<https://doi.org/10.1108/MBE-01-2018-0004>>.

¹⁵ Mohammadreza Masoumi and others, 'Economic and Non-Economic Determinants of Iranian Pharmaceutical Companies' Financial Performance: An Empirical Study', *BMC Health Services Research*, 19.1 (2019), 1–13 <<https://doi.org/10.1186/s12913-019-4735-4>>.

¹⁶ Chinedu Francis Egbunike and Chinedu Uchenna Okerekeoti, 'Macroeconomic Factors, Firm Characteristics and Financial Performance', *Asian Journal of Accounting Research*, 3.2 (2018), 142–68 <<https://doi.org/10.1108/ajar-09-2018-0029>>.

Untuk menguji faktor penentu yang memiliki hubungan dengan kebijakan dividen perusahaan, peneliti menggunakan pendekatan analisis faktor. Kegunaan analisis faktor adalah untuk meringkas beberapa variabel yang jumlahnya banyak menjadi lebih sedikit. Dengan demikian maka akan ditemukan faktor dominan yang penting dan dapat dianalisis lebih lanjut¹⁷. Model untuk analisis faktor adalah sebagai berikut:

$$X_1 = A_{i1}F_1 + A_{i2}F_2 + A_{i3}F_3 + A_{i4}F_4 + \dots + V_iU_i$$

Dimana :

- F_i = variabel terstandar ke-I
- A_{i1} = koefisien regresi pada variabel ke-i pada common faktor ke-1
- V_i = koefisien regresi terstandar pada variabel ke-i pada Common unik faktor ke-1
- F = common faktor
- U_i = Variabel unik untuk variabel ke-1
- M = jumlah common faktor

Sehingga faktor dapat dirumuskan menjadi :

$$F_i = W_iX_1 + W_iX_2 + W_iX_3, \dots + W_kX_k$$

Dimana :

- F_i = Faktor estimasi ke-1
- W_i = bobot faktor atau koefisien faktor
- X_k = Jumlah variabel

Analisis faktor memerlukan beberapa asumsi seperti:

1. Korelasi antar variabel independen harus cukup kuat.
2. Besarnya korelasi antar dua variabel, dimana variabel yang lain dianggap tetap
3. Pengujian matriks korelasi diukur dari nilai *barlett test of spericity* atau dengan melihat nilai MSA (*Measure Sampling Adequacy*)

Tabel 1. Variabel dan proksi variabel

Variabel	Representasi oleh	Proksi Variabel
Dividen	D	<i>Devidend Payout Ratio</i>
Profitabilitas	ROA	<i>Return on Asset</i>
Likuiditas	CR	<i>Current Ratio</i>
Leverage	DER	<i>Debt to Equity Ratio</i>
<i>Growth</i>	GR	<i>Growth</i>
<i>Size</i>	<i>SIZE</i>	<i>Size</i>
Inflasi	INF	Tingkat Inflasi
Suku bunga	SBI	Tingkat suku bunga

¹⁷ Wijdani Anindya Hadi and Suhartono Suhartono, 'Pemodelan Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Prestasi Mahasiswa Pasca Sarjana ITS Dengan Regresi Logistik Dan Neural Network', *Jurnal Sains Dan Seni ITS*, 1.1 (2012), D136-40 <http://www.ejurnal.its.ac.id/index.php/sains_seni/article/download/1934/315>.

HASIL DAN PEMBAHASAN

a. Analisis deskriptif

Tabel 2. Analisis Deskriptif

Variabel	Mean	Maksimum	Minimum	Standar Deviasi
Profitabilitas	0.15	0.66	0.01	0.10
Likuiditas	2.66	11.74	0.51	1.86
Leverage	0.71	3.03	0.11	0.50
Growth	0.21	10.77	-0.87	0.85
Size	29.00	33.13	25.31	1.76
Inflasi	5.89	6.97	4.28	0.96
SBI	6.78	7.54	5.77	0.68
Kebijakan Dividen	0.44	1.46	0.01	0.27

Sumber : Analisa data primer

Berdasarkan data di atas dapat diketahui bahwa variable profitabilitas memiliki standar deviasi sebesar 0,10 dengan nilai rata-rata sebesar 0,15. sedangkan nilai maksimum sebesar 0,66 dan nilai minimum 0,01. Variable likuiditas memiliki standar deviasi sebesar 1,86 dengan nilai rata-rata sebesar 2,66. Sedangkan nilai maksimum sebesar 11,74 dan nilai minimum 0,51. Variable *leverage* memiliki standar deviasi sebesar 0,50 dengan nilai rata-rata sebesar 0,71. Sedangkan nilai maksimum sebesar 3,03 dan nilai minimum 0,11. variable *growth* memiliki standar deviasi sebesar 0,85 dengan nilai rata-rata sebesar 0,21. Sedangkan nilai maksimum sebesar 10,77 dan nilai minimum -0,87. variable *size* memiliki standar deviasi sebesar 1,766 dengan nilai rata-rata sebesar 29,00. Sedangkan nilai maksimum sebesar 33,13 dan nilai minimum 25,31. variable inflasi memiliki standar deviasi sebesar 0,96 dengan nilai rata-rata sebesar 5,87. Sedangkan nilai maksimum sebesar 6,97 dan nilai minimum 4,28. variable SBI memiliki standar deviasi sebesar 0,68 dengan nilai rata-rata sebesar 6,78. Sedangkan nilai maksimum sebesar 7,54 dan nilai minimum 5,77. variable kebijakan dividen memiliki standar deviasi sebesar 0,27 dengan nilai rata-rata sebesar 0,44. Sedangkan nilai maksimum sebesar 1,46 dan nilai minimum 0,01. Pada tabel diatas, variabel likuiditas memiliki standar deviasi terbesar yaitu 1,86 yang menunjukkan bahwa variabel likuiditas memiliki sebaran lebih besar dibandingkan dengan variabel lainnya.

b. Uji Kecukupan Sampel

Tabel 3. Uji KMO (*Kaizer-Meyer-Olkin*)

Kaiser-Meyer-Olkin Measure of Sampling Adequacy.		,532
Bartlett's Test of Sphericity	Approx. Chi-Square	191,620
	df	15
	Sig.	,000

Tabel 3 Menunjukkan nilai KMO untuk kecukupan sample adalah 0,532 dan nilai sig pada 0,000. Nilai KMO tersebut lebih besar dari 0,5 sehingga sampel dalam penelitian ini cukup. Hal ini juga didukung oleh nilai signifikansi yang lebih kecil dari 0,05 menunjukkan bahwa terdapat hubungan antara sesama variabel yang diuji. Sehingga berdasarkan ketentuan tersebut maka hal ini layak untuk dilanjutkan dengan analisis faktor.

c. Uji Korelasi antar variabel

Tabel 4. Uji MSA (Measure of Sampling Adequacy)

		Likuiditas	Leverage	Growth	Size	Inflasi	SBI
Anti-image Covariance	Likuiditas	,578	,356	-,190	,128	,029	-,031
	Leverage	,356	,638	-,079	-,008	,019	-,029
	Growth	-,190	-,079	,895	,019	,025	,063
	Size	,128	-,008	,019	,938	-,012	-,027
	Inflasi	,029	,019	,025	-,012	,541	-,360
	SBI	-,031	-,029	,063	-,027	-,360	,538
Anti-image Correlation	Likuiditas	,522 ^a	,586	-,264	,174	,051	-,056
	Leverage	,586	,518 ^a	-,105	-,010	,032	-,049
	Growth	-,264	-,105	,597 ^a	,021	,036	,091
	Size	,174	-,010	,021	,754 ^a	-,017	-,038
	Inflasi	,051	,032	,036	-,017	,521 ^a	-,667
	SBI	-,056	-,049	,091	-,038	-,667	,517 ^a

Tabel 4 menunjukkan bahwa nilai MSA untuk variabel likuiditas 0,522, leverage 0,518, growth 0,597, size 0,754, inflasi 0,521 dan SBI 0,517. Variabel-variabel tersebut memiliki nilai MSA lebih besar dari 0,5 sehingga dapat disimpulkan bahwa ke enam variabel tersebut memiliki korelasi dengan kebijakan dividen yang dilakukan oleh perusahaan. Sementara itu variabel profitabilitas dikeluarkan karena nilai MSA kurang dari 0,5.

d. Analisis Faktor

1) Penjelasan Variabel oleh Faktor

Penjelasan variabel oleh faktor ditujukan untuk mengetahui seberapa besar faktor yang nantinya terbentuk mampu menjelaskan variabel. Untuk dapat menjelaskan hal tersebut maka dapat dilihat pada tabel 4 yang menunjukkan korelasi antar variabel dengan faktor.

Tabel 5. Penjelasan variabel oleh faktor Communalities

	Initial	Extraction
Likuiditas	1,000	,780
Leverage	1,000	,659
Growth	1,000	,230
Size	1,000	,212
Inflasi	1,000	,812
SBI	1,000	,817

Berdasarkan Tabel 5 di atas, maka dapat disimpulkan bahwa faktor mampu menjelaskan variabel likuiditas memiliki sebesar 0,780 atau 78%, leverage dijelaskan sebesar 65,9%, growth dijelaskan sebesar 23%, size dijelaskan sebesar 21,2%, inflasi dijelaskan sebesar 81,2%, dan variabel SBI mampu dijelaskan sebesar 81,7%.

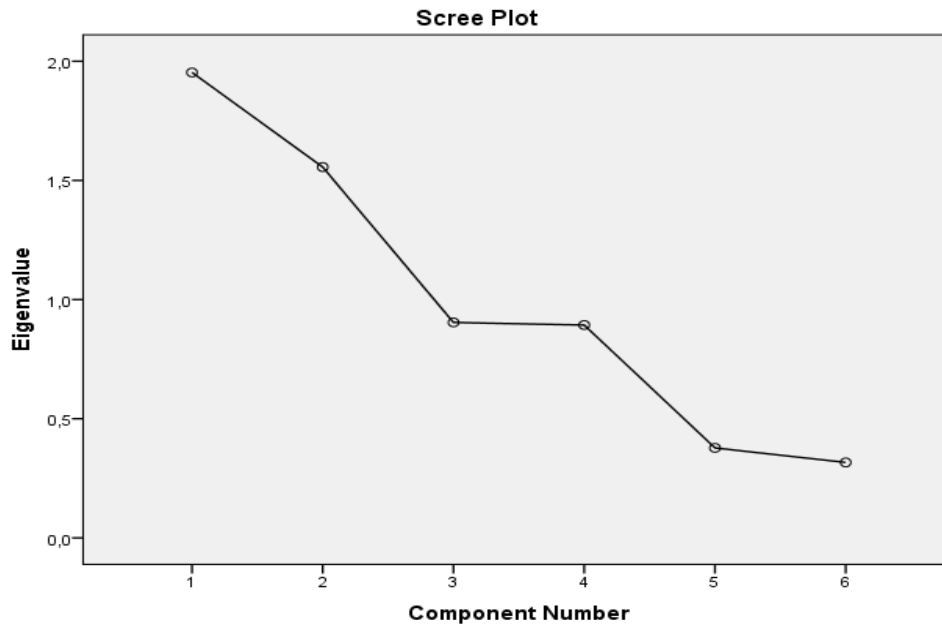
2) Faktor terbentuk

Component	Initial Eigenvalues			Extraction Sums of Squared Loadings			Rotation Sums of Squared Loadings		
	Total	% of Variance	Cumulative %	Total	% of Variance	Cumulative %	Total	% of Variance	Cumulative %
1	1,953	32,548	32,548	1,953	32,548	32,548	1,790	29,841	29,841
2	1,556	25,932	58,480	1,556	25,932	58,480	1,718	28,640	58,480
3	,904	15,065	73,545						
4	,893	14,887	88,432						
5	,378	6,293	94,726						
6	,316	5,274	100,000						

Gambar 1. Total Variance Explained

Untuk melihat berapa banyak faktor yang terbentuk, maka dapat dilihat dari nilai eigen. Nilai eigen ditetapkan adalah 1 (satu), hasil analisis faktor menunjukkan bahwa terdapat dua faktor yang terbentuk. Hal ini ditunjukkan oleh nilai eigen yang lebih dari 1. Sementara itu kedua faktor yang terbentuk tersebut mampu menerangkan sebanyak 58,48% variansi data yaitu masing-masing dapat diterangkan oleh faktor 1 sebesar 32,548% dan faktor kedua sebesar 25,932%.

Selain dilihat dari nilai eigen, pembentukan faktor juga dapat dilihat pada gambar 2 (scree plot). Pada gambar tersebut dapat dilihat terdapat dua titik yang berada diatas nilai 1. Sehingga disimpulkan dalam penelitian ini terdapat dua faktor yang terbentuk.



Gambar 2. Scree Plot

3) Penentuan Faktor

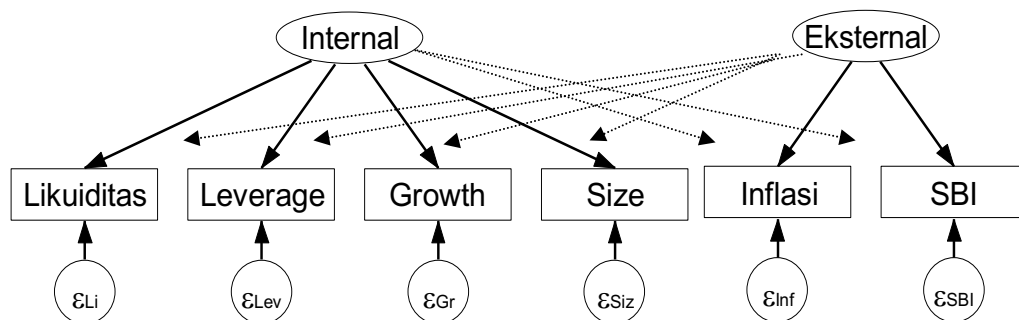
Melihat nilai eigen dan scree plot diatas maka selanjutnya peneliti melakukan pengelompokan terhadap faktor yang terbentuk. Pengelompokan dilakukan dengan melihat melalui Tabel 7.

Tabel 7. Rotate Component Matrix

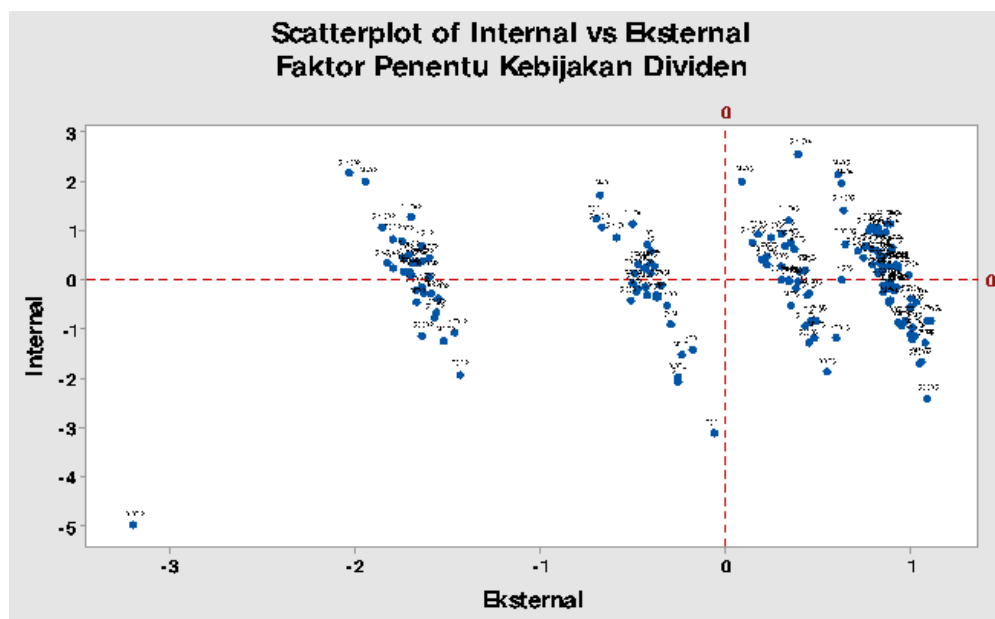
	Component	
	1	2
Likuiditas	-,883	-,002
Leverage	,809	-,063
Size	,450	,098
Growth	-,386	-,285
SBI	,047	,903
Inflasi	,053	,899

Untuk menentukan masing-masing variabel berada pada faktor 1 atau 2 maka dapat dilihat dari seberapa besar nilai yang terdapat pada komponen 1 dan dua untuk variabel tersebut. Variabel likuiditas pada komponen 1 nilainya adalah 0,883 sementara pada komponen 2 nilainya adalah 0,002. Hal ini menunjukkan bahwa variabel likuiditas masuk pada faktor pertama karena nilai dari komponen 1 dan 2 lebih besar di komponen 1. Melihat tabel 6 diatas, maka faktor pertama terdiri dari variabel likuiditas, leverage, growth, size. Sementara untuk faktor kedua terdiri dari variabel SBI dan inflasi.

Hasil analisis faktor diatas menunjukkan terdapat dua faktor utama yang mempengaruhi kebijakan dividen perusahaan manufaktur yaitu faktor Internal (likuiditas, leverage, growth, dan size), dan faktor eksternal (SBI dan Inflasi).



Gambar 3. Faktor internal dan Eksternal yang menentukan kebijakan dividen



Gambar 4. Scatteplot faktor internal dan eksternal

Gambar 4 diatas menunjukkan kekuatan faktor internal dan eksternal yang menjadi faktor penentu kebijakan dividen pada perusahaan manufaktur. Dapat disimpulkan bahwa

kontribusi faktor internal dan eksternal mengalami fluktuasi dalam mempengaruhi kebijakan dividen perusahaan. Sebagai contoh, pada emiten dengan kode ROTI (PT. Nippon Indosari Corpindo, Tbk) pada tahun 2011 dan 2012 kontribusi dari faktor internal dan eksternal sangatlah rendah, namun mengalami peningkatan ditahun 2013 dimana faktor eksternal lebih dominan dalam mempengaruhi kebijakan dividen di perusahaan tersebut.

PEMBAHASAN

Pada tahapan di atas telah dilakukan proses factoring dan rotasi. Berdasarkan hasil analisis faktor, terdapat dua faktor yang terbentuk. Yaitu faktor eksternal (likuiditas, leverage, growth, dan size). Temuan ini menunjukkan bahwa H1, H2, H3, H4, H5 terbukti. Artinya, faktor internal memiliki hubungan dengan kebijakan deviden pada perusahaan. Faktor kedua adalah eksternal yaitu (inflasi dan SBI), kedua variabel ini menjawab hipotesis 6 dan 7. Dengan demikian faktor eksternal yang berhubungan dengan kebijakan deviden adalah inflasi dan suku bunga pada sebuah negara juga berperan dalam memengaruhi kebijakan deviden pada sebuah perusahaan. Kedua faktor yang terbentuk diatas dapat menjelaskan setidaknya 58,48% faktor penentu pengambilan kebijakan dividen oleh perusahaan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa faktor internal memegang peranan penting dalam menentukan kebijakan dividen dibandingkan faktor eksternal. Artinya kondisi fundamental perusahaan menjadi pertimbangan utama perusahaan dalam memberikan dividen. Kondisi seperti likuiditas, leverage, *growth*, dan *size* merupakan bagian fundamental perusahaan yang sangat penting. Apabila likuiditas dan tingkat *leverage* perusahaan tidak baik, maka tentunya manajemen perusahaan akan menahan diri untuk memberikan dividen kepada para pemegang saham dan sebaliknya.

Faktor eksternal yang terdiri dari tingkat inflasi dan SBI juga menjadi faktor dalam menentukan kebijakan perusahaan. Ketika tingkat inflasi dan suku bunga tinggi pada suatu negara maka secara tidak langsung akan mempengaruhi operasional perusahaan yang pada akhirnya juga akan berdampak pada fundamental keuangan perusahaan serta kebijakan pemberian dividen yang akan dilakukan oleh perusahaan.

Penelitian itu menemukan fluktuasi pengaruh antara faktor internal maupun eksternal dalam kebijakan dividen perusahaan. Artinya kebijakan dividen yang dilakukan oleh perusahaan pada suatu waktu akan didominasi oleh faktor internal dan pada waktu lainnya mungkin juga akan didominasi oleh kondisi eksternal perusahaan. Temuan ini senada dengan riset Baker¹⁸ yang menunjukkan faktor internal seperti ukuran perusahaan, tata kelola perusahaan, arus kas bebas, pendapatan, dividen masa lalu, profitabilitas, peluang investasi, modal kerja bersih, dan struktur kepemilikan terkonsentrasi menjadi faktor kunci kebijakan deviden pada sebuah perusahaan. Dengan demikian faktor internal pada perusahaan menjadi faktor utama kebijakan dividen pada sebuah perusahaan.¹⁹ Dalam

¹⁸ H.K. Baker and others, 'Dividend Policy Determinants of Sri Lankan Firms: A Triangulation Approach', *Managerial Finance*, 45.1 (2019), 2–20 <<https://doi.org/10.1108/MF-03-2018-0096>>.

¹⁹ S. Kumaraswamy, B. Aktan, and Z.H. Al-Halwachi, 'Why Do Financial Services Companies Pay Dividend? Evidence from Qatar Stock Exchange', *Investment Management and Financial Innovations*, 14.3 (2017), 389–403 <[https://doi.org/10.21511/imfi.14\(3-2\).2017.09](https://doi.org/10.21511/imfi.14(3-2).2017.09)>.

konteks faktor eksternal,²⁰ menemukan bahwa kondisi makro ekonomi juga menjadi faktor yang menjadi penentu kebijakan dividen pada perbankan di Ghana.

KESIMPULAN

Hasil temuan dari penelitian ini menunjukkan bahwa terdapat dua faktor utama yang mempengaruhi kebijakan dividen suatu perusahaan yaitu faktor internal dan eksternal. Faktor internal yang terdiri dari likuiditas, leverage, growth, dan size merupakan fundamental keuangan perusahaan dan memegang peran penting dalam kebijakan dividen. Artinya calon investor harus benar-benar memperhatikan faktor ini agar investasi yang dilakukan mampu memberikan dampak positif kepada dirinya berupa dividen serta menghindari kegagalan investasi. Faktor eksternal tidak terlalu berdampak terhadap kebijakan dividen, namun yang menjadi perhatian adalah baik faktor internal maupun eksternal sama-sama mengalami fluktuasi dalam menentukan kebijakan dividen perusahaan.

Penelitian selanjutnya diharapkan melibatkan sampel yang lebih besar dengan melibatkan seluruh emiten pada Bursa Efek Indonesia atau melibatkan sample penelitian lintas negara untuk melihat pengaruh dari masing-masing variabel. Disamping itu, penelitian selanjutnya juga perlu melibatkan variabel yang lebih banyak seperti kebijakan dividen perusahaan lainnya untuk menguji apakah kebijakan dividen yang dilakukan dipengaruhi oleh kebijakan dividen oleh perusahaan lainnya atau tidak.

DAFTAR PUSTAKA

- Ahmed, Hafeez, and Attiya Yasmin Javid, 'Dynamics and Determinants of Dividend Policy in Pakistan (Evidence from Karachi Stock Exchange Non-Financial Listed Firms)', 2008 <https://mpra.ub.uni-muenchen.de/37342/1/MPRA_paper_37342.pdf>
- Al-Kuwari, Duha, 'Determinants of the Dividend Policy of Companies Listed on Emerging Stock Exchanges: The Case of the Gulf Cooperation Council (GCC) Countries', 2009 <[http://www.cba.edu.kw/fmudhaf/FIN327_Articles_files/Determinants_of_the_dividend_policy_in_GCC_\(2009\).pdf](http://www.cba.edu.kw/fmudhaf/FIN327_Articles_files/Determinants_of_the_dividend_policy_in_GCC_(2009).pdf)>
- Amidu, Mohammed, and Joshua Abor, 'Determinants of Dividend Payout Ratios in Ghana', *The Journal of Risk Finance*, 7.2 (2006), 136–45 <<http://www.emeraldinsight.com/doi/abs/10.1108/15265940610648580>>
- Arif, F, and Ak MM, 'Pengaruh Return On Assets, Leverage, Corporate Governance, Ukuran Perusahaan, Dan Kompensasi Rugi Fiskal Terhadap Tax Avoidance (Studi Empiris Pada Perusahaan Yang Terdaftar Di Bursa Efek Indonesia Tahun 2012-2015)' (Universitas Muhammadiyah Surakarta, 2017) <http://eprints.ums.ac.id/50019/15/NASKAH_PUBLIKASI.pdf>
- Baker, H.K., N.J. Dewasiri, W.B. Yatiwelle Korallalage, and A.A. Azeez, 'Dividend Policy Determinants of Sri Lankan Firms: A Triangulation Approach', *Managerial*

²⁰ I.N. Yakubu, 'Revisiting the Factors Influencing Corporate Dividend Policy Decisions: Evidence from Listed Banks in Ghana', *Management and Accounting Review*, 18.3 (2019), 31–49.

- Finance*, 45.1 (2019), 2–20 <<https://doi.org/10.1108/MF-03-2018-0096>>
- Deitiana, Tita, ‘Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Kebijakan Pembayaran Dividen Kas’, *Jurnal Bisnis Dan Akuntansi*, 11.1 (2009), 57–64 <http://www.tsm.ac.id/jba/JBA11.1April2009/4_artikel_jba11.1April2009.pdf>
- Dewi, Ayu Sri Mahatma, and Ary Wirajaya, ‘Pengaruh Struktur Modal, Profitabilitas Dan Ukuran Perusahaan Pada Nilai Perusahaan’, *E-Jurnal Akuntansi*, 4.2 (2013), 358–72 <<http://ojs.unud.ac.id/index.php/Akuntansi/article/viewFile/6233/4815>>
- Egbunike, Chinedu Francis, and Chinedu Uchenna Okerekeoti, ‘Macroeconomic Factors, Firm Characteristics and Financial Performance’, *Asian Journal of Accounting Research*, 3.2 (2018), 142–68 <<https://doi.org/10.1108/ajar-09-2018-0029>>
- Fatemian, F., and M. Hooshyarzadeh, ‘Role of Dividend Policy Determinants in Multinational and Domestic Companies, Evidence from Iran’, *Problems and Perspectives in Management*, 14.3 (2016), 332–40 <[https://doi.org/10.21511/ppm.14\(3-si\).2016.05](https://doi.org/10.21511/ppm.14(3-si).2016.05)>
- Gill, Amarjit, Nahum Biger, and Rajendra Tibrewala, ‘Determinants of Dividend Payout Ratios: Evidence from United States’, *The Open Business Journal*, 3.1 (2010) <<http://benthamopen.com/contents/pdf/TOBJ/TOBJ-3-8.pdf>>
- Hadi, Wijdani Anindya, and Suhartono Suhartono, ‘Pemodelan Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Prestasi Mahasiswa Pasca Sarjana ITS Dengan Regresi Logistik Dan Neural Network’, *Jurnal Sains Dan Seni ITS*, 1.1 (2012), D136–40 <http://www.ejurnal.its.ac.id/index.php/sains_seni/article/download/1934/315>
- Hadianto, Bram, ‘Prediksi Arus Kas Bebas, Kebijakan Utang, Dan Profitabilitas Terhadap Kemungkinan Dibayarkannya Dividen Studi Empirik Pada Emiten Pembentuk Indeks Kompas 100 Di Bursa Efek Indonesia’, *INTERNATIONAL RESEARCH JOURNAL OF BUSINESS STUDIES*, 3.1 (2012) <<http://irjbs.com/index.php/jurnalirjbs/article/download/46/40>>
- Halim, Junaedi Jauwanto, ‘Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Kebijakan Dividen Perusahaan Yang Terdaftar Di Bursa Efek Indonesia Pada Sektor Industri Barang Konsumsi Periode 2008-2011.’, 2013 <<http://repository.ubaya.ac.id/11077/>>
- Idris, Sudjono, ‘ANALISIS PENGARUH PROFITABILITAS DAN KEPEMILIKAN TERHADAP NILAI PERUSAHAAN DENGAN KEBIJAKAN DIVIDEN SEBAGAI VARIABEL INTERVENING: STUDI PADA PERUSAHAAN MANUFAKTUR DI BURSA EFEK INDONESIA TAHUN 2012-2016’, *Jurnal Manajemen Bisnis Krisnadwipayana*, 1.1 (2017) <<http://ojs.ekonomi-ungris.ac.id/index.php/JMBK/article/view/143>>
- Kumaraswamy, S., B. Aktan, and Z.H. Al-Halwachi, ‘Why Do Financial Services Companies Pay Dividend? Evidence from Qatar Stock Exchange’, *Investment Management and Financial Innovations*, 14.3 (2017), 389–403 <[https://doi.org/10.21511/imfi.14\(3-2\).2017.09](https://doi.org/10.21511/imfi.14(3-2).2017.09)>
- Masoumi, Mohammadreza, Farbod Ebadi Fard Azar, Aziz Rezapour, and Mohsen Mehrara, ‘Economic and Non-Economic Determinants of Iranian Pharmaceutical Companies’ Financial Performance: An Empirical Study’, *BMC*

-
- Health Services Research*, 19.1 (2019), 1–13 <<https://doi.org/10.1186/s12913-019-4735-4>>
- Mirza, Hammad Hassan, and Talat Azfa, ‘Ownership Structure and Cash Flows as Determinants of Corporate Dividend Policy in Pakistan’, 2010 <<http://www.ccsenet.org/journal/index.php/ibr/article/viewFile/6516/5132..>>
- Naz, Farah, Farrukh Ijaz, and Faizan Naqvi, ‘Financial Performance of Firms: Evidence From Pakistan Cement Industry’, *Journal of Teaching and Education*, 5.August (2016), 81–94 <file:///E:/Kuliah PD IA Unair/SMT 4/Buku/Farah Naz_2016 - financial perform.pdf>
- Panno, Alessandro, ‘Performance Measurement and Management in Small Companies of the Service Sector; Evidence from a Sample of Italian Hotels’, *Measuring Business Excellence*, 24.2 (2019), 133–60 <<https://doi.org/10.1108/MBE-01-2018-0004>>
- Puspitasari, Novia Ayu, and Darsono DARSONO, ‘Faktor-Faktor Yang Berpengaruh Terhadap Kebijakan Dividen’ (Fakultas Ekonomika dan Bisnis, 2014) <<http://eprints.undip.ac.id/42868/1/PUSPITASARI.pdf>>
- Suharli, Michell, ‘Studi Empiris Mengenai Pengaruh Profitabilitas, Leverage, Dan Harga Saham Terhadap Jumlah Dividen Tunai (Studi Pada Perusahaan Yang Terdaftar Di Bursa Efek Jakarta Periode 2002-2003)’, *Jurnal Manajemen, Akuntansi & Sistem Informasi*, 6.2 (2010), 243–56 <<http://www.ejournal.undip.ac.id/index.php/maksi/article/viewFile/258/150>>
- Suherli, Michell, and Sofyan S Harahap, ‘Studi Empiris Terhadap Faktor Penentu Kebijakan Jumlah Dividen’, *Media Riset Akuntansi, Auditing Dan Informasi*, 4.3 (2007), 223–45 <<http://trijurnal.lemlit.trisakti.ac.id/index.php/mraai/article/view/1806>>
- Yakubu, I.N., ‘Revisiting the Factors Influencing Corporate Dividend Policy Decisions: Evidence from Listed Banks in Ghana’, *Management and Accounting Review*, 18.3 (2019), 31–49
- Yusof, Yusniliyana, and Suhaiza Ismail, ‘Determinants of Dividend Policy of Public Listed Companies in Malaysia’, *Review of International Business and Strategy*, 26.1 (2016), 88–99 <<http://www.emeraldinsight.com/doi/abs/10.1108/RIBS-02-2014-0030>>

**PENGARUH LATAR BELAKANG EKONOMI KELUARGA DAN BIAYA
PENDIDIKAN TERHADAP MOTIVASI BELAJAR PESERTA DIDIK DI SMA
NEGERI 1 LINGGABAYU**

Ahmad Fadlan¹

¹Program Studi Ekonomi Pembangunan, Universitas Pembangunan Panca Budi,
Jl. Gatot Subroto Km. 4,5, Kec. Medan Sunggal, Kota Medan, Sumatera Utara, Indonesia,
ahmad_fadlan@dosen.pancabudi.ac.id

DOI : <https://doi.org/10.21107/pamator.v15i1.14064>

Naskah diterima 20 Maret 2022, Revisi 7 April 2022, Terbit 12 April 2022

Abstrak

Penelitian ini bertujuan untuk menemukan ada atau tidaknya pengaruh latar belakang ekonomi keluarga dan biaya pendidikan terhadap motivasi belajar peserta didik di SMAN 1 Linggabayu. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian kuantitatif. Data penelitian ini dianalisis dengan menggunakan korelasi *product moment*. Hasil analisis data menunjukkan bahwa nilai R_{Hitung} yaitu 0,537. Selanjutnya nilai ini dikonsultasikan dengan daftar tabel kritik *product moment* dengan jumlah sampel sebanyak 78 orang ($N=78$) dengan derajat kesalahan 5% maka $R_{Tabel} = 0,227$. Sesuai dengan ketentuan maka nilai R_{Hitung} lebih besar dari nilai R_{Tabel} ($0,537 > 0,227$). Dapat diartikan bahwa hipotesis penelitian ini dapat diterima kebenarannya (H_a diterima). Hasil tersebut membuktikan bahwa terdapat pengaruh antara latar belakang ekonomi keluarga dan biaya pendidikan terhadap motivasi belajar para peserta didik di kelas X IPS SMA Negeri 1 Linggabayu.

Kata Kunci: Ekonomi, Keluarga, Biaya, Pendidikan, Motivasi, Belajar

***THE EFFECT OF FAMILY ECONOMIC BACKGROUND AND EDUCATION COST ON
STUDENTS' LEARNING MOTIVATION***

Abstract

This study aimed to find out the effect of family economic conditions or background and education costs on students' motivation at SMA Negeri 1 Linggabayu. The method used was quantitative research. Data were calculated by using product moment correlation. The data analysis results showed that the R_{Score} value was 0.537. Furthermore, this value was consulted with a list of product moment criticism tables with a total sample of 78 ($N = 78$) with an error degree of 5%, so $R_{Table} = 0.227$. In accordance with the provisions, the R_{Count} value was higher than the R_{Table} value ($0.537 > 0.227$). It could be interpreted that the hypothesis of this research could be accepted as true (H_a was accepted). That result revealed that the family economic background and education cost affects the students' learning motivation in X IPS class at SMA Negeri 1 Linggabayu.

Keywords: Family Economic, Education Cost, Learning Motivation

PENDAHULUAN

Di masa sekarang, pendidikan adalah salah satu kebutuhan dasar bagi setiap manusia. Mengingat begitu pentingnya peran pendidikan, maka semua komponen dalam pendidikan, mulai dari tenaga pendidik, peserta didik, sarana dan pra sarana sekolah, kurikulum, lingkungan masyarakat dan peran orang tua menjadi sangat penting dalam mencapai prestasi belajar siswa. Komponen peran orang tua dan siswa, menjadi begitu penting karena kedua komponen tersebut berpengaruh langsung terhadap siswa. Faktor orang tua dan latar belakang ekonomi keluarga dapat ditinjau dari pendidikan, pekerjaan, dan pendapatan yang dimiliki orang tua. Sedangkan, faktor yang berasal dari diri peserta didik adalah motivasi peserta didik dalam belajar.

Motivasi dapat diartikan sebagai suatu dorongan atau keinginan yang mendukung seseorang dalam memutuskan segala jenis tindakan yang sesuai dengan keinginannya mencapai suatu tujuan. Dalam hal ini, jika seorang peserta didik memiliki motivasi yang maksimal dalam belajar, maka peserta didik tersebut akan meraih prestasi dalam pembelajaran yang telah ditentukan. Faktor penting yang dapat memberikan pengaruh kepada motivasi belajar siswa adalah kondisi atau latar belakang perekonomian keluarga. Faktor tersebut dapat berdampak baik atau pun berdampak buruk terhadap motivasi anak dalam belajar.¹

Sejalan dengan pendapat Triwiyanto yang mendukung motivasi peserta didik secara aktif dalam membangun potensi yang ada pada dirinya untuk memiliki kekuatan spiritual keagamaannya, kepribadiannya, kecerdasannya, pengendalian diri, etika atau sikap sopan santunnya serta inovasinya yang diperlukan oleh dirinya sendiri, masyarakat, bangsa dan negara. Kemampuan seperti ini, tentu sangat diharapkan agar seluruh peserta didik di Indonesia bisa mendapatkan pengalaman pembelajaran mulai usia dini. Akan tetapi, faktor dari latar belakang ekonomi keluarga menjadikan tidak semua anak dapat mengenyam pendidikan yang optimal.

Tingkat kemampuan keluarga dalam memberikan pendidikan kepada anak-anak berpengaruh cukup signifikan dalam menentukan bisa atau tidaknya anak memanfaatkan fasilitas dalam dunia pendidikan. Pernyataan tersebut didukung oleh fakta-fakta yang dapat ditemukan pada media massa, baik media elektronik maupun media cetak. Cukup banyak yang memberitakan tentang ketidakmampuan orang tua atau keluarga dalam memfasilitasi pendidikan yang optimal bagi anak-anaknya disebabkan oleh latar belakang ekonomi keluarga yang tidak memadai.

Perekonomian dalam suatu keluarga berkaitan erat dengan ekonomi daerah dimana keluarga tersebut tinggal. Berdasarkan data yang didapatkan dari Badan Pusat Statistik (BPS) Kabupaten Mandailing Natal pada tahun 2019-2021. Kondisi atau latar belakang ekonomi suatu daerah yang pengukurannya berdasarkan nilai PDRB (Produk Domestik Regional Bruto) menunjukkan bahwa pada tahun 2020 PDRB Kabupaten Mandailing yang dihitung Atas Dasar Harga Berlaku mencapai angka Rp. 13.843.000,34

¹ Nurul Senja Wiraning Fury and Donna Okky Lesmana, 'Pengaruh Kondisi Ekonomi Keluarga Terhadap Motivasi Belajar Siswa Pada Mata Pelajaran Ekonomi Di Kelas XI IPS SMA Negeri Kota Cirebon', *Jurnal Eduksos*, VI.1 (2017), 21–38.

atau mengalami peningkatan, jika dibandingkan tahun sebelumnya yang sebesar Rp. 13.544.735,74. Pada tahun 2021, mengalami peningkatan mencapai Rp. 14.880.421,96².

Sedangkan nilai PDRB riil berdasarkan PDRB Atas Dasar Harga Konstan pada tahun 2020 mencapai angka Rp. 9.288.652,08 atau mengalami peningkatan jika dilihat dari tahun sebelumnya yang mencapai Rp. 9.376.464,82. Pada tahun 2021, mengalami kenaikan mencapai Rp. 9.585.899,35³. Laju pertumbuhan ekonomi Kabupaten Mandailing Natal pada tahun 2019-2021 mengalami kenaikan dibandingkan tahun-tahun sebelumnya. Meningkatnya laju pertumbuhan ekonomi daerah menandakan pendidikan di Kabupaten Mandailing Natal juga harusnya terus mengalami kenaikan.

Berdasarkan hasil-hasil penelitian yang dikaitkan dengan latar belakang ekonomi keluarga dan pendidikan yang sejalan dengan pernyataan tersebut, beberapa diantaranya seperti penelitian yang dilaksanakan oleh Dewi, dkk yang menemukan bahwa latar belakang ekonomi keluarga memiliki pengaruh yang signifikan terhadap prestasi belajar mahasiswa UIN Ar-Raniry Banda Aceh⁴. Penelitian lainnya yang dilaksanakan oleh Samrin, dkk pada tahun 2020 juga membuktikan bahwa hasil penelitian tersebut menemukan bahwa perekonomian keluarga secara signifikan mempengaruhi motivasi belajar siswa. Dapat ditarik kesimpulan bahwa kondisi ekonomi orang tua atau keluarga yang baik akan memberikan dampak positif dalam meningkatkan prestasi belajar siswa dan begitu juga sebaliknya⁵.

Namun tidak semua daerah sejalan dengan hasil penelitian di atas. Dalam penelitian ini ditemukan perbedaan biaya pendidikan di jenjang pendidikan tertentu serta ekonomi keluarga yang berbeda-beda pula. Biaya pendidikan terjangkau diberikan oleh sekolah negeri seperti SMA Negeri 1 Linggabayu. Di sekolah ini, meskipun biaya pendidikan cukup terjangkau, tetapi motivasi belajar siswanya cenderung rendah. Hampir 50% siswa di sekolah tersebut sering tidak masuk sekolah dengan alasan belum mampu membayar biaya pendidikan, padahal tingkat pendapatan orang tua mereka cukup mumpuni untuk mendukung pendidikan anaknya.

Berdasarkan pra-penelitian yang telah dilakukan oleh peneliti di SMAN 1 Linggabayu, ditemukan bahwa peserta didik di sekolah tersebut datang dari berbagai kalangan masyarakat. Mulai dari perekonomian keluarga kalangan bawah hingga kalangan ekonomi atas, dari keragaman perekonomian keluarga seperti ini dapat berpengaruh terhadap kemampuan orangtua untuk membiayai pendidikan anak-anaknya, sehingga faktor kondisi atau latar belakang ekonomi keluarga seperti ini menjadi penentu suatu keberhasilan pendidikan bagi seorang anak. Oleh karena itu, penelitian ini memiliki

² <https://mandailingnatakab.bps.go.id/indicator/156/228/1/pdrb-kabupaten-mandailing-natal-atas-dasar-harga-berlaku-menurut-pengeluaran.html>. Diakses pada 4 April 2022 pukul 22.34 WIB.

³ <https://mandailingnatakab.bps.go.id/indicator/156/229/1/pdrb-kabupaten-mandailing-natal-atas-dasar-harga-konstan-2010-menurut-pengeluaran.html>. Diakses pada 4 April 2022 pukul 22.34 WIB.

⁴ Anita Sunelvia Dewi, Puji Ariani, and Azimah Dianah, 'Pengaruh Kondisi Ekonomi Keluarga Terhadap Prestasi Belajar Mahasiswa Prodi Ekonomi Syariah Pada Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Islam Universitas Islam Negeri', *Ekonomi Dan Bisnis Syariah*, 4.2 (2020), 33–35 <<https://repository.ar-raniry.ac.id/id/eprint/15148/>>.

⁵ Samrin Samrin and others, 'Pengaruh Kondisi Sosial Ekonomi Terhadap Motivasi Belajar Siswa', *Shautut Tarbiyah*, 26.2 (2020), 250 <<https://doi.org/10.31332/str.v26i2.2400>>.

tujuan untuk menemukan adanya pengaruh latar belakang ekonomi keluarga dan biaya pendidikan terhadap motivasi belajar peserta didik di SMA Negeri 1 Linggabayu.

METODE PENELITIAN

Pada penelitian ini peneliti menggunakan jenis penelitian kuantitatif. Penelitian kuantitatif adalah jenis penelitian yang didasarkan pada suatu asumsi atau gejala yang dapat dikategorikan dan pengaruh gejala tersebut bersifat menimbulkan sebab-akibat. Sehingga, dalam penelitian ini terdapat tiga variabel penelitian yaitu latar belakang atau kondisi ekonomi keluarga (variabel X_1), biaya pendidikan (variabel X_2) dan motivasi belajar (variabel Y).

Populasi yang digunakan dalam penelitian ini adalah seluruh peserta didik kelas X IPS SMA Negeri 1 Linggabayu yang terdiri dari 2 kelas dengan total 78 peserta didik.

Tabel 1. Populasi Penelitian

Kelas	Jumlah Peserta Didik
X-IPS ₁	40
X-IPS ₂	38
Jumlah	78

Sumber : Data primer penelitian.

Untuk penentuan sampel penelitian, Arikunto menjelaskan bahwa jika subjeknya tidak mencapai 100 orang, maka seluruh populasi akan digunakan sehingga penelitiannya merupakan penelitian populasi⁶. Maka yang menjadi sampel sebagai responden dalam penelitian ini adalah sebanyak 78 siswa-siswi di SMA Negeri 1 Linggabayu.

Instrumen data dalam penelitian ini adalah angket (*questionnaire*) yang diberikan kepada siswa-siswa di SMA Negeri 1 Linggabayu. Selanjutnya data akan dianalisis dengan perhitungan korelasi *product moment* dengan nilai R_{Hitung} dikonsultasikan dengan nilai R_{Tabel} , untuk melihat apakah ada pengaruh antara ketiga variabel. Adapun ketentuan pengujiannya adalah dengan membandingkan nilai R_{Hitung} dengan R_{Tabel} pada taraf kesalahan 5%. Apabila nilai R_{Hitung} lebih besar dari nilai R_{Tabel} , maka hipotesis alternatif (H_a) dapat diterima, sebaliknya apabila nilai R_{Hitung} lebih kecil dari nilai R_{Tabel} , maka hipotesis ditolak (H_o)⁷.

⁶ Suharsimi Arikunto, *Manajemen Penelitian*, Jakarta: Rineka Cipta, (2009).

⁷ Riduwan, *Belajar Mudah Penelitian untuk Guru-Karyawan dan Peneliti Pemula*, Bandung: Alfabeta, (2015).

HASIL DAN PEMBAHASAN

Hasil penelitian didapat dari perhitungan data nilai angket tentang kondisi atau latar belakang ekonomi keluarga dan juga biaya pendidikan terhadap motivasi belajar peserta didik. Data yang diperoleh lalu diproses dan dianalisis menggunakan SPSS versi 20.

Kondisi atau Latar Belakang Ekonomi Keluarga Peserta Didik Kelas X IPS di SMA Negeri 1 Linggabayu

Berdasarkan hasil uji hipotesis ditemukan bahwa kondisi atau latar belakang ekonomi keluarga memiliki pengaruh yang signifikan pada motivasi belajar peserta didik kelas X IPS di SMA Negeri 1 Linggabayu ($R_{Hitung} 0,286 > R_{Tabel} 0,227$). Hasil penelitian menggunakan analisis kuantitatif dan hasil penelitian membuktikan bahwa kondisi atau latar belakang ekonomi keluarga di kabupaten tersebut termasuk dalam tingkat sedang dengan nilai rerata 72.3%.

Kondisi perekonomian orang tua yang belum mumpuni secara tidak langsung berdampak pada kurang terpenuhinya kebutuhan pendidikan anak. Latar belakang pendidikan orang tua sangat beragam. Namun, sebagian besar adalah lulusan SMP/SMA dan sebagian kecil lulusan Diploma/Sarjana. Hal ini menunjukkan bahwa orang tua mengetahui betapa pentingnya pendidikan bagi anak-anaknya untuk mempersiapkan masa depan anaknya menjadi lebih baik.

Dengan latar pendidikan orang tua dalam tingkat sedang atau menengah tersebut, mengharuskan orang tua terus mengawasi dan memantau kegiatan belajar anaknya masing-masing. Sehingga hal tersebut akan memotivasi dan mendukung peserta didik dalam belajar. Selain itu, pendidikan orang tua yang dikategorikan pendidikan yang baik memiliki potensi yang lebih berfokus pada pengawasan perkembangan pembelajaran anak-anaknya dan memfasilitasi anak-anaknya untuk memiliki wawasan pengetahuan yang aktual.

Peserta didik yang memiliki orang tua dengan latar belakang pekerjaan sebagai petani dan nelayan, ataupun tidak bekerja berdampak terhadap kemampuan orang tua dalam mencukupi kebutuhan rumah tangga dan kebutuhan pendidikan anak-anaknya. Pekerjaan dan penghasilan orang tua merupakan salah satu faktor penting yang menentukan kondisi perekonomian suatu keluarga. Pendapatan orang tua yang baik akan lebih mampu dalam memfasilitasi kebutuhan keluarga dan kebutuhan pendidikan anak-anaknya.

Berdasarkan hasil penelitian yang dilakukan, ditemukan bahwa sebagian besar kondisi pendapatan orang tua peserta didik berkisar antara Rp. 1.000.000,- sampai dengan Rp. 2.000.000,- per bulan dan sebagian kecil berpendapatan kurang dari Rp. 1.000.000,-. Temuan dalam penelitian ini menggambarkan bahwa orang tua belum dapat sepenuhnya mencukupi kebutuhan pokok keluarganya, berupa sandang, papan, pangan seperti rumah atau tempat tinggal, pakaian, dan makanan.

Hasil temuan dalam penelitian ini serupa dengan hasil penelitian yang dilaksanakan oleh Nurhidayati, dkk⁸ dan Anggita, dkk⁹ yang menemukan bahwa kondisi perekonomian keluarga memiliki pengaruh yang signifikan terhadap motivasi dan prestasi belajar peserta didik. Semakin tinggi motivasi untuk fokus belajar, maka prestasi belajar akan didapatkan, begitu juga sebaliknya. Keadaan seperti ini menunjukkan bahwa perekonomian keluarga atau orang tua sangat memberikan pengaruh penting terhadap pendidikan anak.

Biaya Pendidikan Peserta Didik Kelas X IPS di SMA Negeri 1 Linggabayu

Berdasarkan hasil uji hipotesis ditemukan bahwa biaya pendidikan memiliki pengaruh secara signifikan terhadap motivasi belajar peserta didik di kelas X IPS di SMA Negeri 1 Linggabayu ($R_{Hitung} 0,512 > R_{Tabel} 0,227$). Sebanyak 31 siswa (62,8%) termasuk ke dalam kategori sedang dalam pembiayaan pendidikannya. Biaya yang diperlukan siswa untuk membeli buku pelajaran di sekolah adalah sebesar Rp. 75.000,-. Sebanyak 39 siswa (78,5%) termasuk ke dalam kategori sedang dalam mengeluarkan biaya alat tulis dan perlengkapan sekolah. Sebanyak 30 siswa (59,8%) termasuk ke dalam kategori kecil dalam mengeluarkan biaya bahan penunjang mata pelajaran. Sebanyak 42 siswa (81,4%) termasuk ke dalam kategori kecil dalam mengeluarkan biaya seragam sekolah. Sebanyak 25 siswa (59%) termasuk ke dalam kategori sedang dalam mengeluarkan biaya transportasi. Hasil perhitungan yang dilakukan dalam penelitian ini sejalan dengan penelitian Setiawan, dkk¹⁰ yang menemukan bahwa ada pengaruh biaya pendidikan terhadap hasil belajar peserta didik. Hasil belajar juga dipengaruhi beberapa faktor yaitu, peserta didik, tenaga pengajar/guru, sarana dan prasarana pendidikan, pembiayaan pendidikan, lingkungan sekolah, proses belajar mengajar, dan manajemen sekolah¹¹.

Pengaruh antara Kondisi atau Latar Belakang Ekonomi Keluarga dan Biaya Pendidikan terhadap Motivasi Belajar Peserta Didik Kelas X IPS di SMA Negeri 1 Linggabayu

Perhitungan dalam penelitian ini diperoleh dari nilai R_{Hitung} yaitu 0,537. Selanjutnya nilai ini dikonsultasikan dengan daftar tabel kritik *product moment* dengan banyaknya sampel sejumlah 78 orang ($N=78$) dengan derajat kesalahan 5% maka $R_{Tabel} = 0,227$.

⁸ E Nurhidayati, Y., Natsir, N. F., & Norman, 'Pengaruh Kondisi Ekonomi Keluarga dan Motivasi Belajar terhadap Prestasi Belajar Siswa pada Mata Pelajaran Kewirausahaan Kelas XII di SMK Teknomedika 2 Cibungbulang Bogor', *As-Syar ' I: Jurnal Bimbingan & Konseling Keluarga*, 1.2 (2020), 105–24.

⁹ Nanda Sekar Anggita, Yusmansyah, and Redi Eka Andriyanto, 'Hubungan Antara Status Ekonomi Keluarga Dengan Motivasi Belajar Siswa Correlation Between Family Economic Status And Learning Motivation For Students', *Jurnal Bimbingan Konseling*, 7.2 (2019).

¹⁰ Jaka Setiawan, Riswan Djaenudin, and Siti Fatimah, 'Pengaruh Biaya Pendidikan Dan Fasilitas Pendidikan Terhadap Hasil Belajar Mata Pelajaran Ekonomi Peserta Didik Sma Bukit Asam Tanjung Enim', *Jurnal Provit*, 2.2 (2015), 14–27.

¹¹ Nisa Khairani, Sumarno, and Riadi Armas, 'Pengaruh Biaya Pendidikan dan Motivasi Belajar terhadap Hasil Belajar Siswa pada Mata Pelajaran Akuntansi Kelas XI IPS di SMA Negeri 2 Pekanbaru', *Jurnal Online Mahasiswa (JOM) Bidang Keguruan Dan Ilmu Pendidikan*, 1.2 (2014), 1–10.

Sesuai dengan ketentuan, maka nilai R_{Hitung} lebih tinggi atau lebih besar dari nilai R_{Tabel} ($0,537 > 0,227$). Dapat diartikan bahwa hipotesis penelitian ini dapat diterima kebenarannya (H_a diterima). Artinya latar belakang atau kondisi ekonomi keluarga dan biaya pendidikan berpengaruh signifikan terhadap motivasi belajar peserta didik di kelas X IPS SMA Negeri 1 Linggabayu. Hasil penelitian ini juga serupa dengan hasil penemuan Wiranti dan Astari¹².

SIMPULAN

Penelitian ini bertujuan untuk menemukan ada atau tidaknya pengaruh kondisi atau latar belakang ekonomi keluarga dan biaya pendidikan terhadap motivasi belajar peserta didik di SMA Negeri 1 Linggabayu. Hasil temuan menunjukkan bahwa hasil perhitungan dari nilai R_{Hitung} lebih tinggi atau lebih besar dari nilai R_{Tabel} ($0,537 > 0,227$) yang juga membuktikan bahwa terdapat pengaruh antara kondisi atau latar belakang ekonomi keluarga dan biaya pendidikan secara signifikan terhadap motivasi belajar peserta didik di SMA Negeri 1 Linggabayu.

Berdasarkan hasil temuan dalam studi ini, dapat ditarik kesimpulan jika kondisi atau latar belakang ekonomi keluarga baik, maka akan berpengaruh signifikan pada motivasi belajar peserta didik yang akan menjadi baik pula. Usaha yang dapat digunakan untuk membangun motivasi belajar peserta didik adalah dengan melakukan pemenuhan kebutuhan pembelajaran peserta didik, dapat juga berupa pemenuhan fasilitas untuk belajar, dukungan, situasi belajar yang nyaman seperti rumah atau ruangan yang nyaman bagi peserta didik sehingga motivasi belajar peserta didik pun dapat meningkat menjadi lebih baik lagi.

DAFTAR PUSTAKA

- Anggita, Nanda Sekar, Yusmansyah, and Redi Eka Andriyanto, 'Hubungan Antara Status Ekonomi Keluarga Dengan Motivasi Belajar Siswa Correlation Between Family Economic Status And Learning Motivation For Students', *Jurnal Bimbingan Konseling*, 7.2 (2019)
- Dewi, Anita Sunelvia, Puji Ariani, and Azimah Dianah, 'Pengaruh Kondisi Ekonomi Keluarga Terhadap Prestasi Belajar Mahasiswa Prodi Ekonomi Syariah Pada Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Islam Universitas Islam Negeri', *Ekonomi Dan Bisnis Syariah*, 4.2 (2020), 33–35 <<https://repository.ar-raniry.ac.id/id/eprint/15148/>>
- Fury, Nurul Senja Wiraning, and Donna Okky Lesmana, 'Pengaruh Kondisi Ekonomi Keluarga Terhadap Motivasi Belajar Siswa Pada Mata Pelajaran Ekonomi Di Kelas XI IPS SMA Negeri Kota Cirebon', *Jurnal Edueksos*, VI.1 (2017), 21–38
- Khairani, Nisa, Sumarno, and Riadi Armas, 'Pengaruh Biaya Pendidikan dan Motivasi Belajar terhadap Hasil Belajar Siswa pada Mata Pelajaran Akuntansi Kelas XI

¹² Gita Wiranti and Tri Astari, 'Pengaruh Kondisi Sosial Ekonomi Keluarga Terhadap Motivasi Siswa Belajar Matematika Pada Masa Covid-19', *Bina Gogik*, 8.2 (2021), 110–117.

-
- IPS di SMA Negeri 2 Pekan Baru', *Jurnal Online Mahasiswa (JOM) Bidang Keguruan Dan Ilmu Pendidikan*, 1.2 (2014), 1–10
- Nurhidayati, Y., Natsir, N. F., & Norman, E, 'Pengaruh Kondisi Ekonomi Keluarga dan Motivasi Belajar terhadap Prestasi Belajar Siswa pada Mata Pelajaran Kewirausahaan Kelas XII di SMK Teknomedika 2 Cibungbulang Bogor', *As-Syar ' I : Jurnal Bimbingan & Konseling Keluarga*, 1.2 (2020), 105–24
- Riduwan, *Belajar Mudah Penelitian untuk Guru-Karyawan dan Peneliti Pemula*, (2015), Bandung: Alfabeta.
- Samrin, Samrin, Syahrul Syahrul, St. Fatimah Kadir, and Dewi Rafiul Lukluil Maknun, 'Pengaruh Kondisi Sosial Ekonomi terhadap Motivasi Belajar Siswa', *Shautut Tarbiyah*, 26.2 (2020), 250 <<https://doi.org/10.31332/str.v26i2.2400>>
- Setiawan, Jaka, Riswan Djaenudin, and Siti Fatimah, 'Pengaruh Biaya Pendidikan dan Fasilitas Pendidikan terhadap Hasil Belajar Mata Pelajaran Ekonomi Peserta Didik SMA Bukit Asam Tanjung Enim', *Jurnal Provit*, 2.2 (2015), 14–27
- Triwiyanto, Teguh, *Pengantar Pendidikan*, Jakarta: Bumi Aksara, (2014)
- Wiranti, Gita, and Tri Astari, 'Pengaruh Kondisi Sosial Ekonomi Keluarga terhadap Motivasi Siswa Belajar Matematika pada Masa Covid-19', *Bina Gogik*, 8.2 (2021), 110–17.
- <https://mandailingnatakab.bps.go.id/indicator/156/228/1/pdrb-kabupaten-mandailing-natal-atas-dasar-harga-berlaku-menurut-pengeluaran.html>. Diakses pada 4 April 2022 pukul 22.34 WIB.
- <https://mandailingnatakab.bps.go.id/indicator/156/229/1/pdrb-kabupaten-mandailing-natal-atas-dasar-harga-konstan-2010-menurut-pengeluaran.html>. Diakses pada 4 April 2022 pukul 22.34 WIB.

PERAN UNDANG-UNDANG PERSAINGAN USAHA DALAM MENINGKATKAN PERTUMBUHAN EKONOMI

Zaid¹ dan Muhammad Fikri Aufa²

^{1,2} Magister Hukum, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Jalan Brawijaya, Kasihan,
Bantul, Yogyakarta, Indonesia, zaidrusdianto@gmail.com

DOI : <https://doi.org/10.21107/pamator.v15i1.14282>

Naskah diterima 8 April 2022, Revisi 8 April 2022, Terbit 27 April 2022

Abstrak

Selama beberapa dekade terakhir, hukum persaingan dan ekonomi telah menunjukkan kemajuan pesat. Terlebih lagi ketika memasuki era globalisasi seperti saat ini tentu saja semakin membutuhkan rezim hukum persaingan usaha karena ini merupakan elemen penting dari kebijakan ekonomi negara secara keseluruhan. Hanya saja di sisi lain, Beberapa literatur ini menyayangkan kondisi hukum persaingan saat ini. Ada perdebatan yang cukup besar dalam literatur hukum tentang tujuan lembaga hukum persaingan usaha. Di sisi lain juga, ada yang berpendapat bahwasanya Hukum persaingan tidak memuat cetak biru untuk pembangunan ekonomi atau pembentukan ekonomi pasar bebas yang berkelanjutan. Berangkat dari masalah tersebut, undang-undang persaingan usaha di seluruh dunia dalam tiga dekade terakhir menuntut serangkaian pertanyaan, termasuk apa sebenarnya sifat dan tujuan undang-undang persaingan muda ini? Apakah undang-undang persaingan usaha dapat meningkatkan pertumbuhan ekonomi negara? Dengan demikian, penelitian ini bertujuan untuk mengeksplorasi bagaimana hukum persaingan usaha berkontribusi dalam peningkatan pertumbuhan ekonomi, dalam hal ini di Indonesia. Melalui metode normatif dengan pendekatan konseptual, hasil penelitian ini mengkonfirmasi bahwa hukum persaingan usaha dapat berkontribusi besar terhadap pembangunan ekonomi negara melalui kesejahteraan konsumen dengan menjamin dan memaksimalkan efisiensi, integrasi pasar, liberalisasi pasar, dan daya saing, menahan praktik monopoli, dan menjaga persaingan pasar tetap sehat. Hasil tersebut pun bahkan didukung oleh beberapa penelitian-penelitian sebelumnya. Dimana hukum persaingan memiliki peran dalam, bukan hanya, pembangunan ekonomi semata, melainkan juga pada keadilan distributif, dan regulasi sosial.

Kata Kunci: Hukum, Persaingan Usaha, Pembangunan, Ekonomi, Pasar, Kesejahteraan

THE ROLE OF THE COMPETITION LAW IN IMPROVING ECONOMIC GROWTH

Abstract

Over the past few decades, competition law and the economy have shown rapid progress. Moreover, when entering the era of globalization as it is today, of course, the need for a business competition law regime is increasingly important because this is an important element of the country's overall economic policy. However, on the other hand, some of this literature deplore the current state of competition law. There is considerable debate in the legal literature about the objectives of competition law institutions. On the other hand, some argue that the law of competition does not contain a blueprint for economic development or the establishment of a sustainable free-market economy. Based on this problem, competition laws around the world in the last three decades require a series of questions, including what is the nature and purpose of this youth competition law? Can the competition law increase the country's economic growth? Thus, this study aims to explore how competition law contributes to increasing economic growth, in this case in Indonesia.

Through a normative method with a conceptual approach, the results of this study confirm that business competition law can greatly contribute to the country's economic development through consumer welfare by ensuring and maximizing efficiency, market integration, market liberalization, and competitiveness, restraining monopolistic practices, and maintaining market competition. healthy. These results are even supported by several previous studies. Where competition law has a role not only in economic development but also in distributive justice and social regulation.

Keywords: *Competition Law, economic development, market, welfare*

© Authors; This is an Open Access Research distributed under the term of the Creative Commons Attribution-ShareAlike 4.0 International License (CC BY-SA 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/>) which allows re-distribution and re-use of a licensed work on the conditions that the creator is appropriately credited and that any derivative work is made available under "the same, similar or a compatible license"

PENDAHULUAN

Menilik hukum persaingan usaha bukanlah perkara yang sederhana. Karena ini akan membawa jauh ke belakang hingga (bahkan sebelum) pada abad pertengahan dan juga renaissance hingga abad modern hingga saat ini.¹ Di era modern, Hukum persaingan usaha pertama kali lahir pada tahun 1890 di Amerika dengan disahkannya Sherman Act sebagai undang-undang persaingan usaha. Undang-undang ini kemudian menjadi inspirasi-inspirasi undang-undang persaingan usaha dan anti monopoli di negara-negara lain. Karenanya, hukum persaingan usaha adalah salah satu hukum di dunia yang pengaturannya antara satu negara dengan negara lain tidak jauh berbeda.² Karenanya semua rezim hukum persaingan hampir sama baik dari tujuannya hingga larangan-larangan yang diaturnya.³

Seiring berjalannya waktu dan selama dua dekade terakhir, banyak negara berkembang merasa butuh terhadap hukum persaingan usaha dan bahkan telah memperkenalkan kebijakan dan hukum persaingan usaha.⁴ Terlebih lagi ketika memasuki era globalisasi seperti saat ini rezim hukum persaingan usaha semakin urgen karena ini merupakan elemen penting dari kebijakan ekonomi negara secara keseluruhan. Terkhusus lagi bagi negara-negara berkembang di dunia.⁵ Mengingat bahwasanya undang-undang persaingan usaha secara tradisional dianggap sebagai bagian legislasi nonideologis yang

¹ Zaid, 'Telaah Kritis Terhadap Pengaturan Predatory Pricing Ditinjau Dari Perspektif Salamanca School' (Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, 2022).

² Zaid.

³ Anna Gerbrandy, 'Rethinking Competition Law within the European Economic Constitution', *JCMS: Journal of Common Market Studies*, 57.1 (2019), 127–42 <<https://doi.org/10.1111/JCMS.12814>>.

⁴ Stefan Voigt, 'The Effects of Competition Policy on Development – Cross-Country Evidence Using Four New Indicators', *The Journal of Development Studies*, 45.8 (2009), 1225–48 <<https://doi.org/10.1080/00220380902866862>>.

⁵ Yo Sop Choi, 'The Rule of Law in a Market Economy: Globalization of Competition Law in Korea', *European Business Organization Law Review*, 15.3 (2015), 419–37 <<https://doi.org/10.1017/S1566752914001190>>.

terhormat, yang keinginannya tidak diperdebatkan bahkan oleh semua kalangan.⁶ Karenanya, berdasarkan saran internasional, sebagian besar negara di kawasan APEC kini telah mengadopsi undang-undang persaingan. Semakin banyak persaingan, tentu akan menjadi semakin baik, terutama bagi Usaha Kecil dan Menengah (UKM) yang paling perlu bersaing di negara berkembang khususnya.⁷

Namun sayangnya, penelitian baru-baru ini mengungkapkan bahwa kerangka peraturan persaingan usaha saat ini tidak cukup memadai sehingga kurang efektif untuk mencapai apa yang dicita-citakannya.⁸ Karenanya, beberapa literatur lain juga menyayangkan kondisi hukum persaingan saat ini, yang sebagian besar mengabaikan masalah tentang ketidaksetaraan dan kemiskinan.⁹ Akibatnya, telah muncul perdebatan yang cukup besar dalam literatur hukum tentang tujuan lembaga hukum persaingan usaha dan antimonopoli. Beberapa berpendapat bahwa undang-undang persaingan usaha dan anti monopoli hanya melayani tujuan pertumbuhan ekonomi, sementara yang lain memiliki perspektif yang lebih luas tentang fungsi hukum persaingan usaha dan antimonopoli.¹⁰ Di sisi lain juga, ada yang berpendapat bahwasanya Hukum persaingan tidak memuat cetak biru untuk pembangunan ekonomi atau pembentukan ekonomi pasar bebas yang berkelanjutan yang dimana menjadi tujuan utama dari hukum persaingan usaha itu sendiri.¹¹ Hal-hal tersebutlah yang kemudian menjadikan hukum ini telah dianggap cukup kontroversial.¹²

Meskipun demikian, Sayangnya sejauh ini penelitian terbaharu yang berkaitan dengan persaingan usaha dan anti monopoli hanya sebatas pada, atau juga pada hubungan hukum (seperti hubungan antara hukum persaingan usaha dengan hukum perlindungan

⁶ V Novikov, 'The Effect of Russian Antitrust Laws on Economic Development', *Problems of Economic Transition*, 47.6 (2004), 6–26 <<https://doi.org/10.1080/00213624.1986.11504539>>.

⁷ Bryane Michael, 'Competition Law in the Asia-Pacific Region Makes Small and Medium Enterprises Poorer without Innovation Law', *Journal of the Asia Pacific Economy*, 26.3 (2020), 506–26 <<https://doi.org/10.1080/13547860.2020.1771821>>.

⁸ Marek Martyniszyn, 'Competitive Harm Crossing Borders: Regulatory Gaps And A Way Forward', *Journal of Competition Law & Economics*, 17.3 (2021), 686–707 <<https://doi.org/10.1093/JOCLEC/NHAA034>>.

⁹ Ioannis Lianos, 'Competition Law as a Form of Social Regulation', *The Antitrust Bulletin*, 65.1 (2020), 3–86 <<https://doi.org/10.1177/0003603X19898626>>.

¹⁰ Niels Petersen, 'Antitrust Law and the Promotion of Democracy and Economic Growth', *Journal of Competition Law and Economics*, 9.3 (2013), 593–636 <<https://doi.org/10.1093/joclec/nht003>>.

¹¹ Kenneth M Davidson, 'Economic Development, Competition, and Competition Law', 2011 <https://cuts-ccier.org/pdf/Paper_Economic_Development_Competition_and_Competition_Law.pdf> [accessed 9 February 2022].

¹² Zaid Zaid, 'The Unicorn Is a Myth No More: A Ratio Decidendi Analysis on First Official Predatory Pricing Case in Indonesia', *Jurnal Penegakan Hukum Dan Keadilan*, 3.1 (2022), 48–59 <<https://doi.org/10.18196/JPHK.V3I1.13099>>.

privasi data pribadi¹³, regulasi ekonomi¹⁴, dan kebijakan kekayaan intelektual¹⁵) dan perbandingan hukum semata (seperti perbandingan antara hukum persaingan usaha di Eropa dengan Amerika¹⁶, Jepang dan Cina¹⁷). Bahkan mayoritasnya berusaha meneliti kasus-kasus yang terjadi (seperti kasus terkait penyalahgunaan posisi dominan¹⁸ termasuk juga di Indonesia seperti kasus Persekongkolan tender (*collusive tendering*)¹⁹ dan *predatory pricing*.²⁰ Masih terbatas sekali, sepanjang pengetahuan penulis, penelitian yang mengeksplorasi bagaimana peran hukum persaingan secara umum terhadap pertumbuhan dan peningkatan ekonomi. Padahal ada kebutuhan mendesak untuk menjawab itu. Terlebih lagi sebuah penelitian baru-baru ini mengungkapkan bahwasanya ada dua pandangan yang berlawanan tentang apakah hukum persaingan usaha kondusif bagi perkembangan ekonomi yang perlu dijawab dan dibuktikan. Salah satu pandangan adalah bahwa hukum persaingan menguntungkan pertumbuhan ekonomi. Pandangan lain adalah bahwa hukum persaingan usaha menghambat dan berakibat buruk bagi pertumbuhan ekonomi.²¹ Dengan pertimbangan tersebut, maka penelitian ini bertujuan untuk mengeksplorasi bagaimana hukum persaingan usaha berkontribusi dalam peningkatan pertumbuhan ekonomi, dalam hal ini di Indonesia.

METODE PENELITIAN

¹³ Wolfgang Kerber and Karsten K. Zolna, 'The German Facebook Case: The Law and Economics of the Relationship between Competition and Data Protection Law', *European Journal of Law and Economics*, 2022, 1–34 <<https://doi.org/10.1007/S10657-022-09727-8/FIGURES/1>>.

¹⁴ Niamh Dunne, 'Between Competition Law and Regulation: Hybridized Approaches to Market Control', *Journal of Antitrust Enforcement*, 2.2 (2014), 225–69 <<https://doi.org/10.1093/JAENFO/JNU002>>.

¹⁵ Shamim S. Mondal and Viswanath Pingali, 'Competition and Intellectual Property Policies in the Indian Pharmaceutical Sector', *Vikalpa: The Journal for Decision Makers*, 42.2 (2017), 61–79 <<https://doi.org/10.1177/0256090917704561>>.

¹⁶ Ioannis Kokkoris, 'Introduction: EU and U.S. Competition Enforcement—Convergence or Divergence', *The Antitrust Bulletin*, 59.1 (2014), 1–8 <<https://doi.org/10.1177/0003603X1405900101>>.

¹⁷ Toshiaki Takigawa, 'Standard-Essential Patents and the Japanese Competition Law in Comparison with China, the U.S., and the EU', *The Antitrust Bulletin*, 62.3 (2017), 483–93 <<https://doi.org/10.1177/0003603X17718683>>.

¹⁸ Poonam Singh, 'Convergence in Emerging Markets: The Case of Abuse of Dominant Position in Competition Policy', *Journal of Interdisciplinary Economics*, 25.1–2 (2013), 41–67 <<https://doi.org/10.1177/0260107914524661>>.

¹⁹ Ningrum Natasya Sirait and Mahmud Siregar, 'Correlation between Competition Law Cases and Corruption (Case Study: Indonesia)', in *Proceedings of the 1st Economics and Business International Conference* (Atlantis Press, 2018), pp. 125–37 <<https://doi.org/10.2991/EBIC-17.2018.22>>.

²⁰ Zaid Zaid.

²¹ Minggui Yu and others, 'Monopoly and Corporate Innovation: Evidence from Antitrust Law', *Nankai Business Review International*, 13.1 (2022), 58–78 <<https://doi.org/10.1108/NBRI-03-2021-0019/FULL/XML>>.

Melihat dan merujuk pada tujuan penelitian yang dipaparkan sebelumnya, maka penelitian ini tergolong ke dalam penelitian hukum yang bersifat normatif dengan banyak melibatkan pendekatan konseptual. Sumber data yang digunakan juga cenderung pada sumber sekunder dengan bahan-bahan hukum primer dan sekunder. Data-data tersebut dicari dan dikumpulkan dengan menggunakan teknik telaah pustaka yang kemudian dianalisis lebih lanjut dengan menggunakan metode kualitatif.

HASIL DAN PEMBAHASAN

Tanpa bisa dipungkiri bahwasanya sampai saat ini ilmu hukum persaingan telah lama mengangkat peran hukum dan kebijakan persaingan dalam pembangunan ekonomi di negara-negara berkembang.²² Meskipun di sisi lain tidak pula bisa dipungkiri bahwasanya selama 130 tahun terakhir, kebijakan persaingan ditempuh untuk beberapa tujuan. Terkadang saling melengkapi, terkadang juga bertentangan, seperti kedaulatan konsumen, kesejahteraan konsumen, demokrasi, desentralisasi geografis, atau pembangunan ekonomi nasional.²³

Dalam Pasal 2 disebutkan bahwasanya tujuan pembentukan undang-undang ini adalah untuk:

- a. menjaga kepentingan umum dan meningkatkan efisiensi ekonomi nasional sebagai salah satu upaya untuk meningkatkan kesejahteraan rakyat;
- b. mewujudkan iklim usaha yang kondusif melalui pengaturan persaingan usaha yang sehat sehingga menjamin adanya kepastian kesempatan berusaha yang sama bagi pelaku usaha besar, pelaku usaha menengah, dan pelaku usaha kecil;
- c. mencegah praktek monopoli dan atau persaingan usaha tidak sehat yang ditimbulkan oleh pelaku usaha; dan
- d. terciptanya efektivitas dan efisiensi dalam kegiatan usaha.

menurut Zaid *et al.*, dari sekian banyak (keempat) tujuan persaingan usaha di Indonesia tersebut, tujuan yang paling penting dan utama adalah berkaitan dengan peningkatan kesejahteraan rakyat, tanpa mengabaikan yang lainnya, yang mana ini telah secara umum diketahui dan disepakati tanpa ada perdebatan.²⁴ Dan memang menurut Mark Clough QC and Efthymios Bourtzalas pun juga sepakat bahwasanya hukum persaingan adalah kunci untuk mempromosikan pertumbuhan ekonomi melalui kesejahteraan konsumen dan pilihan konsumen dengan menjamin dan memaksimalkan

²² Kim Them Do, 'Competition Law and Policy and Economic Development in Developing Countries', *Manchester Journal of International Economic Law*, 8.1 (2011), 18–35 <<https://doi.org/10.1093/BENZ/9780199773787.ARTICLE.B00034669>>.

²³ Timur Ergen and Sebastian Kohl, 'Varieties of Economization in Competition Policy: Institutional Change in German and American Antitrust, 1960–2000', *Review of International Political Economy*, 26.2 (2019), 256–86 <<https://doi.org/10.1080/09692290.2018.1563557>>.

²⁴ Zaid Zaid, Farouk Aisha Dawaki, and Sabit Kazeem Ololade, 'Should the State Control Tariffs?', *Journal of Governance and Public Policy*, 8.1 (2021), 22–36 <<https://doi.org/10.18196/JGPP.811340>>.

efisiensi, integrasi pasar, liberalisasi pasar, dan daya saing.²⁵ Sumber lain menambahkan bahwa dikarenakan hukum persaingan usaha dapat menahan praktik monopoli, menjaga persaingan pasar sehingga menguntungkan pertumbuhan ekonomi.²⁶

Karenanya pula, undang-undang persaingan usaha dimanapun itu sampai saat ini cenderung berfokus pada peningkatan perekonomian yang diawali dan ditandai dengan peningkatan kesejahteraan konsumen dengan melindungi persaingan antar perusahaan nasional, meskipun beberapa dekade yang lalu kebijakan persaingan usaha dan anti monopoli hanya berfokus pada aktivitas kartel internasional dan pada merger internasional.²⁷ Dan atas dasar inilah kemudian penerapan undang-undang persaingan usaha modern (saat ini) dimaksudkan untuk menandai era baru dari pembangunan ekonomi dan kesejahteraan rakyat (konsumen).²⁸

Dan memang menurut kebijaksanaan (ekonomi) konvensional, hal ini tidak terlepas dari peran persaingan yang sangat penting untuk berfungsinya ekonomi pasar. Dalam buku teks yang tak terhitung jumlahnya, persaingan dianggap berasal dari banyak fungsi penting seperti memastikan bahwa pasokan sesuai dengan preferensi konsumen, mempromosikan efisiensi alokatif, menetapkan insentif untuk pengembangan produk baru dan metode produksi (yaitu efisiensi dinamis), memastikan bahwa perilaku diadopsi untuk keadaan yang berubah, dan membatasi kekuatan masing-masing perusahaan. Argumen dasarnya adalah bahwa fungsi persaingan yang menguntungkan tidak dijamin secara spontan tetapi harus didukung oleh tindakan negara, seperti undang-undang persaingan dan badan persaingan.²⁹

Dalam sumber lain juga dinyatakan bahwasanya persaingan ekonomi yang dipahami dan dilaksanakan dengan baik, menurut teori ekonomi, dapat menjamin stabilitas bagi pembeli dan penjual, dan pada gilirannya menciptakan kondisi ekonomi yang menguntungkan bagi konsumen dan perekonomian pada umumnya, mendorong pembangunan ekonomi, dalam arti hukum yang setara dengan kondisi kebebasan demokrasi ekonomi dan keadilan ekonomi.³⁰

Berkaitan dengan bagaimana peran hukum persaingan usaha terhadap pembangunan ekonomi, hal ini semakin diperkuat dengan Penelitian sebelumnya yang mengusulkan penggunaan undang-undang persaingan usaha untuk mengurangi kemiskinan dan

²⁵ Mark Clough QC and Efthymios Bourtzalas, 'The Impact of Competition Law on the Greek Economy', *Modeling Economic Growth in Contemporary Greece*, 2021, 169–88 <<https://doi.org/10.1108/978-1-80071-122-820211012>>.

²⁶ Yu and others.

²⁷ Alina Mihaela Dima, Radu Muşetescu, and Cristian Păun, 'Trade and Competition Policies at the Crossroads: Conflicts and Synergies on the Long Run', *Journal of International Trade Law and Policy*, 7.1 (2008), 79–90 <<https://doi.org/10.1108/14770020810918200>>.

²⁸ Amber Darr, 'Introduction to the Competition Law Special Issue', *Indian Law Review*, 4.3 (2020), 273–75 <<https://doi.org/10.1080/24730580.2020.1836749>>.

²⁹ Voigt.

³⁰ Doris Karina Oropeza Mendoza, 'ANTITRUST IN THE NEW ECONOMY CASE GOOGLE INC. AGAINST ECONOMIC COMPETITION ON WEB', *Mexican Law Review*, 8.2 (2016), 1–29 <<https://doi.org/10.1016/J.MEXLAW.2016.07.001>>.

mengatasi ketimpangan. Penelitian tersebut juga berpendapat bahwa undang-undang persaingan usaha cukup efektif untuk mencapai tujuan tersebut.³¹

Bahkan hukum persaingan usaha juga sangat penting untuk membangun kembali perekonomian. Pada saat krisis, Analisis empiris sebelumnya telah memaparkan bahwa efektivitas hukum persaingan berpengaruh positif terhadap tingkat pembangunan ekonomi. Kaitan ini sangat penting selama pemulihan dari krisis. Di sini tentu saja pembuat kebijakan persaingan harus menunjukkan bahwa persaingan adalah bagian dari solusi untuk menguntungkan semua pihak dan membina inovasi, daya saing serta produktivitas.³²

Bukan hanya pembangunan ekonomi, Persaingan melalui hukum persaingan usaha juga disinyalir merupakan prasyarat penting untuk menjamin pertumbuhan ekonomi nasional. Oleh karena itu, kebijakan dan hukum persaingan usaha nasional merupakan alat penting untuk memastikan persaingan yang adil dan bebas dan merupakan faktor penting untuk mempertahankan pembangunan ekonomi negara.³³ Hanya saja, untuk mewujudkan keberlanjutan ekonomi dan sosial, perlu untuk menghindari ketidakadilan ekonomi dan oleh karena itu juga tidak meratanya distribusi pendapatan dan kekayaan.³⁴ Dan penelitian terbaru di bidang persaingan menunjukkan bahwa hukum persaingan memiliki peran dalam pembangunan ekonomi, keadilan distributif, dan regulasi sosial.³⁵

Berkenaan dengan keadilan distributif, Istilah "keadilan distributif" memiliki berbagai arti, ada yang mendefinisikannya sebagai memberikan kesempatan yang adil dan ada juga yang lebih menekankan distribusi hasil yang adil. Di sisi lain, keadilan distributif mungkin juga dapat dipahami sebagai memprioritaskan anggota masyarakat atau pelaku usaha yang paling lemah, atau menjamin bahwa setiap orang akan memiliki kesempatan yang sama untuk berjuang, atau mungkin kombinasi dari keduanya.³⁶ Dan dilihat dari definisi manapun, hukum persaingan usaha dimanapun menjamin untuk itu semua, termasuk juga hukum persaingan usaha No. 5 Tahun 1999 di Indonesia. Dan dalam Pasal 50 UU No. Tahun 1999 dengan jelas dengan sangat adil berusaha memihak sekali kepada pelaku UMKM dan Koperasi.

Terakhir, bukti lain juga menemukan bahwa selain bergantung pada hukum, komitmen anggaran untuk lembaga persaingan usaha dan anti monopoli juga terbukti

³¹ Dina I. Waked, 'Antitrust as Public Interest Law: Redistribution, Equity, and Social Justice', *The Antitrust Bulletin*, 65.1 (2020), 87–101 <<https://doi.org/10.1177/0003603X19898624>>.

³² Oana Maria Romano, 'Competition Policy and the Economic Crisis. European Union Case Study', *Procedia Economics and Finance*, 6 (2013), 662–67 <[https://doi.org/10.1016/S2212-5671\(13\)00186-X](https://doi.org/10.1016/S2212-5671(13)00186-X)>.

³³ Jurgita Bruneckiene, Irena Pekarskiene, and Juratė Soviene, 'The Critical Aspects of Lithuanian Competition Policy in Relation to Cartels', *Procedia-Social and Behavioral Sciences*, 156 (2014), 261–67 <<https://doi.org/10.1016/j.sbspro.2014.11.186>>.

³⁴ Ronald R. Kumar and Peter J. Stauvermann, 'Economic and Social Sustainability: The Influence of Oligopolies on Inequality and Growth', *Sustainability*, 12.22 (2020), 9378 <<https://doi.org/10.3390/SU12229378>>.

³⁵ Darr.

³⁶ Herbert Hovenkamp, 'Distributive Justice and Consumer Welfare in Antitrust', *Faculty Scholarship at Penn Law*, 2013, 1–23.

menghasilkan manfaat ekonomi dalam hal peningkatan pertumbuhan ekonomi: yaitu komitmen anggaran yang lebih tinggi untuk kebijakan persaingan dikaitkan dengan tingkat pertumbuhan Produk domestik bruto (PDB) per kapita yang lebih tinggi.³⁷ Sehingga dengan demikian, maka jelaslah bahwasanya persaingan, pada akhirnya, bukanlah tujuan akhir dengan sendirinya, tetapi lebih merupakan sarana untuk mencapai tujuan ekonomi.³⁸

Meskipun demikian, tetap saja undang-undang persaingan usaha nasional harus dirancang sedemikian rupa sehingga memungkinkan negara untuk mengatasi tantangan khusus yang dihadapinya, terutama tantangan yang dapat menghambat persaingan usaha dan pembangunan ekonomi.³⁹ Salah satu contoh yang dapat diambil adalah terkait penyetaraan (*equity*). Menurut Maarten Pieter Schinkel, *equity* di sini bisa dimaknai kembali kepada keadilan distributif dengan secara lebih adil mempertimbangkan kesejahteraan konsumen dari kelompok-kelompok tertentu yang kurang beruntung.⁴⁰ Dan menurut Eleanor M. Fox, berdasarkan hukum ekonomi (persaingan usaha), ketika konsep keadilan seperti itu dalam persaingan usaha yang dipadukan dengan efisiensi, maka pada akhirnya adalah pemaksimalan terhadap pembangunan ekonomi.⁴¹

SIMPULAN

Berdasarkan hasil dan pembahasan di atas, studi ini pada akhirnya menyimpulkan dan sekaligus mengkonfirmasi bahwa hukum persaingan usaha dapat berkontribusi besar terhadap pembangunan ekonomi negara, terlebih lagi pada negara-negara berkembang termasuk Indonesia. Hasil tersebut pun bahkan didukung oleh beberapa penelitian-penelitian sebelumnya yang membuktikan bahwa hukum persaingan memiliki peran dalam, bukan hanya, pembangunan ekonomi semata, melainkan juga pada keadilan distributif, dan regulasi sosial. Hukum persaingan usaha dianggap dapat mempromosikan pertumbuhan ekonomi melalui kesejahteraan konsumen dengan menjamin dan memaksimalkan efisiensi, integrasi pasar, liberalisasi pasar, dan daya saing, menahan praktik monopoli, dan menjaga persaingan pasar tetap sehat. Meskipun demikian, studi ini merekomendasikan agar undang-undang persaingan nasional harus dirancang dan diterapkan sedemikian rupa untuk mengatasi tantangan khusus yang dihadapinya, terutama tantangan yang dapat menghambat persaingan usaha dan pembangunan

³⁷ Joseph A. Clougherty, 'Competition Policy Trends and Economic Growth: Cross-National Empirical Evidence', *International Journal of the Economics of Business*, 17.1 (2010), 111–27 <<https://doi.org/10.1080/13571510903516995>>.

³⁸ Payal Malik and others, 'Legal Treatment of Abuse of Dominance in Indian Competition Law: Adopting an Effects-Based Approach', *Review of Industrial Organization*, 54.2 (2018), 435–64 <<https://doi.org/10.1007/S11151-018-9651-Y>>.

³⁹ Frederic Jenny, 'An Essay: Can Competition Law and Policy Be Made Relevant for Inclusive Growth of Developing Countries?':, *The Antitrust Bulletin*, 65.1 (2020), 164–72 <<https://doi.org/10.1177/0003603X19898621>>.

⁴⁰ Maarten Pieter Schinkel, 'On Distributive Justice by Antitrust: The Robin Hood Cartel', *Journal of Competition Law & Economics*, 2022 <<https://doi.org/10.1093/JOCLEC/NHAB031>>.

⁴¹ Eleanor M. Fox, 'Competition Policy at the Intersection of Equity and Efficiency: The Developed and Developing Worlds', *The Antitrust Bulletin*, 63.1 (2018), 3–6 <<https://doi.org/10.1177/0003603X18756130>>.

ekonomi. Selain itu, penelitian ini juga menyarankan agar lembaga persaingan usaha dan anti monopoli dapat lebih diperkuat lagi karena perannya dalam menciptakan iklim persaingan usaha yang sehat telah terbukti meningkatkan pertumbuhan ekonomi.

DAFTAR PUSTAKA

- Bruneckiene, Jurgita, Irena Pekarskiene, and Juratė Soviene, 'The Critical Aspects of Lithuanian Competition Policy in Relation to Cartels', *Procedia-Social and Behavioral Sciences*, 156 (2014), 261–67 <<https://doi.org/10.1016/j.sbspro.2014.11.186>>
- Choi, Yo Sop, 'The Rule of Law in a Market Economy: Globalization of Competition Law in Korea', *European Business Organization Law Review*, 15.3 (2015), 419–37 <<https://doi.org/10.1017/S1566752914001190>>
- Clough QC, Mark, and Efthymios Bourtzalas, 'The Impact of Competition Law on the Greek Economy', *Modeling Economic Growth in Contemporary Greece*, 2021, 169–88 <<https://doi.org/10.1108/978-1-80071-122-820211012>>
- Clougherty, Joseph A., 'Competition Policy Trends and Economic Growth: Cross-National Empirical Evidence', *International Journal of the Economics of Business*, 17.1 (2010), 111–27 <<https://doi.org/10.1080/13571510903516995>>
- Darr, Amber, 'Introduction to the Competition Law Special Issue', *Indian Law Review*, 4.3 (2020), 273–75 <<https://doi.org/10.1080/24730580.2020.1836749>>
- Davidson, Kenneth M, 'Economic Development, Competition, and Competition Law', 2011 <https://cutsccier.org/pdf/Paper_Economic_Development_Competition_and_Competition_Law.pdf> [accessed 9 February 2022]
- Do, Kim Them, 'Competition Law and Policy and Economic Development in Developing Countries', *Manchester Journal of International Economic Law*, 8.1 (2011), 18–35 <<https://doi.org/10.1093/BENZ/9780199773787.ARTICLE.B00034669>>
- Dunne, Niamh, 'Between Competition Law and Regulation: Hybridized Approaches to Market Control', *Journal of Antitrust Enforcement*, 2.2 (2014), 225–69 <<https://doi.org/10.1093/JAENFO/JNU002>>
- Ergen, Timur, and Sebastian Kohl, 'Varieties of Economization in Competition Policy: Institutional Change in German and American Antitrust, 1960–2000', *Review of International Political Economy*, 26.2 (2019), 256–86 <<https://doi.org/10.1080/09692290.2018.1563557>>
- Fox, Eleanor M., 'Competition Policy at the Intersection of Equity and Efficiency: The Developed and Developing Worlds', *The Antitrust Bulletin*, 63.1 (2018), 3–6 <<https://doi.org/10.1177/0003603X18756130>>
- Gerbrandy, Anna, 'Rethinking Competition Law within the European Economic Constitution', *JCMS: Journal of Common Market Studies*, 57.1 (2019), 127–42 <<https://doi.org/10.1111/JCMS.12814>>
- Hovenkamp, Herbert, 'Distributive Justice and Consumer Welfare in Antitrust', *Faculty*

Scholarship at Penn Law, 2013, 1–23

- Jenny, Frederic, ‘An Essay: Can Competition Law and Policy Be Made Relevant for Inclusive Growth of Developing Countries?’, *The Antitrust Bulletin*, 65.1 (2020), 164–72 <<https://doi.org/10.1177/0003603X19898621>>
- Kerber, Wolfgang, and Karsten K. Zolna, ‘The German Facebook Case: The Law and Economics of the Relationship between Competition and Data Protection Law’, *European Journal of Law and Economics*, 2022, 1–34 <<https://doi.org/10.1007/S10657-022-09727-8/FIGURES/1>>
- Kokkoris, Ioannis, ‘Introduction: EU and U.S. Competition Enforcement—Convergence or Divergence?’, *The Antitrust Bulletin*, 59.1 (2014), 1–8 <<https://doi.org/10.1177/0003603X1405900101>>
- Kumar, Ronald R., and Peter J. Stauvermann, ‘Economic and Social Sustainability: The Influence of Oligopolies on Inequality and Growth’, *Sustainability*, 12.22 (2020), 9378 <<https://doi.org/10.3390/SU12229378>>
- Lianos, Ioannis, ‘Competition Law as a Form of Social Regulation’, *The Antitrust Bulletin*, 65.1 (2020), 3–86 <<https://doi.org/10.1177/0003603X19898626>>
- Malik, Payal, Neha Malhotra, Ramji Tamarappoo, and Nisha Kaur Uberoi, ‘Legal Treatment of Abuse of Dominance in Indian Competition Law: Adopting an Effects-Based Approach’, *Review of Industrial Organization*, 54.2 (2018), 435–64 <<https://doi.org/10.1007/S11151-018-9651-Y>>
- Maria Romano, Oana, ‘Competition Policy and the Economic Crisis. European Union Case Study’, *Procedia Economics and Finance*, 6 (2013), 662–67 <[https://doi.org/10.1016/S2212-5671\(13\)00186-X](https://doi.org/10.1016/S2212-5671(13)00186-X)>
- Martyniszyn, Marek, ‘Competitive Harm Crossing Borders: Regulatory Gaps And A Way Forward’, *Journal of Competition Law & Economics*, 17.3 (2021), 686–707 <<https://doi.org/10.1093/JOCLEC/NHAA034>>
- Michael, Bryane, ‘Competition Law in the Asia-Pacific Region Makes Small and Medium Enterprises Poorer without Innovation Law’, *Journal of the Asia Pacific Economy*, 26.3 (2020), 506–26 <<https://doi.org/10.1080/13547860.2020.1771821>>
- Mihaela Dima, Alina, Radu Muşetescu, and Cristian Păun, ‘Trade and Competition Policies at the Crossroads: Conflicts and Synergies on the Long Run’, *Journal of International Trade Law and Policy*, 7.1 (2008), 79–90 <<https://doi.org/10.1108/14770020810918200>>
- Mondal, Shamim S., and Viswanath Pingali, ‘Competition and Intellectual Property Policies in the Indian Pharmaceutical Sector’, *Vikalpa: The Journal for Decision Makers*, 42.2 (2017), 61–79 <<https://doi.org/10.1177/0256090917704561>>
- Novikov, V, ‘The Effect of Russian Antitrust Laws on Economic Development’, *Problems of Economic Transition*, 47.6 (2004), 6–26 <<https://doi.org/10.1080/00213624.1986.11504539>>
- Oropeza Mendoza, Doris Karina, ‘ANTITRUST IN THE NEW ECONOMY CASE GOOGLE INC. AGAINST ECONOMIC COMPETITION ON WEB’, *Mexican Law Review*, 8.2 (2016), 1–29

-
- <<https://doi.org/10.1016/J.MEXLAW.2016.07.001>>
- Petersen, Niels, ‘Antitrust Law and the Promotion of Democracy and Economic Growth’, *Journal of Competition Law and Economics*, 9.3 (2013), 593–636 <<https://doi.org/10.1093/joclec/nht003>>
- Schinkel, Maarten Pieter, ‘On Distributive Justice by Antitrust: The Robin Hood Cartel’, *Journal of Competition Law & Economics*, 2022 <<https://doi.org/10.1093/JOCLEC/NHAB031>>
- Singh, Poonam, ‘Convergence in Emerging Markets: The Case of Abuse of Dominant Position in Competition Policy’, *Journal of Interdisciplinary Economics*, 25.1–2 (2013), 41–67 <<https://doi.org/10.1177/0260107914524661>>
- Sirait, Ningrum Natasya, and Mahmud Siregar, ‘Correlation between Competition Law Cases and Corruption (Case Study: Indonesia)’, in *Proceedings of the 1st Economics and Business International Conference* (Atlantis Press, 2018), pp. 125–37 <<https://doi.org/10.2991/EBIC-17.2018.22>>
- Takigawa, Toshiaki, ‘Standard-Essential Patents and the Japanese Competition Law in Comparison with China, the U.S., and the EU’, *The Antitrust Bulletin*, 62.3 (2017), 483–93 <<https://doi.org/10.1177/0003603X17718683>>
- Voigt, Stefan, ‘The Effects of Competition Policy on Development – Cross-Country Evidence Using Four New Indicators’, *The Journal of Development Studies*, 45.8 (2009), 1225–48 <<https://doi.org/10.1080/00220380902866862>>
- Waked, Dina I., ‘Antitrust as Public Interest Law: Redistribution, Equity, and Social Justice’, *The Antitrust Bulletin*, 65.1 (2020), 87–101 <<https://doi.org/10.1177/0003603X19898624>>
- Yu, Minggui, Yujing Huang, Huijie Zhong, and Qing Zhang, ‘Monopoly and Corporate Innovation: Evidence from Antitrust Law’, *Nankai Business Review International*, 13.1 (2022), 58–78 <<https://doi.org/10.1108/NBRI-03-2021-0019/FULL/XML>>
- Zaid, ‘Telaah Kritis Terhadap Pengaturan Predatory Pricing Ditinjau Dari Perspektif Salamanca School’ (Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, 2022)
- Zaid, Zaid, ‘The Unicorn Is a Myth No More: A Ratio Decidendi Analysis on First Official Predatory Pricing Case in Indonesia’, *Jurnal Penegakan Hukum Dan Keadilan*, 3.1 (2022), 48–59 <<https://doi.org/10.18196/JPHK.V3I1.13099>>
- Zaid, Zaid, Farouk Aisha Dawaki, and Sabit Kazeem Ololade, ‘Should the State Control Tariffs?’, *Journal of Governance and Public Policy*, 8.1 (2021), 22–36 <<https://doi.org/10.18196/JGPP.811340>>

ANALISIS DAMPAK COVID-19 TERHADAP PENDAPATAN UMKM (USAHA MIKRO, KECIL MENENGAH) DI KABUPATEN NGANJUK

Yenik Pujowati¹, Putu Ari Saruhum Hasibuan², Dan Sucahyo Tri Budiono³

^{1,2,3} Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Wijaya Kusuma Surabaya, Jl. Dukuh Kupang XXV No.54 Dukuh Pakis Kota Surabaya 60225, Jawa Timur, Indonesia, yenikpujo@uwks.ac.id

DOI : <https://doi.org/10.21107/pamator.v15i1.13922>

Naskah diterima 1 Maret 2022, Revisi 7 April 2022, Terbit 13 April 2022

Abstrak

Pandemi Covid-19 memberikan dampak yang luar biasa terhadap sektor ekonomi karena banyaknya pembatasan kegiatan masyarakat khususnya di Kabupaten Nganjuk Jawa Timur. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis dampak pandemi Covid-19 terhadap pendapatan UMKM (Usaha mikro, kecil, menengah) di Kabupaten Nganjuk. Penelitian ini mengkaji tentang dampak pandemi covid-19 yang mengakibatkan lambatnya pertumbuhan ekonomi secara dratis termasuk usaha mikro kecil menengah (UMKM) terdampak pada penjualan, permintaan dan pelanggan menurun. Metode penelitian menggunakan metode deskriptif kualitatif. Proses pengumpulan data yang dilakukan dengan cara wawancara dengan beberapa pedagang yang berjualan di wilayah Kabupaten Nganjuk seperti pedagang sembako, pedagang buah-buahan, pedagang daging, ikan, ayam, sayuran, pedagang baju, sepatu, ATK sampai pedagang asongan. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa dampak pandemi Covid-19 berpengaruh terhadap UMKM dimana lebih dari 50 % UMKM mengalami penurunan omzet atau kebangkrutan. Hal ini disebabkan karena daya beli masyarakat menurun yang mengakibatkan pasar sepi pembeli, serta minimnya aktivitas masyarakat yang dilakukan diluar rumah karena memilih untuk berdiam diri di rumah. Pemanfaatan aplikasi teknologi informasi pada usaha mikro, kecil, dan menengah akan mempermudah (UMKM) untuk memperluas jaringan pasar, melalui jaringan *online*, baik di dalam negeri maupun luar negeri. Oleh karena itu, UMKM juga harus bisa menyesuaikan dengan pola yang ada saat ini seperti melakukan pemasaran secara *online* atau digital maupun melakukan inovasi produk sesuai permintaan pasar karena dimasa pandemi saat ini orang-orang banyak beraktivitas secara *online*, mulai dari kerja, belanja, hingga pembelajaran daring dari rumah.

Kata Kunci: Pendapatan, UMKM, Covid-19

ANALYSIS OF THE IMPACT OF COVID-19 ON MSME INCOME (MICRO, SMALL AND MEDIUM ENTERPRISES) IN NGANJUK REGENCY

Abstract

The Covid-19 pandemic has had a tremendous impact on the economic sector due to the many restrictions on community activities, especially in Nganjuk Regency, East Java. This study aims to find out and analyse the impact of the Covid-19 pandemic on the income of MSMEs (micro, small, medium enterprises) in the Nganjuk Regency. This study examines the impact of the Covid-19 pandemic, which has resulted in slow economic growth drastically, including small and medium-sized micro enterprises (MSMEs) affected by sales, demand and declining customers. Research methods use qualitative descriptive methods. The data collection process is carried out by interviewing several traders who sell in the Nganjuk Regency area, such as food vendors,

Traders, meat traders, fish, chickens, vegetables, clothing traders, shoes, and ATK to hawkers. This study showed that the impact of the Covid-19 pandemic affected MSMEs where more than 50% of MSMEs experienced a decrease in turnover or bankruptcy. This is because people's purchasing power decreases which results result in a quiet market for buyers, as well as a lack of community activities carried out outside the home. After all, they choose to stay at home. The use of information technology applications in micro, small, and medium enterprises will facilitate (MSMEs) to expand market networks through online networks, both domestically and abroad. Therefore, MSMEs must also adjust to existing patterns such as marketing online or digitally or innovating products according to market demand because, during the current pandemic, people are doing many activities online, ranging from work, and shopping to online learning from home.

Keywords: *Income, MSMEs, Covid-19*

© Authors; This is an Open Access Research distributed under the term of the Creative Commons Attribution-ShareAlike 4.0 International License (CC BY-SA 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/>) which allows re-distribution and re-use of a licensed work on the conditions that the creator is appropriately credited and that any derivative work is made available under "the same, similar or a compatible license".

PENDAHULUAN

Dampak Covid-19 berpengaruh terhadap pertumbuhan ekonomi di Indonesia, hal ini diperkirakan sebesar 5,3%, yang telah terkoreksi dari dampak Covid-19 saat ini, serta sebagian kalangan diprediksikan pertumbuhan ekonomi di bawah 2%.¹ Dampak akibat Pandemi Covid-19 di Indonesia berpengaruh tiga sektor terkena dampak yang sangat serius, antara lain sektor pariwisata, perdagangan dan investor.² Dampak Covid-19 saat ini juga dirasakan oleh masyarakat Kabupaten Nganjuk, seperti penurunan kinerja perusahaan, penurunan eksistensi usaha mikro kecil menengah (UMKM) serta penurunan tingkat daya beli masyarakat. Kebijakan yang dikeluarkan oleh pemerintah tentang *Social Distancing* atau *Lockdown* merupakan salah satu cara untuk mengurangi atau menghambat penyebaran virus (Covid-19). Namun hal ini sangat berpengaruh terhadap pertumbuhan ekonomi Kabupaten Nganjuk.

Kabupaten Nganjuk merupakan salah satu Kabupaten di Jawa Timur yang terdampak Covid-19 secara ekonomi. Rata-rata pedagang di Kabupaten Nganjuk mengalami penurunan omset sekitar 75%.³ Dampak ekonomi secara langsung dirasakan oleh para penjual makanan, minuman dan pedagang kaki lima (PKL) yang melakukan aktivitas di kawasan wisata di wilayah Kabupaten Nganjuk. Berdasarkan wawancara dengan Ibu Kustini salah satu pedagang dilokasi area tempat wisata Taman Rekreasi Anjuk Ladang (TRAL), sejak adanya pandemi Covid-19 pendapatan yang dihasilkan oleh Ibu Kustini mengalami penurunan secara drastis setiap hari.

¹Wibowo Hadiwardoyo, 'Kerugian Ekonomi Nasional Akibat Pandemi Covid-19', *Baskara: Journal of Business and Entrepreneurship*, 2.2 (2020), 83–92 <<https://doi.org/10.24853/baskara.2.2.83-92>>.

²Khofifah Nur Ihza, 'Jurnal Inovasi Penelitian', *Jurnal Inovasi Penelitian*, 1.7 (2020), 599–597.

³Dewi Fitrotus Sa'diyah, Muklas Ari Sona, and Diah Ismaya, 'Dampak Pandemi Covid-19 Terhadap Perekonomian Dalam Tinjauan Sektor Perdagangan Dan Pariwisata Kabupaten Nganjuk (Deskriptif Analisis Sektor Perdagangan)', *Jurnal Dinamika Ekonomi Syariah*, 8.1 (2021), 1–14 <<https://doi.org/10.53429/jdes.v8i1.139>>.

Selanjutnya dilakukan observasi di area lokasi sekitar Alun-alun Nganjuk para pedagang kaki lima biasanya berjualan pada saat ada kegiatan *Car Free Day* disetiap hari minggu, para pedangan mengeluh sejak adanya intruksi menghentikan sementara pada kegiatan tersebut. Hal ini disebabkan adanya beberapa kebijakan yang diambil pemerintah daerah seperti; Pembatasan Sosial Skala Besar (PSBB), *Social Distancing*, dan *Work From Home* (WFH), *School From Home* (SFH) untuk memutus mata rantai penyebaran pandemi Covid-19 di Kabupaten Nganjuk. Namun, hal ini berdampak secara langsung pada pendapatan pedagang kaki lima. Para pedagang mengalami kebingungan untuk menjual barang dagangannya karena kesulitan mendapatkan pembeli dimasa pandemi Covid-19, dengan demikian pedagang kaki lima mengalami penurunan pendapatan secara dratis. Hal tersebut mendorong kami melaksanakan sebuah penelitian yang bertujuan untuk mengetahui dampak Covid-19 terhadap pendapatan UMKM (Usaha Mikro Kecil Menengah) di Kabupaten Nganjuk. Berdasarkan pendahuluan diatas, rumusan masalah penulis yaitu bagaimana dampak Covid-19 terhadap pendapatan UMKM (Usaha Mikro Kecil Menengah) di Kabupaten Nganjuk ?.

METODE PENELITIAN

Tempat lokasi penelitian di daerah Kabupaten Nganjuk Jawa Timur, Metode yang digunakan adalah metode penelitian deskriptif kualitatif yaitu studi literatur. Tujuan peneliti untuk menggambarkan, menganalisis dan menjelaskan fenomena dengan sedalam-dalamnya melalui pengumpulan data. Metode tersebut bertujuan untuk memahami realitas dan makna dari peristiwa yang diketahui melalui hasil penelitian terdahulu, jurnal juga memperkuat data yang dituliskan oleh peneliti. Sumber data berasal dari berbagai sumber yaitu, pedagang pasar tradisional, toko seluler, toko baju, pedagang asongan, serta jurnal internasional, jurnal nasional, kompas, manjalah, buku, media berita dan laporan kegiatan, sumber tertulis lainnya regulasi kebijakan terkait pendapatan Usaha mikro kecil, menengah dimasa Pandemi Covid-19. Pendekatan yang dipakai oleh peneliti dalam membuat artikel menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif yaitu metode analisis data yang mengelompokkan dan menyeleksi data yang diperoleh dari penelitian lapangan menurut kualitas dan kebenarannya, kemudian dihubungkan dengan teori-teori dan kaidah-kaidah hukum yang diperoleh dari studi kepustakaan sehingga diperoleh jawaban atas permasalahan yang dirumuskan kemudian menuangkannya ke dalam karya tulis ilmiah yang berbentuk artikel.

HASIL DAN PEMBAHASAN

Penurunan "Pendapatan UMKM" (Usaha Mikro Kecil Menengah) di Kabupaten Nganjuk.

Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM) adalah usaha perdagangan yang dikelola oleh badan usaha atau perorangan yang merujuk pada usaha ekonomi produktif sesuai dengan kriteria yang ditetapkan oleh Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2008 Tentang Usaha Mikro, Kecil dan Menengah.⁴ Berdasarkan data pada tabel 1 tentang

⁴A Taryudi and others, 'Pemulihan Ekonomi Keluarga UMKM Lokal Melalui Pelatihan Desain Kemasan Produk Dan Pemasaran Online Di Desa Pekandangan Jaya, Kabupaten Indramayu', *Jurnal Pusat Inovasi Masyarakat*, 3.1 (2021), 27–35 <<https://journal.ipb.ac.id/index.php/pim/article/view/35346>>.

pendapatan pedagang dampak pandemi Covid-19 hampir semua pelaku usaha di sektor UMKM mengalami penurunan omzet penjualan yang sangat drastis, mengalami berbagai kendala pemasaran dan penjualan, termasuk penyaluran produk.⁵ Kondisi yang dialami UMKM selama pandemi Covid-19 seperti terjadi penurunan penjualan karena berkurangnya aktivitas masyarakat di luar sebagai pelaku konsumen. Kesulitan dalam permodalan karena tingkat penjualan yang menurun drastis sehingga perputaran modal yang sangat sulit.⁶ Selain itu pelaksanaan kegiatan UMKM saat ini terhambat karena Pembatasan Sosial Berskala Besar (PSBB) akibat adanya pandemi Covid-19. Secara cepat penularan Covid-19 saat ini, mengakibatkan perlambatan pertumbuhan ekonomi secara global dimulai dan dirasakan didalam negeri termasuk di daerah kabupaten Nganjuk. Meluasnya pandemi Covid-19 mengakibatkan dampak besar dalam berbagai bidang seperti; salah satunya dibidang dunia pendidikan, budaya dan sosial, khususnya dibidang UMKM (*usaha mikro kecil dan menengah*) yang selama ini menjadi bagian terpenting dari perekonomian dimasyarakat.⁷ Meluasnya Covid-19 ini sudah menghambat pertumbuhan kegiatan UMKM dikabupaten Nganjuk yang memerlukan ruang promosi terhalang dengan adanya kebijakan PPKM akan mampu mempercepat penganggulangan dan memutuskan mata rantai penyebaran Covid-19.

Akibat adanya kebijakan PPKM dimasyarakat mengalami dampak penurunan pendapatan UMKM di Daerah Kabupaten Nganjuk. Berdasarkan data pada tabel 1 dapat menunjukkan pengaruh berdampak Covid-19 terhadap penurunan pendapatan pedagang atau pedagang kaki lima di daerah kabupaten Nganjuk. Hal ini terbukti ketika terjadinya krisis moneter melanda. Dimana UMKM (Usaha Mikro, Kecil, Serta Menengah) merupakan aspek yang memiliki peranan besar yang wajib mendapatkan perhatian khusus.⁸ Pada Tabel 1 disebutkan bahwa dampak terhadap usaha kecil seperti; pedagang sembako (Beras, Minyak, telur, gula, kecap dan lain-lain) selama pendapatan di *new normal* bisa mencapai presentase 100%, sejak adanya wabah Covid-19 saat ini pedagang sembako mengalami penurunan omzet secara drastis mencapai rata-rata 70%, selanjutnya pedagang buah-buahan pada saat di *new normal* memperoleh pendapatan sekitar 60% pedagang buah ini juga ikut terdampak Covid-19 mengalami penurunan pendapatan mencapai 35% karena sepi pembeli dipasar. Pedagang brambang dipasar tradisional pendapatan memperoleh 90% pada saat *new normal*, setelah itu mengalami penurunan pendapatan, kesulitan mendapatkan pembeli, dan penurunan harga karena kesulitan ekonomi, sehingga mencapai rata-rata 40% karena pemerintahan daerah di Kabupaten

⁵Syamsul Syamsul and Siti Masyita, 'The Covid-19 Pandemic: Its Impact on the Existence of Business Actors in Traditional Markets', *Berkala Akuntansi Dan Keuangan Indonesia*, 6.Edisi Spesial (2021), 01–19 <<https://doi.org/10.20473/baki.v6i1sp.24681>>.

⁶Evi Suryani, 'Analisis Dampak Covid-19 Terhadap UMKM (Studi Kasus: Home Industri Klepon Di Kota Baru Driyorejo)', *Jurnal Inovasi Penelitian*, 1.8 (2021), 1591–96.

⁷Ihza.

⁸N Y Maleha, I Saluza, and B Setiawan, 'Dampak Covid-19 Terhadap Pendapatan Pedagang Kecil Di Desa Sugih Waras Kec Teluk Gelan Kab. OKI', *Jurnal Ilmiah Ekonomi Islam*, 7.03 (2021), 1441–48 <<http://jurnal.stie-aas.ac.id/index.php/jiedoi:http://dx.doi.org/10.29040/jiei.v7i3.3476>>.

Nganjuk menerapkan Pembatasan Sosial Berskala Besar (PSBB) demi memutus mata rantai penyebaran Covid-19.⁹

Berdasarkan pada tabel 1 pedagang sayuran dipasar tradisional seperti (cabe kecil, cabe besar, gubis, wortel, ketang dan lain-lainnya) memperoleh pendapatan 100% - 60% karena kesulitan mendapat pembeli dipasar, menurunnya harga cabe dipasaran, para pedagang daging ditradisional juga mengalami penurunan sejak adanya pembatasan kegiatan ditempat atau fasilitas umum, mencapai rata-rata penurunan pendapatan 65% dari 85% pendapatan *new normal*, sampai ke penjual ikan dan ayam boiler juga mengalami penurunan pendapatan mulai dari 70% - 50% karena sulitnya memperoleh pelanggan dan pembeli dipasar tradisional. Di sisi lainnya juga di alami oleh penjual makanan seperti; (bakso, nasi padang, rawon, soto) biasa memperoleh pendapatan 85% setiap harinya, sejak pemberlakuan pembatasan kegiatan sosial dan budaya, pembatasan kegiatan ditempat atau fasilitas umum, pembatasan modal transportasi, dan pembatasan kegiatan lainnya, akibatnya berdampak pada penurunan pendapatan penjualan makanan mencapai 20% dan penjualan makanan (*online*) juga mengalami kerugian sampai 25% dari pendapatan 55%. mengakibatkan para pedagang makanan dan penjual makanan online mengalami kesulitan perekonomian karena terdampak pandemi Covid-19¹⁰.

Pada tabel 1 pendapatan pedagang ATK, mainan anak-anak mengalami penurunan pendapatan mencapai 55%, menurut para pedagang yang terjadi akibat pendapatan yang diperoleh setiap harinya semakin menurun. Setelah nantinya diterapkan di era *new normal* akan mengembalikan para pendapatan pedagang mencapai presentase 90%. Pedagang baju dipasar tradisional, toko, dan mall mengalami penurunan mencapai presentase 60% karena sulitnya mendapatkan pembeli, mengakibatkan semakin sepi kondisi dipasar. Kemudian para pedagang baru mengatakan dengan adanya *new normal* memperoleh penghasilan pendapatan dengan sedikitnya ada peningkatan mencapai 80%. Pedagang sepatu, sandal, tas, dan beraneka ragam macam alat-alat perlengkapan olah raga dan anak-anak sekolahan juga ikut mengalami penurunan pendapatan mencapai presentase 50% karena jenis-jenis barang yang diperjualkan bukan kebutuhan bahan pokok. Hal ini berdampak pada sulitnya mendapatkan pembeli dipasar karena adanya pandemi Covid-19 membuat para pedagang menjadi sepi pembeli dipasar dan cenderung disampingkan, setelah diterapkan adanya *new normal* belum tentu membantu untuk memulikan penghasilan pendapatan setiap harinya.¹¹

Di lihat dari tabel 1 dibawah ini pendapatan pedagang toko seluler juga ikut mengalami hal yang sama rata dengan penjualan yang lainnya, dan memperoleh pendapatan penghasilan pada saat pandemi Covid-19 mencapai presentase 80% terbilang cukup baik daripada perdagangan lainnya yang diperoleh. Toko seluler, pada saat pandemi Covid-19 masih membutuhkan kuota internet, pulsa dan token listrik, serta *Work From Home* (WFH) adalah hasil pemanfaatan teknologi modern, yang

⁹Rindam Nasruddin and Islamul Haq, 'Pembatasan Sosial Berskala Besar (PSBB) Dan Masyarakat Berpenghasilan Rendah', *SALAM: Jurnal Sosial Dan Budaya Syar-I*, 7.7 (2020) <<https://doi.org/10.15408/sjsbs.v7i7.15569>>.

¹⁰Christina Purbawati, Lathifah Nurul Hidayah, and Markhamah Markhamah, 'Dampak Social Distancing Terhadap Kesejahteraan Pedagang Di Pasar Tradisional Kartasura Pada Era Pandemi Korona', *Jurnal Ilmiah Muqoddimah: Jurnal Ilmu Sosial, Politik Dan Hummanioramania*, 4.2 (2020), 156 <<https://doi.org/10.31604/jim.v4i2.2020.156-164>>.

¹¹Purbawati, Hidayah, and Markhamah.

mengakibatkan peningkatan kredibilitas yaitu meningkatkan penggunaan internet untuk rapat secara daring dan berinteraksi secara daring yang membuat pekerjaan lebih mudah dan lebih sederhana.¹² Conothnya kuota internet dibutuhkan untuk kegiatan pembelajaran daring, sebagai alat komunikasi dan berinteraksi secara langsung seperti rapat, perkuliahan, workshop, maupun kegiatan lainnya¹³. Namun, di masa pandemi Covid-19, saat ini mengalami penurunan pendapatan karena sulit mendapatkan pembeli pulsa internet karena terdampak ekonomi yang tidak stabil. Pada saat di era *new normal* kembali memperoleh peningkatan, pendapatan penghasilan dari penjualan seluler mencapai persentase 98%. Berdasarkan data toko seluler pendapatan belum kembali normal sebelum adanya Covid-19. Tabel 1 pada pedagang asongan adalah pedagang yang menjual barang dagangannya dengan menawarkan dagangannya secara langsung seperti; es lilin, siomay, pentol bakso, kacang rebus, pisang rebus yang biasanya berjualan disekitar angkutan umum, bis, terminal dan disekitar lingkungan sekolah dasar dan sekolah menengah pertama. Hal tersebut juga mengalami penurunan pendapatan mencapai persentase 20%. Menurut pedagang asongan terjadinya pandemi Covid-19 dengan pembatasan sosial berskala besar (PSBB) serta penerapan *Work From Home (WFH)*.¹⁴ Namun, sebelum adanya pandemi Covid-19 ini, menurut pedagang asongan menerima pendapatan setiap harinya mencapai 65% hasil penjualan keliling. Berdasarkan uraian data diatas dapat menunjukkan dampak pandemi Covid-19 terhadap penurunan pendapatan pedagang atau pedagang kaki lima di daerah kabupaten Nganjuk sebagai berikut :

Tabel 1. Pendapatan Pedagang Terdampak Covid-19

No.	Jenis-Jenis Dagangan	Pendapatan Saat Pandemi Covid-19	Pendapatan New Normal
1	Sembako (Beras,gula,telur dll)	70%	100%
2	Buah-Buahan	35%	60%
3	Pedagang Brambang merah	40%	90%
4	Sayuran (Cabe, ketang, gubis dll)	60%	100%
5	Daging	65%	85%
6	Penjual Ikan, Ayam	50%	70%
7	Jualan Makanan (Nasi padang, Bakso, Soto, Rawon Dll)	20%	85%
8	Penjual Oline (Makanan dll)	25%	55%
9	ATK	55%	90%
10	Toko Baju	60%	80%
11	Toko Sandal, Sepatu	50%	75%
12	Toko Seluler	80%	98%

¹²Yosart Adi Suyoso and others, 'Persepsi Pekerja Terhadap Work From Home (Wfh) Di Masa Pandemi Covid-19', *Business Innovation and Entrepreneurship Journal*, 3.1 (2021), 72-74 <<https://doi.org/10.35899/biej.v3i1.141>>.

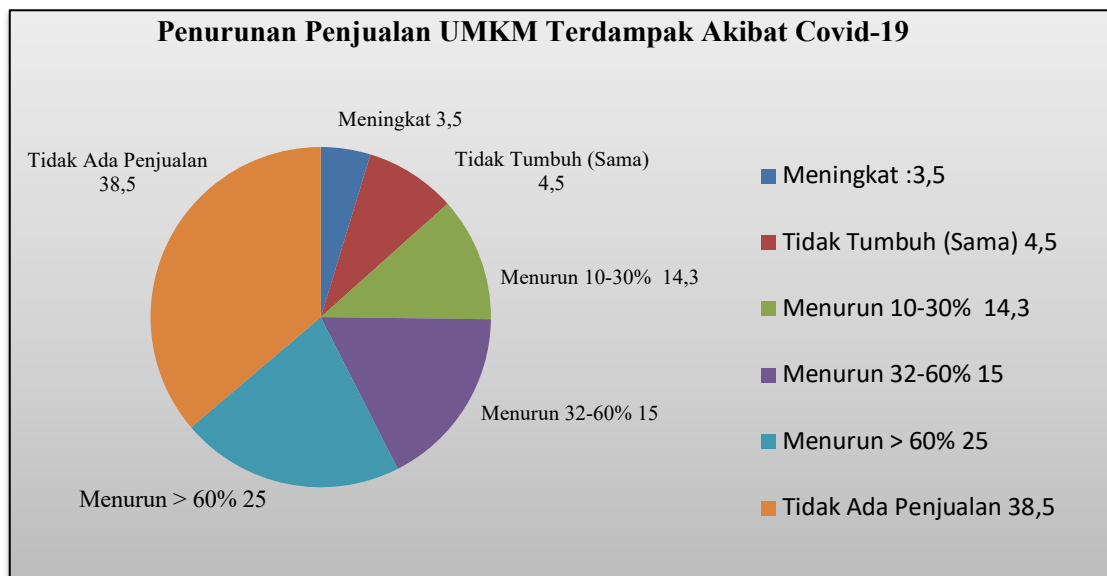
¹³Yenik Pujowati, 'Dinamika Kebijakan Pembelajaran Daring Di Era Pandemi Covid-19', *JOURNAL PAMATOR*, 14.2 (2021), 158-64 <<https://doi.org/10.21107/pamator.v14i2.11574>>.

¹⁴Y Pujowati and A Sufaidi, 'The COVID-19 Pandemic: Analysis of Large-Scale Social Restrictions (PSBB) Policies for the Community in Various Prevention Efforts', *Jurnal Magister Administrasi Publik*, 4494.2 (2021), 102-11 <<https://ojs.umrah.ac.id/index.php/jmap/article/view/3655>>.

13 Pedagang (Asongan)	20%	65%
-----------------------	-----	-----

Sumber : Data primer penelitian tahun 2021

Di sektor usaha mikro, kecil, dan menengah (UMKM) merupakan salah satu usaha yang tangguh ditengah krisis ekonomi.¹⁵ Pada saat ini rata-rata 99% pelaku ekonomi mayoritas adalah pelaku usaha mikro kecil dan menengah (UMKM) yang terus tumbuh secara signifikan yang menjadi salah satu di sektor usaha yang mampu menjadi penopang stabilitas perekonomian secara nasional. Selama pandemi Covid-19 telah memukul perekonomian di Kabupaten Nganjuk termasuk usaha mikro kecil, menengah (UMKM) yang terjadi salah satu dampak terhadap penurunan pendapatan, penurunan penjualan yang hampir semua dirasakan oleh seluruh usaha mikro kecil, menengah (UMKM) di Kabupaten Nganjuk. Gambar dibawah ini menunjukkan penurunan penjualan disektor UMKM berdampak akibat Covid-19.¹⁶



Gambar 1. Penurunan Penjualan UMKM Terdampak Akibat Covid-19
Sumber : Data primer penelitian tahun 2021

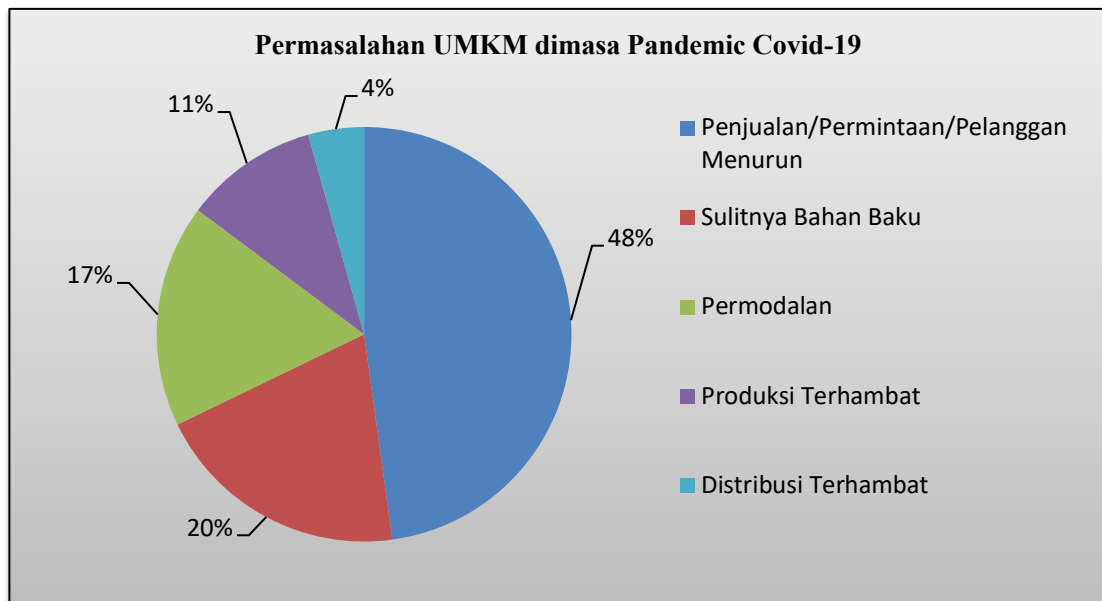
Berdasarkan Gambar 1 di atas, terkait penurunan penjualan usaha mikro kecil, menengah (UMKM) merupakan salah satu dampaknya yang mengalami penurunan penjualan yang dirasakan oleh seluruh para pedagang sebanyak 38,5% tidak ada penjualan. Selanjutnya, sebanyak 25% para pedagang mengalami penurunan lebih dari 60%. Di sisi lainnya, hanya mencapai persentase 3,5% mengalami peningkatan penjualan. Banyaknya perubahan dan batasan-batasan PPKM dan *work from home* yang diterapkan pemerintah menjadi salah satu penyebab penurunan penjualan UMKM terdampak akibat Covid-19 yang terjadi di masyarakat seperti harus melakukan *social distancing* yang

¹⁵Endang Rudiati and Anwar Ilmar Ramadhan, 'Kekuatan Moral Dan Budaya, Mendukung Perekonomian Indonesia: Sebuah Gambaran Usaha Kecil Dan Menengah', *BASKARA Journal of Business & Entrepreneurship*, 1.1 (2018), 21-34 <<https://jurnal.umj.ac.id/index.php/baskara/article/view/3117>>.

¹⁶Maleha, Saluza, and Setiawan.

membatasi ruang gerak mereka, harus bekerja dari rumah, banyak individu yang harus diberhentikan dari tempat kerjanya khususnya mereka yang masih memiliki tanggung jawab untuk memenuhi kebutuhan, juga individu-individu yang harus merasakan karantina mandiri dan juga *Lockdown*. Hal ini sebagian besar dapat mempengaruhi keadaan psikologis individu maupun kelompok sosial. Sebagian besar menimbulkan rasa jenuh, cemas, stress bahkan depresi¹⁷.

Pedagang kecil atau pedagang tradisional merupakan pelaku ekonomi kerakyatan yang berjuang hidup dengan mandiri tanpa bantuan siapapun untuk menghidupi keluarga.¹⁸ Ada berbagai indikator yang dapat mempengaruhi usaha perdagangan menengah, pedagang (kecil) antara lain: 1). Masih minimnya pendidikan para pedagang kecil, 2). Sulitnya dalam mendapatkan permodalan atau kekurangan modal bagi pedagang untuk melakukan aktivitas usahanya, 3). Kurang disiplin, 4). Tidak ada sistem manajemen. Selanjutnya yang dilakukan identifikasi dalam permasalahan terhadap penurunan pendapatan usaha mikro kecil, menengah (UMKM) yang terdampak Covid-19 tersebut. Hal ini menunjukkan dimana hasil yang diperoleh ditunjukkan pada gambar 2 dibawah ini.



Gambar 2. Permasalahan UMKM dimasa Pandemic Covid-19
Sumber : Data primer penelitian tahun 2021

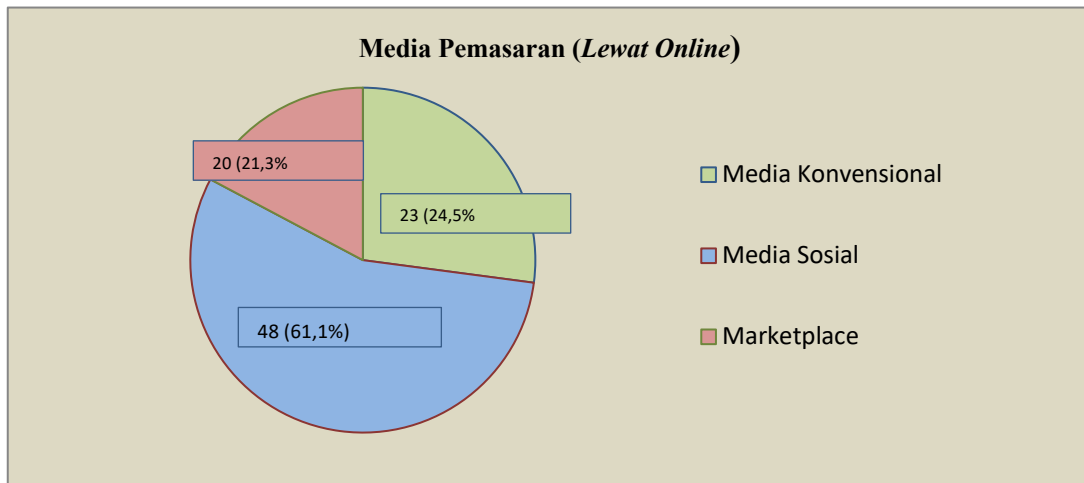
Bedasarkan gambar 2 di atas tersebut, terkait permasalahan UMKM dimasa Pandemi Covid-19 terdapat ada lima permasalahan yang dihadapi oleh usaha mikro, kecil, dan

¹⁷Giofanny F Lempang and others, 'Depresi Menghadapi Pandemi Covid-19 Pada Masyarakat Perkotaan (Studi Literatur)', *Pamator Journal*, 14.1 (2021), 66-71 <<https://doi.org/10.21107/pamator.v14i1.9854>>.

¹⁸Beni Dwi Komara, Heri Cahyo Bagus Setiawan, and Aries Kurniawan, 'Jalan Terjal UMKM Dan Pedagang Kecil Bertahan Di Tengah Pandemi Covid-19 Dan Ancaman Krisis Ekonomi Global', *Jurnal Manajemen Bisnis*, 17.3 (2020), 342 <<https://doi.org/10.38043/jmb.v17i3.2506>>.

menengah yaitu mencapai persentasi 48% para pedagang usaha mikro kecil, menengah mengalami penurunan penjualan. Para pedagang menengah mengalami kesulitan mencari bahan baku dan minimnya bahan baku yang tersedia sebanyak 20% dan rata-rata 17% tidak mendapatkan permodalan/pendanaan baik dari otoritas perbankan, lembaga pemerintah, maupun dari lembaga lainnya. Namun untuk usaha mikro kecil, menengah juga mengalami produksi terhambat sebesar 11% dan 4%. Hal ini disebabkan adanya pembatasan terkait penanganan Covid-19 serta daya beli masyarakat yang menurun dan minimnya bahan baku.¹⁹ Selama pandemi Covid-19, para pedagang atau para pelaku usaha harus menutup tokonya untuk sementara waktu, hal ini menyebabkan kegiatan pasar tidak berjalan secara maksimal. Oleh karena itu, pasar yang sepi, daya beli konsumen yang menurun, terkait adanya beberapa kebijakan yang diambil Pemerintah yaitu Pembatasan Sosial Skala Besar (PSBB), *Work From Home* (WFH), *School From Home* (SFH) untuk menghindari resiko penularan Covid-19²⁰.

Selanjutnya pergeseran para pedagang usaha mikro kecil menengah (UMKM) memanfaatkan *teknologi online*. Pesatnya perkembangan teknologi dan perilaku masyarakat yang ingin praktis dan cepat pada akhirnya membuka peluang bagi usaha mikro, kecil menengah (UMKM) untuk meningkatkan pendapatan perekonomian melalui platform online.²¹ Pemanfaatan teknologi atau media sosial yang signifikan menunjukkan potensi untuk meningkatkan dan berkembangnya usaha mikro kecil, dan menengah (UMKM) bertahan pada saat pandemi Covid-1. Seperti pada gambar 3. yang menjelaskan tentang media pemasaran melalui teknologi online atau media sosial sebagai berikut :

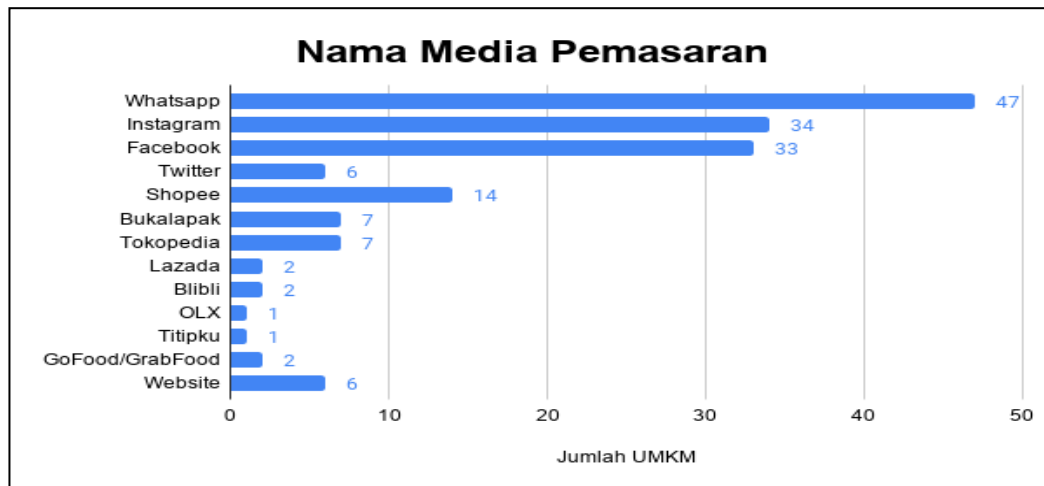


Gambar. 3. Media Pemasaran (Online)
Sumber : Data primer penelitian tahun 2021

¹⁹Maleha, Saluza, and Setiawan.

²⁰Pujowati and Sufaidi.

²¹Nurlinda and Junus Sinuraya, 'Potensi UMKM Dalam Menyangga Perekonomian Kerakyatan Di Masa Pandemi Covid-19: Sebuah Kajian Literatur', in *Prosiding Seminar Akademik Tahunan Ilmu Ekonomi Dan Studi Pembangunan*, 2020, pp. 160–75 <<https://feb.untan.ac.id/wp-content/uploads/2020/12/Nurlinda.pdf>>.



Grafik 1. Media Pemasaran
Sumber : Tim Yanmas DPKM-UGM Mei 2020

Berdasarkan Grafik 1 di atas menjelaskan bahwa terkait kegiatan pemasaran usaha mikro, kecil, dan menengah dengan kemajuan teknologi adalah sesuatu yang tidak bisa dihindari dalam kehidupan saat ini karena kemajuan teknologi akan berjalan sesuai dengan kemajuan ilmu pengetahuan.²² Setiap inovasi diciptakan untuk memberikan manfaat positif, memberikan banyak kemudahan, serta sebagai cara baru dalam melakukan aktifitas bagi kehidupan manusia. Perkembangan teknologi informasi berkembang dengan pesat. Sebagian aktivitas Usaha Mikro, Kecil dan Menengah (UMKM) memanfaatkan teknologi informasi untuk menjalankan usahanya melalui media sosial, diantaranya adalah Facebook, Whatsapp, Instagram, dan Email. Dalam pelaksanaan kegiatan pemasaran usaha mikro, kecil, dan menengah (UMKM) yang lain sering dilakukan melalui Shopee, Lazada, Bukalapak, Blibli, OLX, Tokopedia dan GrabFood, Website, dan berbagai aplikasi pendukung lainnya.

Di sisi lain, masalah yang dihadapi serta sekaligus kelemahan dari usaha mikro, kecil, dan menengah (UMKM) yaitu akses informasi yang terbatas, khususnya informasi pasar. Salah satu faktor kunci keberhasilan usaha mikro kecil menengah (UMKM) melalui digital atau media sosial di Kabupaten Nganjuk harus cepat dalam melakukan transformasi digital dalam penjualan produk dan jasa. Namun, dalam strategi bisnis dengan cara memanfaatkan bisnis melalui teknologi *online* atau media sosial menjadi salah satu alternatif untuk bertahan ditengah-tengah pandemi Covid-19.²³ Sejak penyebaran Covid-19 banyak sekali permasalahan yang ditimbulkan sebagai dampak dari penyebaran virus ini. Semua kegiatan juga dibatasi untuk menghindari penyebaran Covid-19 di masyarakat. Hal tersebut membuat masyarakat menjadi kebingungan untuk

²²Mohamad Trio Febriyanto and Debby Arisandi, 'Pemanfaatan Digital Marketing Bagi Usaha Mikro, Kecil Dan Menengah Pada Era Masyarakat Ekonomi Asean', *JMD: Jurnal Riset Manajemen Dewantara*, 1.2 (2018), 61–76 <<https://doi.org/10.26533/jmd.v1i2.175>>.

²³Shinta Avriyanti, 'Strategi Bertahan Bisnis Di Tengah Pandemi Covid-19 Dengan Memanfaatkan Bisnis Digital (Studi Pada UKM Yang Terdapat Pada Dinas Koperasi, Usaha Kecil Dan Menengah Kabupaten Tabalong)', *Jurnal PubBis*, 5.1 (2021), 60–73 <<https://doi.org/10.35722/pubbis.v5i1.380>>.

memenuhi kebutuhan sehari-hari. Masyarakat/warga wajib mematuhi protokol kesehatan yang di tetapkan oleh pemerintah seperti; memakai masker ketika berada diluar rumah atau ditempat-tempat umum, jaga jarak dengan orang lain, menjauhi kerumunan orang banyak untuk menghindari bertemu dengan orang yang terduga terinfeksi Covid-19. Akibat wabah Covid-19 yang cepat menyebar luas ke masyarakat, serta banyaknya kerugian dari pedagang kecil atau pedagang tradisional yang kurang laku serta penyusutan pendapatan dari segi ekonomi yang sangat signifikan, mereka merupakan pedagang asongan, pedagang tradisional termasuk pedagang ATK juga mengalami penurunan pendapatan²⁴.

SIMPULAN

Berdasarkan hasil dan pembahasan diatas tersebut, bahwa kondisi usaha mikro kecil dan menengah (UMKM) dimasa pandemi Covid-19 terus mengalami penurunan kapasitas para pedagang, di mulai dari penjualan, permintaan, pelanggan menurun dan sulitnya bahan baku, permodalan sampai kapasitas produksi hingga mengalami penurunan omzet pelaku UMKM di Kabupaten Nganjuk. Hal ini karena adanya kebijakan pembatasan sosial seperti penerapan *work from home* (WFH), *school from home* (SFH), dan pembatasan sosial skala besar (PSBB) untuk mencegah penyebaran Covid-19. Akan tetapi, pada mada pandemi Covid-19 ini strategi pemasaran produk harus dilakukan secara online seperti mendaftarkan UMKM ke situ Gofood atau Grabfood dengan memanfaatkan aplikasi teknologi informasi pada usaha mikro, kecil, dan menengah akan mempermudah (UMKM) untuk memperluas jaringan pasar, melalui jaringan *online*, baik di dalam negeri maupun luar negeri. Oleh karena itu, UMKM juga harus bisa menyesuaikan dengan pola yang ada saat ini seperti melakukan pemasaran secara *online* atau digital maupun melakukan inovasi produk sesuai permintaan pasar karena dimasa pandemi saat ini orang-orang banyak beraktivitas secara *online*, mulai dari kerja, belanja, hingga pembelajaran daring dari rumah.

DAFTAR PUSTAKA

- Avriyanti, Shinta, 'Strategi Bertahan Bisnis Di Tengah Pandemi Covid-19 Dengan Menmanfaatkan Bisnis Digital (Studi Pada UKM Yang Terdapat Pada Dinas Koperasi, Usaha Kecil Dan Menengah Kabupaten Tabalong)', *Jurnal PubBis*, 5.1 (2021), 60–73 <<https://doi.org/10.35722/pubbis.v5i1.380>>
- Febriyantoro, Mohamad Trio, and Debby Arisandi, 'Pemanfaatan Digital Marketing Bagi Usaha Mikro, Kecil Dan Menengah Pada Era Masyarakat Ekonomi Asean', *JMD: Jurnal Riset Manajemen Dewantara*, 1.2 (2018), 61–76 <<https://doi.org/10.26533/jmd.v1i2.175>>
- Hadiwardoyo, Wibowo, 'Kerugian Ekonomi Nasional Akibat Pandemi Covid-19', *Baskara: Journal of Business and Entrepreneurship*, 2.2 (2020), 83–92 <<https://doi.org/10.24853/baskara.2.2.83-92>>
- Ihza, Khofifah Nur, 'Jurnal Inovasi Penelitian', *Jurnal Inovasi Penelitian*, 1.7 (2020), 599–597
- Komara, Beni Dwi, Heri Cahyo Bagus Setiawan, and Aries Kurniawan, 'Jalan Terjal UMKM Dan Pedagang Kecil Bertahan Di Tengah Pandemi Covid-19 Dan

²⁴Maleha, Saluza, and Setiawan.

-
- Ancaman Krisis Ekonomi Global’, *Jurnal Manajemen Bisnis*, 17.3 (2020), 342 <<https://doi.org/10.38043/jmb.v17i3.2506>>
- Lempang, Giofanny F, Wingga Walenta, Khalisa A Rahma, Nova Retalista, Fransiska J Maluegha, and Firman Ichsan Putra Utomo, ‘Depresi Menghadapi Pandemi Covid-19 Pada Masyarakat Perkotaan (Studi Literatur)’, *Pamator Journal*, 14.1 (2021), 66–71 <<https://doi.org/10.21107/pamator.v14i1.9854>>
- Maleha, N Y, I Saluza, and B Setiawan, ‘Dampak Covid-19 Terhadap Pendapatan Pedagang Kecil Di Desa Sugih Waras Kec Teluk Gelan Kab. OKI’, *Jurnal Ilmiah Ekonomi Islam*, 7.03 (2021), 1441–48 <<http://jurnal.stie-aas.ac.id/index.php/jiedoi:http://dx.doi.org/10.29040/jiei.v7i3.3476>>
- Nasruddin, Rindam, and Islamul Haq, ‘Pembatasan Sosial Berskala Besar (PSBB) Dan Masyarakat Berpenghasilan Rendah’, *SALAM: Jurnal Sosial Dan Budaya Syar-I*, 7.7 (2020) <<https://doi.org/10.15408/sjsbs.v7i7.15569>>
- Nurlinda, and Junus Sinuraya, ‘Potensi UMKM Dalam Menyangga Perekonomian Kerakyatan Di Masa Pandemi Covid-19: Sebuah Kajian Literatur’, in *Prosiding Seminar Akademik Tahunan Ilmu Ekonomi Dan Studi Pembangunan*, 2020, pp. 160–75 <<https://feb.untan.ac.id/wp-content/uploads/2020/12/Nurlinda.pdf>>
- Pujowati, Y, and A Sufaidi, ‘The COVID-19 Pandemic: Analysis of Large-Scale Social Restrictions (PSBB) Policies for the Community in Various Prevention Efforts’, *Jurnal Magister Administrasi Publik*, 4494.2 (2021), 102–11 <<https://ojs.umrah.ac.id/index.php/jmap/article/view/3655>>
- Pujowati, Yenik, ‘Dinamika Kebijakan Pembelajaran Daring Di Era Pandemi Covid-19’, *JOURNAL PAMATOR*, 14.2 (2021), 158–64 <<https://doi.org/10.21107/pamator.v14i2.11574>>
- Purbawati, Christina, Lathifah Nurul Hidayah, and Markhamah Markhamah, ‘Dampak Social Distancing Terhadap Kesejahteraan Pedagang Di Pasar Tradisional Kartasura Pada Era Pandemi Korona’, *Jurnal Ilmiah Muqoddimah: Jurnal Ilmu Sosial, Politik Dan Hummanioramaniora*, 4.2 (2020), 156 <<https://doi.org/10.31604/jim.v4i2.2020.156-164>>
- Rudiatin, Endang, and Anwar Ilmar Ramadhan, ‘Kekuatan Moral Dan Budaya, Mendukung Perekonomian Indonesia: Sebuah Gambaran Usaha Kecil Dan Menengah’, *BASKARA Journal of Business & Entrepreneurship*, 1.1 (2018), 21–34 <<https://jurnal.umj.ac.id/index.php/baskara/article/view/3117>>
- Sa’diyah, Dewi Fitrotus, Muklas Ari Sona, and Diah Ismaya, ‘Dampak Pandemi Covid-19 Terhadap Perekonomian Dalam Tinjauan Sektor Perdagangan Dan Pariwisata Kabupaten Nganjuk (Deskriptif Analisis Sektor Perdagangan)’, *Jurnal Dinamika Ekonomi Syariah*, 8.1 (2021), 1–14 <<https://doi.org/10.53429/jdes.v8i1.139>>
- Suryani, Evi, ‘Analisis Dampak Covid-19 Terhadap UMKM (Studi Kasus: Home Industri Klepon Di Kota Baru Driyorejo)’, *Jurnal Inovasi Penelitian*, 1.8 (2021), 1591–96
- Suyoso, Yosart Adi, Ana Yuliana, Muhammad Risqi Agustino, Regi Citra Perdana, and Dedi Hartawan, ‘Persepsi Pekerja Terhadap Work From Home (Wfh) Di Masa Pandemi Covid-19’, *Business Innovation and Entrepreneurship Journal*, 3.1

(2021), 72–74 <<https://doi.org/10.35899/biej.v3i1.141>>

Syamsul, Syamsul, and Siti Masyita, ‘The Covid-19 Pandemic: Its Impact on the Existence of Business Actors in Traditional Markets’, *Berkala Akuntansi Dan Keuangan Indonesia*, 6.Edisi Spesial (2021), 01–19 <<https://doi.org/10.20473/baki.v6i1sp.24681>>

Taryudi, A, D Maulana, H Hafifah, J Kistia, N Hanifah, and D.R Hapsari, ‘Pemulihan Ekonomi Keluarga UMKM Lokal Melalui Pelatihan Desain Kemasan Produk Dan Pemasaran Online Di Desa Pekandangan Jaya, Kabupaten Indramayu’, *Jurnal Pusat Inovasi Masyarakat*, 3.1 (2021), 27–35 <<https://journal.ipb.ac.id/index.php/pim/article/view/35346>>

GOVERNMENT'S EFFORTS TO MINIMIZE THE THREAT OF COASTLINE CHANGES ON THE NORTH COAST OF BENGKALIS ISLAND

Siti Sarah¹, Tomi Aris², Surya Wiranto³, And Purwanto⁴

^{1,2,3,4}Maritime Security Study Program, Indonesia Defense University, Kawasan Indonesia Peace and Security Center (IPSC) Sentul, Bogor, Jawa Barat, Indonesia, sitisarah0201@gmail.com

DOI : <https://doi.org/10.21107/pamator.v15i1.14260>

Manuscript received 7 April 2022, Revised 7 April 2022, Published 29 April 2022

Abstract

This study aims to analyse the changes in the coastline that will occur using geographic information system technology and formulate anticipatory efforts from the government to overcome the threat of abrasion on the north coast of Bengkalis Island, Riau Province. Bengkalis is a Regency located on the north coast of Riau Province, where the coastal area is very vulnerable to maritime disasters. This is evidenced by tidal waves or high tides that regularly occur at the end of the year in the north coastal area of the Bengkalis Regency. There are hundreds of houses and shopping centre shops submerged by the tide; this causes harm to the community. In addition, the threat of abrasion, which causes changes to the coastline toward settlements, continues to increase every year; this problem threatens the country's sovereignty because the worst possibility is to eliminate the island. This study found that coastal abrasion that occurred on the coast of Bengkalis Island reached 39 meters a year, and the average rate of change of the coastline was 14 meters a year. Without serious handling and countermeasures from the government, this will become a big problem.

Keywords: *Geographic Information Systems, Government Efforts, Coastline Change.*

© Authors; This is an Open Access Research distributed under the term of the Creative Commons Attribution-ShareAlike 4.0 International License (CC BY-SA 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/>) which allows re-distribution and re-use of a licensed work on the conditions that the creator is appropriately credited and that any derivative work is made available under "the same, similar or a compatible license".

INTRODUCTION

Indonesia is an archipelagic country with 17,504 islands and 95,181 km of coastline, making Indonesia, commonly referred to as Nusantara, with the longest coastline in the world after Canada, and 71% of Indonesia's territory is territorial waters (Ministry of Maritime Affairs and Fisheries RI). Coastal areas in Indonesia are widely used for human life, such as residential areas, tourism areas, aquaculture areas, industrial areas, port areas, etc. Currently, coastal areas are not only the centre of economic growth but have been used as a strategic and anticipatory sector to face changes in the development paradigm and future economic orientation.¹

¹ Dahuri, R., J. Rais., S.P. Ginting., M.J. Sitepu, *Pengelolaan Sumberdaya Wilayah Pesisir dan Lautan Secara Terpadu*, (Jakarta: PT. Pradnya Paramita, 2008).

As the largest archipelagic country in the world, besides the potential for abundant natural resources, Indonesia is also a country that has a very high potential for disasters due to its geographical conditions. Especially in the coastal areas of Indonesia with dynamic environmental characteristics, sensitive and vulnerable to coastal disasters. Marfa revealed that the coastal areas of Indonesia are very prone to disasters. There are various kinds of coastal disasters such as earthquakes, tsunamis, extreme waves, dangerous sea waves, volcanic eruptions, floods, sea-level rise, landslides, coastal erosion, hurricanes and so on.²

Global Warming is one of the causes of several maritime disasters in Indonesia. Global warming is a term that refers to an increase in the average temperature above the earth's surface. The Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC) predicts that global temperatures will likely increase by 1.1°C to 6.4°C in the next 90 years. The increase in global temperature will cause ice melting at the north and south poles, resulting in the expansion of seawater masses and sea-level rise.³ Rising sea levels cause the expansion of inundated coastal areas. Based on the IPCC report, there will be an increase in sea level by 2.8-3.6 mm a year. This sea-level change directly impacts climate change and has been predicted globally and regionally for decades. The impacts of sea-level rise include increased frequency and intensity of floods, changes in ocean currents, widespread damage to mangroves and widespread threats to the socio-economic activities of coastal communities.⁴

The coastal area is dynamic, which means beach space (shape and location) changes rapidly in reaction to humans' natural processes and activities.⁵ As an archipelagic country, Indonesia certainly has great potential for the maritime disasters described above. One of them is the abrasion that occurred in Riau Province abrasion; abrasion caused by rising global temperatures has occurred in several coastal areas in Riau. The government has made much progress in identifying potential disasters and dealing with them. One of them is by identifying regional vulnerabilities and making prediction maps. Prediction can be done using geographic information system technology. Geographic information systems can be used for spatial analysis modelling using measurement data and satellites. Spatial analysis modelling can provide objective information on the potential impacts of disasters and areas with high potential exposures. In this case, the geographic information system (GIS) is the key to strengthening the geospatial function in determining an area's location, routes, and zones for compiling disaster mitigation maps, disaster-prone zones, and community evacuation locations. By identifying an area's vulnerability, it is hoped that the government can create scenarios for anticipating and adapting to disasters that will occur. In maritime disasters, the data that can be managed are tidal data and satellite image data extracted into future coastline predictions

² Marfai, M.A.; Yulianto, F.; Hizabron, D.R.; Ward, P. dan Aerts, *Preliminary Assessment and Modeling The Effects of climate change on Potential Coastal Flood Damage in Jakarta. Joint research report*, (Vree Univ Amsterdam dan Fakultas Geografi, Universitas Gadjah Mada, 2009).

³ M. Djazim Syaifullah, *Suhu Permukaan Laut Perairan Indonesia Dan Hubungannya Dengan Pemanasan Global*, (Jakarta Pusat: BPPT, 2015), hlm. 1-2.

⁴ Anggraeni Damayanti, *Analisis Dampak Perubahan Iklim Berdasarkan Kenaikan Muka Air Laut Terhadap Wilayah Kota Surabaya*, (Surabaya: Institut Teknologi Sepuluh November, 2016), hlm. 1.

⁵ Solihuddin, T. 2010. Morfodinamika delta Cimanuk, Jawa Barat berdasarkan analisis citra landsat. *J. Ilmiah Geomatika*, 16(1):77-85.

using the Digital Shoreline Analysis System (DSAS) method. This study aims to analyse the changes of coastline changes and formulate government efforts to minimise the threats on the t of Bengkalis Island, Riau Province.

RESEARCH METHODS

The research location selected in this study is along the north coast of Bengkalis Island. Bengkalis Island is one of the islands in Bengkalis Regency, Riau Province. The map of the research location is presented in the following figure;

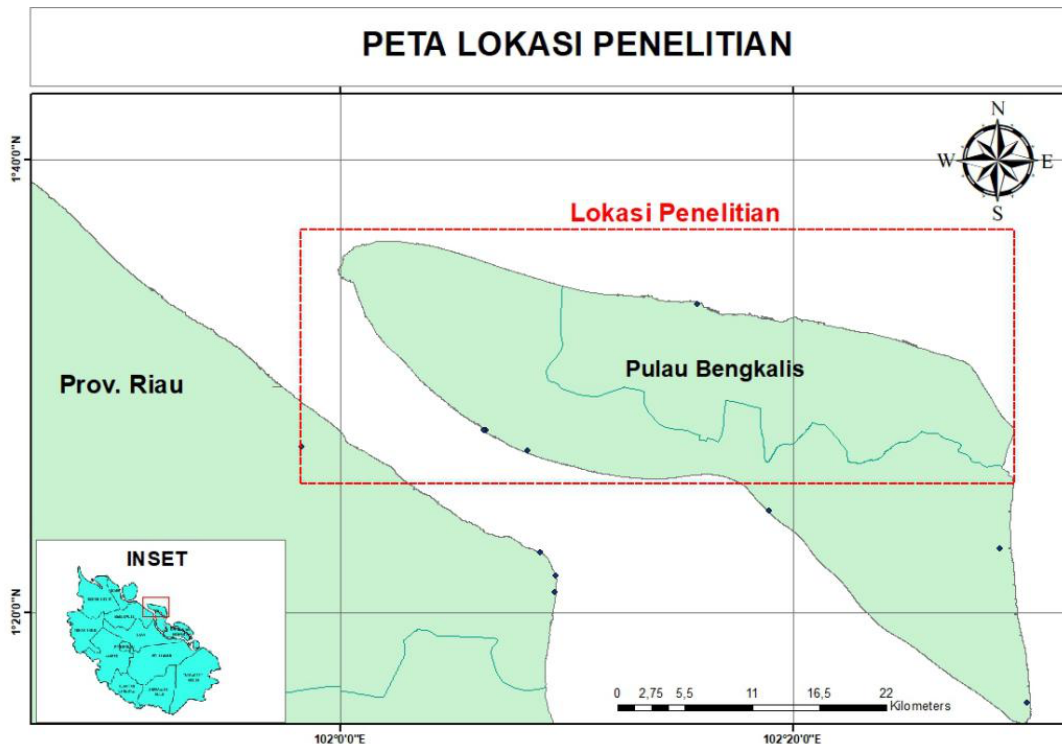


Figure 1. Research Location Map

The method used in this study is quantitative. The data used in this study are primary data and secondary data. The primary data used in this study are Landsat 5,7 and 8 satellite image data from different periods (1992, 2002, 2012, and 2022). The primary data is obtained by downloading satellite images through the website <http://earthexplorer.usgs.gov/>. Next, secondary data as a support in the form of tidal prediction data that can be obtained through the website <https://hdc.pushidrosal.id/enavigasi/> based on the adjustment of the time of taking satellite imagery; for satellite imagery data which tidal data is not available, it is assumed that satellite imagery is taken at low tide. This study's other secondary data is the Indonesian topographic map (ITM). Data retrieval of Indonesian topographic maps is done by downloading data on the Geospatial info website www.info-geospasial.com. The downloaded Indonesian Earth Map is a map with the boundaries of the Districts and Regencies in Indonesia.

The Landsat satellite image data is carried out with the help of ENVI 5.3 software for radiometric correction. The calculation of coastline changes is obtained through ArcGIS 10.5 software which is processed and analysed to determine coastline changes in the study area. Tidal data is used to analyse sea level rise due to climate change and the increase in temperature on the earth's surface. Tidal data was processed using the

admiralty method and obtained the MSL (Mean Sea Level) value which can be used to predict a sea-level rise in the next few years. Analysis of Coastline Changes on the north coast of Bengkalis Island using the Digital Shoreline Analysis System (DSAS) method. The type of data used in this research is secondary data.

Landsat data analysis and interpretation consist of image cropping, image recovery, enhancement, geometric correction, digitisation, and overlaying. Image cropping is done to focus on the research area with consideration for saving memory storage in the computer. Image recovery is carried out to improve the quality of satellite images that are not good due to damage to the satellite or due to atmospheric disturbances. Image recovery is done by performing gap-fill correction and radiometric correction.

Image processing begins with the geometric correction pre-processing using the polynomial method with resampling type nearest neighbour using the coordinate transformation system WGS 1984 S UTM Zone 48N. Furthermore, radiometric correction is carried out to reduce the influence of the atmosphere, which can reduce image quality using the Dark Object Subtraction (DOS) method referring to the Ardiansyah equation.⁶

$$\text{Corrected Digital Number} = \text{Digital Number} - \text{Refractive (Minimum Value)}$$

ENVI 5.3 software was used for land and ocean delineation of Landsat TM and ETM+ images using the Modified Normalized Difference Water Index (MNDWI) formula from Xu.⁷ MNDWI is a fairly efficient method to emphasise the difference between waters and urban areas, with the following formula;

$$\text{MNDWI} = \text{Green} - \text{MIRGreen} + \text{MIR}$$

While on the Landsat 8 OLI satellite imagery using the formula from Ko et al.⁸, namely:

$$\text{MNDWI} = \text{Green} - \text{MIRGreen} + \text{SWIR}$$

In the research flow, there are several processes or stages. This process begins with data collection to get the final analysis results of coastline changes. To explain the research flow more specifically, look figure below:

⁶ Ardiansyah, A., Subiyanto, S., & Sukmono, A. (2015). *Identifikasi lahan sawah menggunakan NDVI dan PCA pada citra landsat 8 (Studi Kasus: Kabupaten Demak, Jawa Tengah)*. *Jurnal Geodesi Undip*, 4(4), 316-324.

⁷ Xu, H. (2006). *Modification of normalised difference water index (NDWI) to enhance open water features in remotely sensed imagery*. *International Journal of Remote Sensing*, 27(14).

⁸ Ko, B. C., Kim, H. H., & Nam, J. Y. (2015). *Classification of potential water bodies using Landsat 8 OLI and a combination of two boosted random forest classifiers*. *Sensors*, 15(6), 13763–13777.

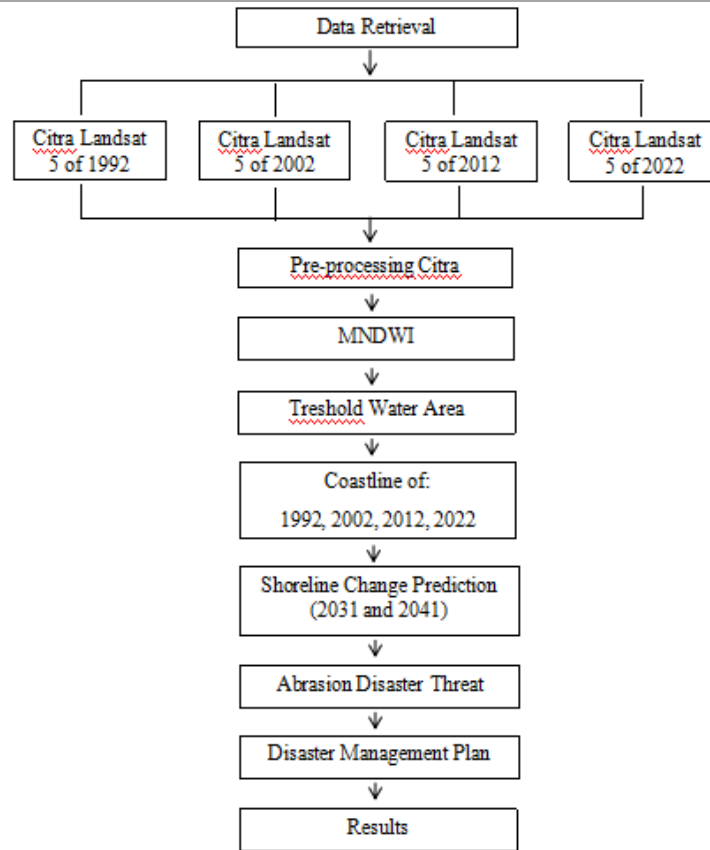


Figure 2. Research Flowchart

RESULT AND DISCUSSION

Threat Analysis of Coastline Changes in the North Coast of Bengkalis with GIS

Bengkalis is the initial Regency of three new Regencies (Rokan Hilir Regency, Siak Regency and Meranti Islands Regency) in Dumai City, Riau Province. In the book on initiating an incentive policy by Filip Uni, it is stated that the Bengkalis Regency is located on the eastern coast of Sumatra Island between 2030' North Latitude - 0056' North Latitude and 100052' East Longitude - 102031' East Longitude. The area of Bengkalis Regency is 7,773.93 km², consisting of islands and oceans. There are 16 main islands beside another small island in the Bengkalis Regency area. From this geographical location, this district is an archipelagic district that is geographically directly opposite the Malacca Strait.

Based on the analysis results using the Digital Shoreline Analysis System (DSAS) method, changes in the northern coastline of Bengkalis Island, Riau Province, tend to be significant from year to year. The coastline along the north coast of Bengkalis Island, from year to year, experiences abrasion. This can be seen from the change line in 1992, 2002, 2012, and 2022. The northern coastal area of Bengkalis Island is one of the outermost boundaries of the Republic of Indonesia, Indonesia, which borders the sea with Malaysia. The geographical location of the northern coast of Bengkalis Island, which is directly opposite the Malacca Strait, makes the coastline very dynamic. With large currents facing the strait directly, abrasion along the northern coast of Bengkalis Island is unavoidable.

Coastline changes are a continuous process through various processes. It can be from erosion (abrasion) or addition (accretion) coast, caused by sediment movement, wave action and land use. The wave that occurs due to shifting the base plate of the sea or a tsunami sweeps over the land, thus changing the mainland coast and covering the land on the coast. Land change on the beach results from a pile of sediment carried by waves and eroded coastal sediments by waves or ocean currents. The shoreline change study is important as a reference in developing coastal areas and ports, tourism and activities, fishing and aquaculture.⁹

The coastline changes from 1992, 2002, 2012 and 2022, as shown in (figure 1), can be seen as continuous abrasion. Almost all of the northern coastal areas of Bengkalis Island from 1992-to 2022 experienced abrasion. Of course, this is very dangerous and has the potential to bring the threat of maritime disasters in the region. Several factors trigger abrasion that occurs along the north coast of Bengkalis Island. The damage to the coastline due to abrasion is triggered by the disruption of the natural balance of the coastal area caused by several factors, including; currents, waves, coastal topography, types of coastal sediments and sea-level rise.

This was also expressed by Prokopim of the Bengkalis Regency Government (2022), that the trigger for abrasion on Bengkalis Island is caused by an increase in sea level caused by melting ice in the polar regions as a result of global warming and the loss of mangrove vegetation (mangroves) on the coast. As is known, mangroves planted on the coast, their roots can withstand the waves to prevent beach erosion.

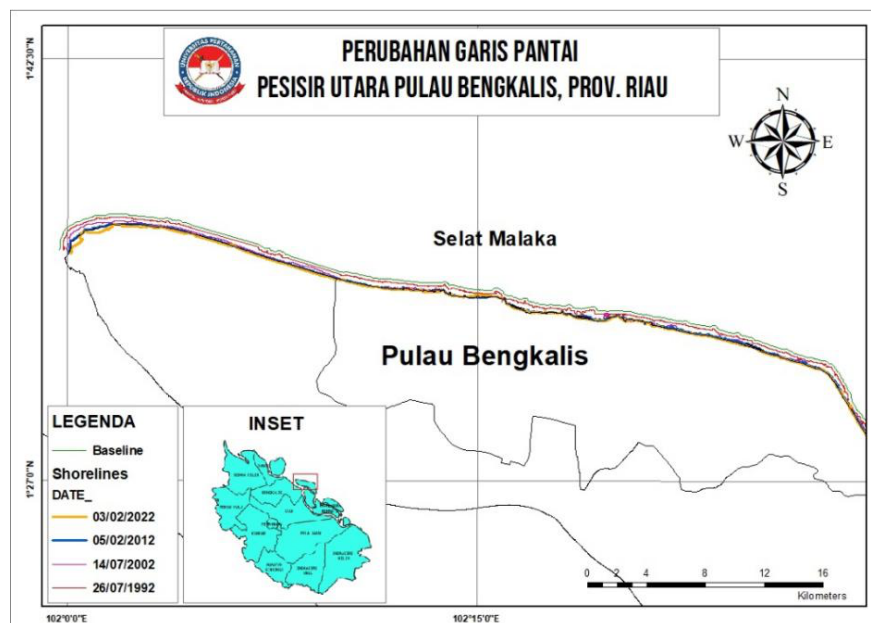


Figure 3. Bengkalis Island Coastline Change Map, Prov. Riau

The results of coastline changes analysis are then used to make predictions (forecasts) which are carried out using ArcGIS 10.5 software with the Digital Shoreline Analysis System (DSAS) method. The results of the coastline prediction obtained are shown in Figure 2. Based on the map, it is known that the prediction of the coastline in the next 20

⁹ Darwin P Luwis, *Analisis Perubahan Garis Pantai Dengan Menggunakan Citra Penginderaan Jauh (Studi Kasus Di Kecamatan Talawi Kabupaten Batubara)*, (Medan: Universitas Negeri Medan, 2012), hlm. 2.

years, the north coast of Bengkalis Island will experience abrasion. The highest abrasion occurred on the west coast of the island of Bengkalis.

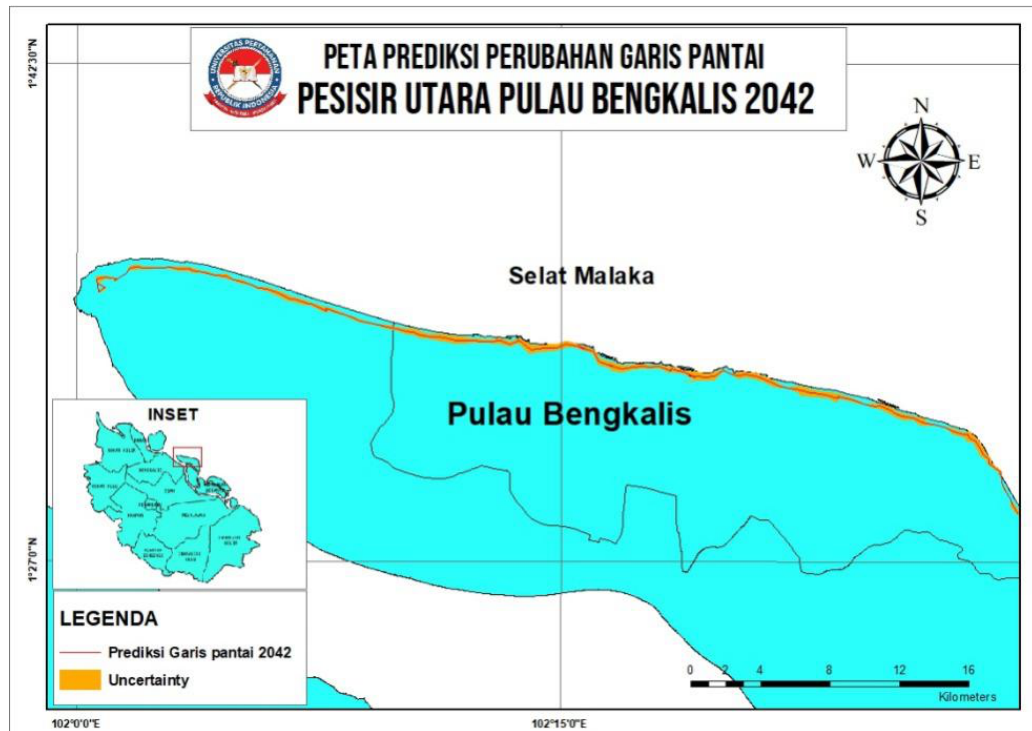


Figure 4. Coastline Changes Prediction Map of the North Coast of Bengkalis Island, Prov. Riau In 2042

Apart from the coastline changes prediction map of the North Coast of Bengkalis Island in 2042, it was also found that the distance of the change in the coastline of the North Coast of Bengkalis Island by using the Net Shoreline Movement (NSM) value was obtained. Net Shoreline Movement (NSM) measures the distance of shoreline change between the oldest and newest shorelines. The results of the NSM value from 128 transects showed that the lowest abrasion was on transect 128, which was on the southern part of the skip pambangBambang beach by 1.7 meters. Meanwhile, the highest abrasion is on transect 4, the western part of the Sesame Panjang beach, with more than 1-kilometre abrasion. The graph of the rate of change of the coastline is shown in the following figure.

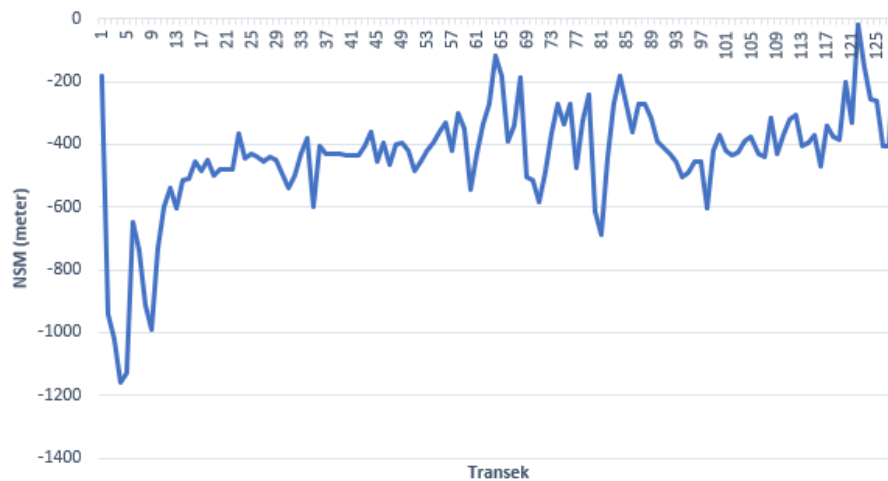


Figure 5. Coastline Change Distance (1992-2022)

The line change rate on the North Coast of Bengkalis Island is obtained using the EPR Value (End Point Rate). End Point Rate is defined as the calculation of the rate of change of the coastline by dividing the distance between the longest coastline and the current coastline by the time. The formula used is as follows;

$$\text{EPR} = \frac{\text{Longest and Newest Shoreline Distance (m)}}{\text{Oldest and Most Recent Period (year)}}$$

The average shoreline change on the North Coast of Bengkalis Island is 14.8 meters a year. Furthermore, the results obtained from the EPR value of 128 transects showed that the lowest abrasion is on transect 128, the southern part of the Senekip Pambang beach, at 0.1 meters a year. The highest abrasion is on transect 4, which is on the west coast of Sesai Panjang, at 39 meters a year. The rate graph of the coastline change is shown in the following figure.

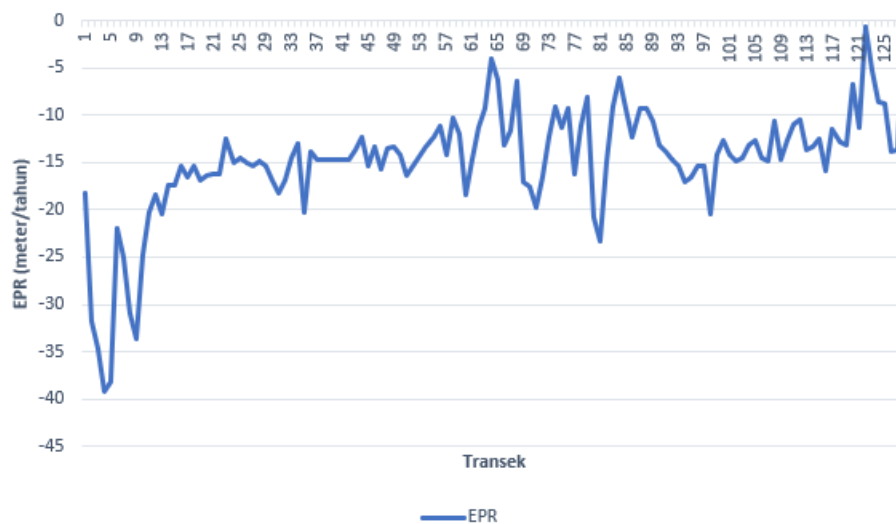


Figure 6. Coastline Change Rate (1992-2022)

Bengkalis Local Government Efforts in Minimizing The Threats Of Coastline Change

The geographical shape of the Bengkalis Regency consists of islands with coastal areas around the coast. In addition to having the advantage of beautiful scenery and having high tourism potential because it is a coastal area, several potential disasters must be known and be wary in Bengkalis Regency. One of them is the threat of shoreline progress or abrasion that occurs on the Bengkalis coast, and it may be caused to threaten the boundaries of Indonesia's territory. The currents in Bengkalis waters have a very large and strong current flow pattern. This is due to the large influence of water flow from the South China Sea. Infield conditions, the current speed can range from 2-to 3 knots during high tide conditions. The north coast of Bengkalis Regency gets big influence from the Malacca Strait. This causes the current to flow very strong and large, but the existence of small islands to the east of the Bengkalis Regency can reduce the strength of the current flowing along the Malacca Strait. Overall, the wave conditions in Bengkalis Regency are 3-4 m.¹⁰

¹⁰ Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten Bengkalis, *Masterplan Penanggulangan Abrasi Pantai Kabupaten Bengkalis tahun 2007*, (Bengkalis, 2007).

Along the northern coast directly opposite the Malacca Strait and on the southern promontory of Bengkalis Island, abrasion reaches 2-7 m a year. From satellite image analysis data using spot six and the results of field observations, it was noted that the abrasion rate in Bengkalis Regency in 2011-2020 in 4 sub-districts where is Bantan, Bandar Laksamana, Rupert, and North Rupert sub-districts reached 30.95 meters a year.¹¹ The rate of abrasion in Bengkalis is certainly not reasonable, and if it is allowed to continue, it will be detrimental. Not only harming the people living in Bengkalis and harms the Indonesian government. If accumulated, the Bengkalis border body has moved to the mainland as much as 2 km. In addition, abrasion will also impact the loss of community settlements in coastal areas.

Monitoring and analysis of changes in the area and position of the coastline are very useful in providing information about which areas are experiencing abrasion and accretion in the analysed coastal area. From the study results, it was found that the causes of abrasion that occur on the coast, according to the Directorate of Coastal and Small Islands Utilization, are divided into 2two types, natural factors and human factors. Natural factors that can cause abrasion include the ebb and flow of seawater, wind over the ocean, ocean waves and destructive ocean currents. Of course, the natural factors that cause this abrasion cannot be avoided because the sea has its cycle. Because at a certain period, the wind will blow very hard to produce waves and large ocean currents, which can cause coastal erosion. While the human factor, several human behaviours contribute to the occurrence of coastal abrasion. One of them is the imbalance of marine ecosystems where there is massive exploitation by humans of the wealth of marine resources such as fish, coral reefs and another biota. So if there is a current or big wave, it will go directly to the beach, which can cause abrasion. One of them is the imbalance of marine ecosystems where there is massive exploitation by humans of the wealth of marine resources such as fish, coral reefs and another biota. So that if there is a large current or wave, it will directly lead to the beach, which can cause abrasion. One of them is the imbalance of marine ecosystems where there is massive exploitation by humans of the wealth of marine resources such as fish, coral reefs and another biota. So that if there is a large current or wave, it will directly lead to the beach, which can cause abrasion.

At the research location, which is along the north coast of Bengkalis Island, it was found that the abrasion that occurred was very unnatural. This was also confirmed by M. Azmir S.Hut.T., M.Sc. as Plt. Head of the Bengkalis Regency Environmental Service. He stated that the abrasion that occurred along the North Coast of Bengkalis Island could reach 1 kilometre, with a coastline change rate of more than 30 meters a year. This is the result of our research; that is, coastal abrasion occurs at 39 meters a year, and the average rate of change in the coastline is 14 meters a year. If this happens for a long time, it will become a threat of losing the island or changing the Indonesian borderline. In ms, with 40 community groups (1,781 people) an0 community groups (1,781 people) an0 community groups (1,781 people) and groups (1,781 people) and with the maritime abrasion disaster that occurs continuously in the Bengkalis Regency, The government has made several efforts to minimise the disaster. However, the efforts made cannot eliminate the threat of disaster, only minimising the loss and damage. The following are the efforts that the government has made in tackling the abrasion disaster on the north coast of Bengkalis Island:

¹¹ *Ibid.*

a. Building Break Water

Breakwater is made from a pile of crushed stone with the size of the stone adjusted to the gentle slope of the building used. With this building, the waves that will hit the beach have broken somewhere a bit far from the beach, so the energy reaching the beach is quite small. Another advantage is the occurrence of sedimentation behind the building, allowing the growth of mangrove plants as natural reinforcement.¹²

b. Conducting a Mangrove Planting Program

The government carries out mangrove rehabilitation in Bengkalis Regency through the Economic Recovery Program (ERP) KLHK, BRGM, BPDAS-HL Indragiri Rokan and the Bengkalis Island Forest Rescue Unit (FRU) in 2020-2021, reaching an area of 1,369 Ha in 5 subs is 7,729,800 stems with 40 community groups (1,781 people) and nting are carried out to reduce the level of abrasion that occurs, filter seawater into the land, and reducing the threat of seawater intrusion.¹³

c. Raising Public Awareness

The rapid development of information technology is very helpful in disaster management. The role of information technology has made a very large contribution because it is connected so that the delivery of information is fast and integrated. Seeing the importance of the role of information technology, the Government created a website for the regional disaster management agency that the entire community of Bengkalis Regency could access. This website was built to provide various disaster information for the people of the Bengkalis Regency. Not only that, but through this website, the people of Bengkalis Regency can also find out more about the Bengkalis Regency Regional Disaster Management Agency and what activities have been, are being and will be carried out by the Bengkalis Regency Regional Disaster Management Agency.¹⁴

The Bengkalis Regency Government effort have succeeded in reducing the threat of abrasion is the construction of retaining or sheet piles and breakwaters at several points that are too severely affected by abrasion, such as in Bengkalis, Bantan, Bukit Batu, Rumat and North Rumat sub-districts which have coastal areas. In addition, natural rehabilitation efforts have also been successfully carried out by increasing the understanding and participation of people who care about the coastal environment to participate in activities ranging from nurseries, nurseries, and planting at several points of rehabilitation of mangrove areas. The result in the long term for the community is that before the tidal flood or abrasion occurs, the community can anticipate this and make adaptation scenarios. From observations, it was found that the lack of coordination among government institutions or agencies that have an important role in the rehabilitation of coastal areas made the formation of the Bengkalis District Mangrove Working Group (DMWG) not run smoothly, so far efforts to improve coordination between sectors have

¹² M. Azmir, *Upaya Rehabilitasi dan Penanganan Abrasi Kabupaten Bengkalis*, (Presented at kegiatan KKDN prodi Keamanan Maritim, Universitas Pertahanan RI, 2022).

¹³ *Ibid.*

¹⁴ Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Bengkalis. <https://bpbd.bengkalis.kab.go.id> diakses tanggal 12 Februari 2022.

also not been successful achieved.

CONCLUSION

As the largest archipelagic country globally, besides having a high potential for abundant natural resources, Indonesia is also a country with a very high potential for maritime disasters due to its geographical conditions. One of the maritime disaster is abrasion or coastline change. This study found that coastal abrasion that occurred on the coast of Bengkalis Island reached 39 meters a year, and the average rate of change of the coastline was 14 meters a year. Local government Bengkalis Regency has made several efforts to minimise the disaster, the first step by building breakwater, carrying out mangrove planting programs, and the last is to increase public awareness. This effort have succeeded in reducing the threat of abrasion is the construction of retaining or sheet piles and breakwaters at several points that are too severely affected by abrasion, such as in Bengkalis, Bantan, Bukit Batu, Rupert and North Rupert sub-districts which have coastal areas.

ACKNOWLEDGMENTS

This article is supported and funded by the Republic Indonesian Defense University, Faculty of National Security, Department of Maritime Security. Thank you to Tomi Aris as a student of the maritime security department, Mr Surya Wiranto and Mr Purwanto as lecturers at the Defense University Of Republic Indonesia, who helped me write this script.

BIBLIOGRAPHY

- Ardiansyah, A., Subiyanto, S., & Sukmono, A. (2015). Identifikasi lahan sawah menggunakan NDVI dan PCA pada citra landsat 8 (Studi Kasus: Kabupaten Demak, Jawa Tengah). *Jurnal Geodesi Undip*, 4(4), 316-324.
- Azmir, M. (2022). "Upaya Rehabilitasi dan Penanganan Abrasi Kabupaten Bengkalis". (Presented at kegiatan KKDN prodi Keamanan Maritim, Universitas Pertahanan RI).
- Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Bengkalis. <https://bpbd.bengkaliskab.go.id> diakses tanggal 12 Februari 2022.
- Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten Bengkalis. (2007). Masterplan Penanggulangan Abrasi Pantai Kabupaten Bengkalis tahun 2007.
- Dahuri, R., J. Rais., S.P. Ginting., M.J. Sitepu. (2008). *Pengelolaan Sumberdaya Wilayah Pesisir dan Lautan Secara Terpadu*. Jakarta: PT. Pradnya Paramita.
- Damayanti, Anggraeni. (2016). *Analisis Dampak Perubahan Iklim Berdasarkan Kenaikan Muka Air Laut Terhadap Wilayah Kota Surabaya*. Surabaya: Institut Teknologi Sepuluh November.
- Fisip Unri. (2020). *Menggagas Kebijakan Insentif*. <https://ap.fisip.unri.ac.id/wp-content/uploads/2020/02/BAB-III-BUKU-MENGGAGAS-KEBIJAKAN-INSENTIF.pdf>

- Ko, B. C., Kim, H. H., & Nam, J. Y. (2015). Classification of potential water bodies using Landsat 8 OLI and a combination of two boosted random forest classifiers. *Sensors*, 15(6), 13763–13777.
- Luwis, Darwin P. 2012. Analisis Perubahan Garis Pantai Dengan Menggunakan Citra Penginderaan Jauh (Studi Kasus Di Kecamatan Talawi Kabupaten Batubara). Medan: Universitas Negeri Medan.
- Marfai, M.A.; Yulianto, F.; Hizabron, D.R.; Ward, P. dan Aerts. 2009. Preliminary Assessment and Modeling The Effects of climate change on Potential Coastal Flood Damage in Jakarta. Joint research report. Vree Univ Amsterdam dan Fakultas Geografi, Universitas Gadjah Mada.
- Prokopim Pemkab Bengkalis. (2022). Abrasi Pantai Pulau Bengkalis. <https://prokopim.bengkaliskab.go.id/web/detailberita/2465/2016/03/14/abrasi-pantai-pulau-bengkalis>.
- Solihuddin, T. 2010. Morfodinamika delta Cimanuk, Jawa Barat berdasarkan analisis citra landsat. *J. Ilmiah Geomatika*, 16(1):77-85.
- Sutikno, Sigit. (2015). Analisis Laju Abrasi Pantai Pulau Bengkalis dengan Menggunakan Data Satelit.
- Syaifullah, M. Djazim. (2015). Suhu Permukaan Laut Perairan Indonesia Dan Hubungannya Dengan Pemanasan Global. Jakarta Pusat: BPPT.
- Widodo. 2022. “Upaya Rehabilitasi dan Penanganan Abrasi Kabupaten Bengkalis”. (Presented at kegiatan KKDN prodi Keamanan Maritim, Universitas Pertahanan RI).
- Xu, H. (2006). Modification of normalised difference water index (NDWI) to enhance open water features in remotely sensed imagery. *International Journal of Remote Sensing*, 27(14), 3025–3033.
- Yoganda, Muhammad, Hendri, Andy dan Suprayogi, Imam. 2019. Kajian Pasang Surut dengan Metode Least Square di Perairan Kabupaten Bengkalis. *Jom FTEKNIK* Volume 6 Edisi 1 Januari s/d Juni 2019.

**EVALUASI KEBIJAKAN BANTUAN PRESIDEN USAHA MIKRO (BPUM)
PADA MASA PANDEMI COVID-19 SEBAGAI UPAYA PERTAHANAN
NEGARA**

Fitri Rinaldi¹, Syamsul Maarif², Suyono Thamrin³, dan Asep Adang Supriyadi⁴

^{1,2,3,4} Program Studi Keamanan Maritim, Universitas Pertahanan Indonesia, Kawasan Indonesia Peace and Security Center (IPSC) Sentul, Bogor, Jawa Barat, Indonesia, rinaldifitri@gmail.com

DOI : <https://doi.org/10.21107/pamator.v15i1.14307>

Naskah diterima 12 April 2022, Revisi 19 April 2022, Terbit 28 April 2022

Abstrak

Pandemi Covid -19 yang terjadi sejak tahun 2020 memberikan dampak yang sangat besar bagi masyarakat Indonesia. Sebagai negara berkembang, pandemi Covid-19 telah membawa Indonesia ke fase pertumbuhan ekonomi yang menurun. Hal ini menyebabkan jumlah penduduk miskin di Indonesia semakin meningkat. Ditinjau dari segi pertahanan negara, kondisi ini merupakan jenis ancaman nonmilitar yang penanganannya dianggap sebagai upaya bela negara. Dalam menghadapi ancaman nirmilitar, instansi yang bertanggung jawab utama adalah kementerian dan lembaga terkait. Menyikapi kondisi tersebut, pemerintah Indonesia membuat kebijakan berupa Bantuan Presiden (Banpres) Usaha Mikro Produktif/BPUM untuk Usaha Kecil Menengah yang penyalurannya diamanatkan oleh Kementerian Koperasi dan UKM. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan evaluasi kebijakan Banpres Produktif bagi Usaha Mikro. Alat evaluasi kebijakan yang digunakan adalah model evaluasi *Countenance Stake* yang didasarkan pada tiga fase: anteseden – transaksi – output. Kementerian Koperasi dan Usaha Kecil dan Menengah menjadi sasaran penelitian ini. Wawancara dan dokumentasi dilakukan untuk mengumpulkan data dan diolah dengan analisis kualitatif. Hasil evaluasi kebijakan menunjukkan bahwa secara umum pada ketiga tahapan model *Countenance Stake* (antecedent – transaksi – output), BPUM telah menunjukkan kualitas yang cukup baik. Sehingga dapat dijadikan pertimbangan kebijakan strategis yang juga menguntungkan sektor pertahanan negara dalam penanganan pandemi Covid-19.

Kata Kunci: Kebijakan, Bantuan, Presiden, Usaha Mikro, Pertahanan, Negara

***POLICY EVALUATION OF BANPRES PRODUCTIVE MICRO-BUSINESS DURING THE
COVID-19 PANDEMIC AS INDONESIA NATIONAL DEFENSE***

Abstract

The -Covid 19 pandemic in 2020 has had a massive impact on the Indonesian people. As a developing country, the Covid Covid-19 pandemic has led Indonesia to a phase of declining economic growth. This causes the number of poor people in Indonesia to increase. Based on the perspective of national defence, this condition is a non-military threat whose handling is considered an effort to defend the state. In dealing with non-military threats, the relevant ministries and institutions are the leading responsible agencies. Responding to these conditions, the Indonesian government made a policy in the form of Presidential Assistance (Banpres) Productive Micro Enterprises / BPUM for Small and Medium Enterprises, whose distribution was

The Ministry of Cooperatives and SMEs mandates them. This study aims to describe the policy evaluation of the Productive Banpres for Micro Enterprises. The policy evaluation tool used is the Countenance Stake's evaluation model based on the three-phase: antecedents – transactions – output. Ministry of Cooperatives and Small and Medium Enterprises was subjected to this research. Interviews and documentation were done to collect the data and process qualitative analysis. The policy evaluation result indicates that generally, in all three stages of the Countenance Stake model (antecedents – transactions – output), BPUM has shown sufficient quality. So it can be used as a consideration for the strategic policy, which also advantages the national defence sector in handling the Covid-19 pandemic.

Keywords: Policy, Aid, President, Micro Enterprises, Defense, State

© Authors; This is an Open Access Research distributed under the term of the Creative Commons Attribution-ShareAlike 4.0 International License (CC BY-SA 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/>) which allows re-distribution and re-use of a licensed work on the conditions that the creator is appropriately credited and that any derivative work is made available under “the same, similar or a compatible license”.

PENDAHULUAN

Upaya penanggulangan pandemi Covid-19 membutuhkan kerjasama dari berbagai kementerian dan institusi. Dalam konteks ini, penanggulangan tidak hanya fokus pada pemerintah, namun perlu melibatkan berbagai unsur dengan berbagai pendekatan. Berkaitan dengan konsep tersebut, dalam perspektif pertahanan negara pandemic Covid-19 termasuk dalam jenis ancaman aktual non-militer yang secara tidak langsung dapat melemahkan negara. Segala upaya penanggulangan terkait jenis ancaman non-militer telah diatur dalam Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 8 Tahun 2021 tentang Kebijakan Umum Pertahanan Negara Tahun 2020-2024¹. Untuk jenis ancaman wabah penyakit, unsur utama yang dilibatkan adalah Kementerian Kesehatan. Namun demikian, dalam konteks pandemi Covid-19, dampak yang ditimbulkan mempengaruhi aspek sosial ekonomi dimana banyak warga Indonesia yang kehilangan pekerjaan dan berdampak pada meningkatnya jumlah warga miskin. BPS mencatat, peningkatan jumlah ini mencapai lebih dari 2,7 juta jiwa selama pandemi. Badan Pusat Statistik (BPS) mendefinisikan kategori miskin berdasarkan pengeluarannya yaitu yang masih di bawah Rp 460 ribu per orang atau Rp 2,2 juta per keluarga per bulannya². Pengangguran dan kemiskinan adalah ancaman non-militer tersendiri yang jelas membutuhkan penanganan berbeda.

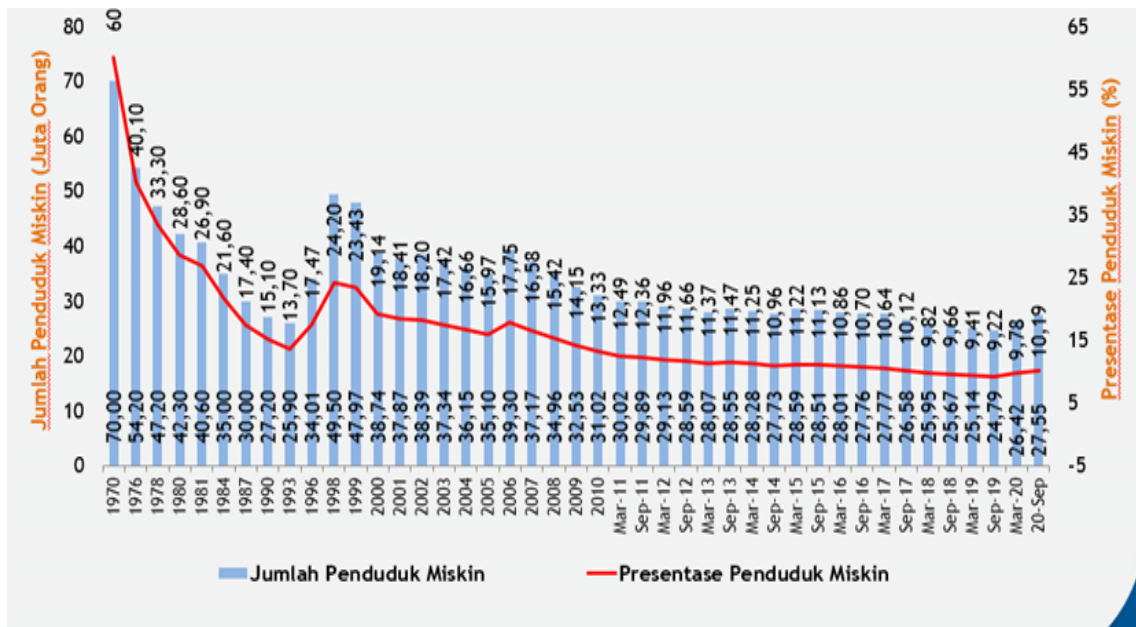
Ketidakstabilan kondisi perekonomian akibat pandemi Covid-19 paling nyata dirasakan oleh masyarakat. Survey yang dilakukan oleh LIPI menyebutkan, sebagai pelaku perekonomian terkecil dan terpenting, rumah tangga di Indonesia mendapat dua jenis kesulitan ekonomi: 1) pengurangan pendapatan akibat maraknya pemutusan hubungan kerja (PHK), pengurangan gaji, dan menurunnya keuntungan usaha. 2) keterbatasan ruang konsumsi karena pembatasan mobilitas masyarakat akibat

¹ Kementerian Pertahan, *Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 8 Tahun 2021 Tentang Kebijakan Umum Pertahanan Negara Tahun 2020-2024* (Indonesia, 2020).

² Calistasia Wijaya, ‘Dampak Covid-19: 2,7 Juta Orang Masuk Kategori Miskin Selama Pandemi, Pemulihan Ekonomi “butuh Waktu Lama”’, *BBC Indonesia*, 2021 <<https://www.bbc.com/indonesia/indonesia-55992498>> [accessed 19 April 2022].

Pembatasan Sosial Berskala Besar/ PSBB³. Sehingga meningkatkan angka kemiskinan dan pengangguran di Indonesia. Tingkat kemiskinan dan pengangguran yang tinggi merupakan masalah mendasar sekaligus ancaman bagi pertahanan negara⁴.

Peningkatan persentase penduduk miskin dari tahun 1970-2020 sebagaimana terlihat pada gambar.1 menunjukkan bahwa dari tahun 1970 sampai 2019 jumlah dan persentase penduduk miskin cenderung menurun. Namun, pada 2020, terjadi peningkatan kembali. Dapat dilihat persentase angka kemiskinan meningkat dari 9,78 juta di tahun 2019 menjadi 10,19 juta pada 2020. Pola yang hampir serupa terlihat pada perkembangan jumlah pengangguran di Indonesia (gambar.2). Angka pengangguran meningkat sekitar 2% memasuki tahun 2020 mencapai 7,07% dari sebelumnya 4,99% pada tahun 2019.

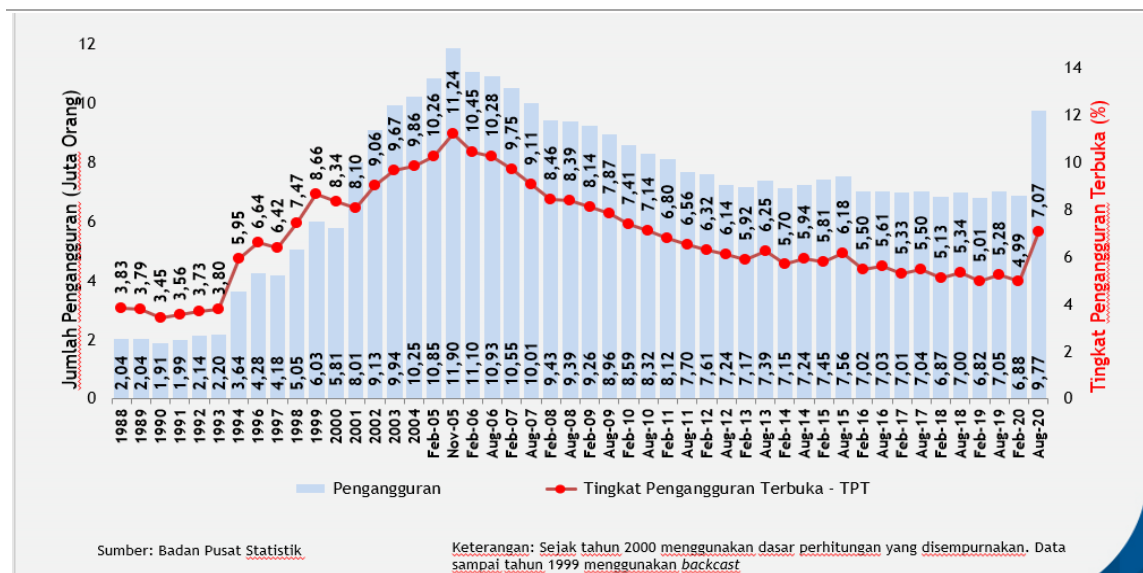


Gambar 1. Tingkat Kemiskinan dan Jumlah Penduduk Miskin Nasional, 1970 – 2020⁵

³ A.E Nugroho, 'Survey Dampak Pandemi Covid-19 Terhadap Ekonomi Rumah Tangga Indonesia', Lembaga Ilmu Pengetahuan Indonesia, 2020.

⁴ Kementerian Pertahanan RI, *Buku Putih Pertahanan Indonesia* (Jakarta, Indonesia: Kementerian Pertahanan RI, 2012).

⁵ Badan Pusat Statistik, *Tingkat Kemiskinan Dan Jumlah Penduduk Miskin Nasional* (Jakarta, 2020).



Gambar 2. Perkembangan jumlah pengangguran dan tingkat pengangguran terbuka (%), Tahun 1987 – 2020⁶

Dampak pandemi Covid-19 nyata telah mengakibatkan kemunduran perekonomian domestik. Ditandai dengan adanya penurunan daya beli masyarakat, ancaman di sektor perbankan dan keuangan, turunnya kinerja perusahaan, dan sektor usaha kecil dan menengah (UMKM)⁷. Sektor usaha kecil dan menengah merupakan salah satu sektor strategis dan produktif yang memainkan peranan penting dalam struktur perekonomian Indonesia. Kementerian Koperasi dan UKM menyebutkan, pelaku UMKM telah menyumbang porsi tenaga kerja sebesar, Produk Domestik Bruto (PDB), kontribusi ekspor, dan penyerapan tenaga kerja masing-masing sebesar 97%; 61,1%;14,7%; dan 89,2% secara berurutan. Dari sekian banyak bidang usaha pada UMKM, sektor perdagangan dan usaha kuliner makanan, merupakan yang paling terdampak akibat pandemic Covid-19. Hal tersebut disebabkan adanya kebijakan pembatasan sosial yang mengakibatkan menurunnya penjualan⁸.

Saat ini pemerintah Indonesia telah berupaya membantu masyarakat mengatasi masalah ekonomi akibat pandemi, Pemerintah Indonesia memiliki sejumlah Kebijakan Pemulihan Ekonomi Nasional (PEN). Salah satunya adalah Kebijakan Bantuan Presiden (Banpres) Usaha Mikro Produktif atau disingkat BPUM. Sejak 2016 sampai 2021, jumlah UMKM yang tersebar di seluruh Indonesia mengalami peningkatan sampai ke angka 65 juta. Jumlah tersebut diprediksi akan mengalami peningkatan seiring adanya diversifikasi bidang usaha khususnya di kelompok pertanian, peternakan, pengolahan, perdagangan

⁶ Badan Pusat Statistik, *Perkembangan Jumlah Pengangguran Dan Tingkat Pengangguran Terbuka* (Jakarta, 2020).

⁷ Aknolt Kristian Pakpahan, ‘COVID-19 Dan Implikasi Bagi Usaha Mikro, Kecil, Dan Menengah’, *Jurnal Ilmiah Hubungan Internasional*, April.Special Edition (2020), 59–64.

⁸ Lili Marlinah, ‘Peluang Dan Tantangan UMKM Dalam Upaya Memperkuat Perekonomian Nasional Tahun 2020 Ditengah Pandemi Covid 19’, *Jurnal Ekonomi*, 22.2 (2020), 118–24.

jasa, dan komunikasi⁹¹⁰.

Kebijakan BPUM untuk mendukung UMKM dapat tetap bertahan dan bangkit kembali di tengah pandemi Covid-19. Bantuan ini berupa kebijakan BPUM yang dijalankan oleh Kementerian Koperasi dan UKM sejak Agustus 2020 dan tetap dilanjutkan pada tahun 2021 dengan pertimbangan kondisi pandemi Covid-19 masih melanda Indonesia. Program BPUM Kementerian Koperasi memiliki korelasi dengan fungsi kementerian/lembaga sebagai unsur utama dalam pertahanan Nir-Militer dalam rangka menjawab adanya ancaman yang bersifat non-Militer. Jika kita cermati dalam Peraturan Presiden Nomor 8 Tahun 2021 tentang Kebijakan Umum Pertahanan Negara Tahun 2020-2024, untuk pertahanan Nir-Militer Kementerian Pertahanan menyusun Pedoman Strategis Pertahanan Nirmiliter yang merupakan acuan dasar bagi Kementerian/Lembaga dalam rangka penyelenggaraan pertahanan negara.

Saat ini penyaluran BPUM Dalam Meningkatkan Pertahanan Negara Pada Masa Pandemi Covid-19 kurang efektif sehingga mengakibatkan bantuan tidak tepat sasaran, tepat guna dan tepat jumlah. Kurang efektif akibat beberapa permasalahan diantaranya: Pertama, data kurang akurat atau detail, tidak diperbaharui, kurangnya bimbingan teknis program pendataan BPUM. Kedua, dalam Program Menteri Sosial Nomor 54/HUK/2020 tidak menjelaskan secara rinci tentang kriteria yang mendapatkan bantuan. Berdasarkan pernyataan Bima Yudhistira selaku ekonom dari *Institute for Development of Economics and Finance* (2021), pemerintah tidak memiliki waktu dalam memverifikasi data yang sangat banyak sehingga menyebabkan potensi tidak tepat sasaran bagi pelaku UMKM yang sebenarnya menerima pinjaman bank tetapi mengajukan untuk mendapatkan dana hibah. BPUM memiliki beberapa kriteria dan persyaratan bagi calon penerima bantuan. Berdasarkan Peraturan Menteri Koperasi, Usaha Kecil, Dan Menengah Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2020 Tentang Pedoman Umum Penyaluran Bantuan Pemerintah Bagi Pelaku Usaha Mikro Untuk Mendukung Pemulihan Ekonomi Nasional Pada Masa Pandemi Covid-19, diantaranya sebagai berikut¹¹:

1. Pelaku yang memiliki usaha mikro.
2. Pelaku usaha tidak sedang menerima kredit atau pembiayaan dari bank. (ada perubahan untuk tahun 2021 sesuai permenkop nomor 2 tahun 2021 yaitu diganti menjadi tidak sedang menerima program KUR)
3. Memiliki usaha sesuai dengan surat usulan dari pengusul bantuan dari Dinas UMKM.
4. Bukan anggota dari Aparatur Sipil Negara, Pegawai BUMN, Pegawai BUMD, Kepolisian, dan TNI.

Aktivitas pengembangan UMKM yang dilakukan oleh pemerintah, individu, kelompok, maupun swasta sesuai dengan sasaran atau tujuan dari program berdasarkan

⁹ F.E Christy, 'Jumlah UMKM Di Indonesia', *Tempo*, 2021; Fadilah Nur Azizah, 'Strategi UMKM Untuk Meningkatkan Perekonomian Selama Pandemi Covid-19 Pada Saat New Normal', *Economicus Journal of Economics*, 2020, 46–62.

¹⁰ Azizah.

¹¹ S.M Jannah, 'Potensi Penyelewengan Dana Hibah Untuk UMKM Yang Cair Secepat Kilat', *Tirto.Id*, 2020; Agus Priyanto and others, 'THE IMPACT OF COVID-19 ON LOCALTOURISM SECTOR AND INCOME', *Mimbar Jurnal Sosial Pembangunan*, 36.2 (2020), 383–90.

prosedur. Pengembangan UMKM secara maksimal dapat terlaksana melalui peran pemerintah yang optimal dan efektif sebagai fasilitator, regulator, serta katalisator. Pengembangan UMKM yang dilakukan oleh pemerintah dapat meningkatkan kualitas produksi yang jauh lebih baik dan mampu bersaing secara internasional¹². Banpres produktif kepada UMKM merupakan bantuan pemerintah yang berbentuk bantuan langsung tunai¹³.

Penelitian yang membahas dampak pandemi Covid-19 terhadap nasib UMKM, sudah banyak dilakukan. Kebijakan pemerintah terkait penanganan kondisi tersebut pun menjadi topik yang cukup hangat di kalangan akademisi. Namun demikian, penulis masih belum menemukan kajian yang membahas secara khusus topik ini dalam kerangka pikir keilmuan pertahanan negara. Sehingga, dalam penelitian ini penulis berusaha mengisi celah tersebut dengan mengajukan tiga permasalahan. Tiga pertanyaan yang ingin digali melalui penelitian ini, pertama adalah aspek kebutuhan dan konteks (*antecedent*) dalam mengevaluasi kebijakan. Kedua yakni aspek proses implementasi (*transactions*) dalam evaluasi kebijakan BPUM di Kementerian Koperasi dan UKM. Terakhir adalah aspek hasil (*outcomes*) dalam evaluasi kebijakan tersebut. Ketiganya kemudian dibahas pula dalam konteks pertahanan negara.

METODE PENELITIAN

Penelitian evaluasi (*evaluative research*) ini bertujuan untuk memperoleh informasi yang akurat dalam mendeskripsikan evaluasi kebijakan BPUM pada Masa Pandemi Covid-19 sebagai upaya pertahanan negara. Pendekatan evaluasi dalam penelitian ini yaitu evaluasi model Stake (*Stake's Countenance Model*) dengan membandingkan antara proses pemberian BPUM yang terjadi di lapangan dengan proses pemberian BPUM yang seharusnya sebagai kriteria untuk menentukan keberhasilan. Desain evaluasi model *Stake's Countenance Model* menekankan adanya pelaksanaan dua hal pokok yakni deskripsi (*description*) dan pertimbangan keputusan (*judgements*). Dua hal pokok ini dibedakan dalam tiga tahap evaluasi program yaitu: 1) input dan perencanaan (*antecedent*), 2) proses (*transaction*), 3) hasil (*outcomes*).

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif bertempat di Kementerian Koperasi dan UKM sebagai objek penelitian utama, Kementerian Pertahanan, Bappenas, dan Kementerian Keuangan sebagai objek pendukung, dan pemerintah daerah sebagai objek yang merepresentasikan penerima dana Bantuan Presiden. Partisipan dari masing-masing institusi ditentukan secara *purposive*, yang terdiri dari pimpinan eselon I, II, III, pengadministrasi dan pengolah di lingkungan Kementerian Koperasi dan UKM. Data

¹² Taranggana Gani Putra, 'Peran Pemerintah Daerah Dan Partisipasi Pelaku Usaha Dalam Pengembangan Umkm Manik-Manik Kaca Di Kabupaten Jombang', *Jurnal Kebijakan Dan Manajemen Publik Universitas Airlangga*, 3.1 (2015), 23–33.

¹³ Dani Sugiri, 'Menyelamatkan Usaha Mikro, Kecil Dan Menengah Dari Dampak Pandemi Covid-19', *Fokus Bisnis : Media Pengkajian Manajemen Dan Akuntansi*, 19.1 (2020) <<https://doi.org/10.32639/fokusbisnis.v19i1.575>>; Evi Satispi, 'Local Government Respond to COVIDCovid-19 Pandemics: A Study of South Tangerang City', *Journal of Governance and Public Policy*, 2021.

yang berhasil dihimpun, selanjutnya melalui tahapan pengolahan sehingga didapatkan data deskriptif mengenai kebijakan BPUM pada masa pandemi Covid-19.

HASIL DAN PEMBAHASAN

Fungsi Kementerian Koperasi dan UKM dalam pelaksanaan Kebijakan BPUM pada masa pandemi adalah sebagai penyelenggara mobilisasi dan demobilisasi. Berkaitan dengan fungsi tersebut, terdapat tiga komponen yang menjadi bahan evaluasi, yaitu: 1) kondisi awal implementasi kebijakan BPUM (*antecedents*), 2) proses kebijakan BPUM (*transactions*) dan, 3) hasil implementasi kebijakan BPUM (*outcomes*). Data yang diperoleh dari masing-masing komponen selanjutnya akan dianalisis kesesuaiannya antara tujuan (*intention*) dan kriteria dengan data empiris.

Pertumbuhan ekonomi di masa pandemi menunjukkan angka negatif akibat dari Pembatasan Sosial Berskala Besar (PSBB) karena fokus pemerintah adalah mencegah penyebaran virus Covid-19. Penurunan laju perekonomian Indonesia berdampak pada nilai Produk Domestik Bruto. Daya beli masyarakat menurun dan angka pengangguran meningkat (Pakpahan 2020). Dalam konteks ini, Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM) menjadi salah satu penopang tumbuhnya perekonomian nasional¹⁴. Tidak sampai di situ, UMKM dinilai sebagai bentuk penanggulangan kemiskinan di Indonesia¹⁵.

Evaluasi Tahap Kondisi Awal (*Antecedent*) Kebijakan BPUM

Terdapat tiga komponen yang diteliti pada evaluasi tahap kondisi awal (*antecedent*) kebijakan BPUM, yaitu: a) penggunaan tenaga kerja, b) tugas dan tanggung jawab Kementerian Koperasi dan UKM pada program Peningkatan Ekonomi Nasional melalui UMKM, dan c) dasar perumusan tujuan dan sasaran kebijakan. Temuan dilapangan menunjukkan bahwa tujuan tahap awal kebijakan BPUM secara umum sudah tercapai. Hasil evaluasi kondisi awal/*antecedent* terhadap kebijakan Banpres pada tiga komponen secara keseluruhan telah memenuhi standar walaupun masih ada indikator yang belum optimal. Pemenuhan penggunaan tenaga kerja di tahap awal sudah berlangsung sesuai prosedur, dimana pihak Kementerian sudah memperhitungkan baik secara jumlah dan kualitas sumber daya manusia yang bisa diberdayakan, Penggunaan tenaga kerja juga, diperlihatkan dengan cara menggaet tidak hanya staf Kementerian Koperasi dan UKM, melainkan turut andil staf dari lintas instansi dan Kementerian untuk duduk bersama dalam tahap awal. Di tahap perencanaan ini, penggunaan tenaga kerja mayoritas dimaksimalkan pada tingkat eselon atas.

Tugas dan tanggung jawab Kementerian Koperasi dan UKM pada tahap *antecedent*, dimana BPUM adalah salah satu bagian dari program PEN, dibuktikan dengan proses pelaksanaan perencanaan berupa mengkoordinasikan pihak-pihak terkait, menyusun perencanaan program dan anggaran, serta melibatkan pertimbangan dan saran kepada pimpinan-pimpinan lintas institusi sesuai dengan tupoksinya. Tujuan atau sasaran pada

¹⁴ Marlinah.

¹⁵ Muhammad Ala'uddin, 'Fungsi UMKM Dalam Meningkatkan Perekonomian Masyarakat', *Qomaruddin Islamic Economy Magazine*, 2019, 80–90.

tahap awal kebijakan BPUM adalah tersusunnya rumusan kemampuan, perkiraan kebutuhan serta perencanaan program, terutama kebijakan, pedoman, petunjuk dan pengarahan terkait pengelolaan Banpres. Data dapat terhimpun dan terkoordinasi sesuai dengan bidangnya untuk digunakan dalam penyusunan program, pelaksanaan, dan pengendalian dengan hasil yang akurat dan dapat dipertanggung jawabkan.

Jika dikaitkan dengan perspektif pertahanan negara, kondisi di atas sudah dapat dikatakan cukup untuk memulai suatu strategi. Komponen sumber daya manusia, *job-desk/* tugas masing-masing, serta tujuan yang mendasar, merupakan landasan untuk menjalankan suatu operasi. Namun demikian, ketiga komponen yang diteliti di atas sebenarnya tidak cukup mengakomodir semua sumber daya yang bisa dioptimalkan. Sistem pertahanan negara Indonesia menganut sistem pertahanan semesta, yang berarti bahwa dalam melaksanakan tugas mempertahankan negara, Indonesia melibatkan semua sumber daya yang ada dan bisa diberdayakan. Sehingga, meskipun dinilai sudah cukup baik dalam tahap kondisi awal atau persiapan (*antecedent*), diharapkan Kementerian terkait mengkaji lebih mendalam dan lebih komprehensif dengan cara menambah indikator-indikator turunan yang ditargetkan dengan cara-cara yang lebih terukur. Hal demikian, akan memperkuat sekaligus menjadi data acuan yang dapat bermanfaat untuk perumusan kebijakan ke depan.

Hasil evaluasi tahap Proses (*Transactions*) Kebijakan BPUM

Penelitian pada tahap proses */transactions* meliputi beberapa aspek yang diyakini berpengaruh terhadap proses implementasi kebijakan BPUM pada Kementerian Koperasi dan UKM. Temuan di lapangan menunjukkan, komponen yang paling berpengaruh dalam tahapan proses pelaksanaan kebijakan BPUM adalah penyaluran anggaran program dan informasi. Tampak dengan jelas iktikad dan komitmen pemerintah dalam penanganan pandemic Covid-19 dan PEN melalui rencana alokasi dana hingga mencapai Rp 695,1 triliun sesuai dengan Peraturan Presiden Nomor 72 Tahun 2020 tentang Perubahan Atas Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2020 tentang Perubahan Postur dan Rincian Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara Tahun Anggaran 2020. Dari angka tersebut sebanyak 128,21 triliun dialokasikan untuk mendukung UMKM. Untuk kebijakan BPUM sendiri pada awalnya direncanakan sebanyak Rp 30,3 triliun yang akan dibagikan dalam dua tahap. Namun pada akhirnya anggaran untuk BPUM total di angka Rp 28,8 triliun yang terbagi dalam dua tahap penyaluran. Tahap awal ditargetkan untuk 9,1 juta usaha mikro dengan alokasi mencapai Rp 22,1 triliun. Selanjutnya alokasi dana bertambah Rp 6,79 triliun. Total jumlah UMKM penerima Banpres menjadi 12 juta. Masing-masing UMKM akan mendapatkan Rp 2,4 juta ¹⁶.

Temuan di lapangan menunjukkan, keterbatasan anggaran pelaksanaan program, dinilai menjadi salah satu faktor yang menyebabkan tahapan proses/ *transaction* berjalan kurang maksimal. Belum ditetapkannya skala prioritas dalam petunjuk program dan anggaran (PPPA) kemungkinan besar menjadi salah satu akar masalah. Lebih jauh lagi, pada level perencanaan anggaran program kerja di tingkat pusat dinilai sudah cukup baik.

¹⁶ Kementerian Koperasi dan UKM, *Peraturan Menteri Koperasi, Usaha Kecil, Dan Menengah Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2020 Tentang Pedoman Umum Penyaluran Bantuan Pemerintah Bagi Pelaku Usaha Mikro Untuk Mendukung Pemulihan Ekonomi Nasional Pada Masa Pandemi Covid-19* (Indonesia, 2020).

Ketidaksesuaian mulai muncul pada tataran pelaksanaan di lapangan/ distribusi sampai ke tingkat desa. Hasil menunjukkan, keterbatasan anggaran pelaksanaan berpengaruh pada jumlah personel yang bertugas mensosialisasikan Banpres di tingkat daerah. Hasil tersebut sesuai dengan survei TNP2K dan Kemenkop UKM tahun 2020 yang menunjukkan persentase pencairan dana Banpres oleh penerima bantuan mencapai angka 69%. Sisanya, sebanyak 31% belum mencairkan dana dengan alasan utama belum mendapatkan informasi. Jenis informasi yang paling banyak sampai ke penerima bantuan adalah besarnya dana bantuan yang akan diterima, yaitu Rp 2,4 juta. sementara informasi penting lainnya, seperti tempat pendaftaran dan mekanisme administrasi pendaftaran program BPUM masih belum banyak diketahui dan kurang mendetail.

Dalam perspektif pertahanan negara, proses pelaksanaan suatu strategi pasti mengalami dinamika lapangan. Dalam konteks ini, penyaluran informasi menjadi faktor paling vital dibanding anggaran itu sendiri. Meskipun anggaran sudah dialokasikan dengan baik, namun berhasil atau gagalnya suatu operasi atau strategi ditentukan oleh peredaran informasi di lapangan. Ada atau tidaknya informasi akan mempengaruhi langkah-langkah lanjutan yang akan ditempuh. Belum lagi keberadaan informasi yang menyimpang, justru menjadi ancaman baru dalam pelaksanaan strategi yang pada awalnya bertujuan untuk menanggulangi ancaman. Faktor informasi kemungkinan akan berpotensi menimbulkan ancaman baru. Begitupun dalam konteks kebijakan BPUM ini. Namun, informasi terkait kebijakan BPUM yang beredar di masyarakat secara umum dapat terkendali dan sesuai dengan tujuan awal program. Kendala utama terdapat pada kuantitas penyaluran informasi, yang berdampak pada tidak maksimalnya penyerapan dana Banpres.

Hasil Evaluasi Tahap Hasil (*Outcomes*) BPUM

Evaluasi tahap *outcomes* kebijakan BPUM di Kementerian Koperasi dan UKM dilihat berdasarkan: kepuasan akan terpenuhinya kebutuhan dan jenis kelompok masyarakat yang menerima dana bantuan. Temuan di lapangan menunjukkan, *outcomes* BPUM ditinjau dari kedua indikator tersebut dinilai sudah tepat sasaran namun belum optimal dikarenakan beberapa masalah teknis di tataran penyaluran. Berdasarkan hasil wawancara ditemukan bahwa kebijakan BPUM dinilai sudah cukup memenuhi kebutuhan. Sebagian besar dana digunakan untuk menambah modal berupa pembelian bahan baku, peralatan, dan biaya pegawai. Pihak Kementerian Koperasi dan UKM benar-benar berharap dana Banpres digunakan untuk sektor produksi, bukan sektor konsumsi rumah tangga. Kelompok UMKM yang menerima dana Banpres didominasi oleh kelompok usaha mikro atau pedagang kecil dengan pendapatan perbulan atau omzet rata-rata antara Rp 2 – Rp 15 juta. Mayoritas dari kelompok tersebut adalah pedagang eceran atau distributor lanjutan barang-barang pangan dan sandang. Kelompok terbesar kedua adalah pedagang penyedia makanan (warung makan) dan terakhir adalah kelompok usaha produksi/ pengolahan makanan.

Secara implisit maupun eksplisit, pelaksanaan program BPUM sudah sesuai dengan arahan, prinsip, aturan dan rencana kebijakan awal. Tidak ditemukan berita yang secara signifikan bertentangan dengan tujuan awal kebijakan BPUM. Salah satu indikator tahap *outcomes* BPUM dikatakan berhasil adalah adanya laporan evaluasi dan dilakukan dengan melibatkan masyarakat pelaku UMKM selaku objek utama kebijakan. Hasil evaluasi tersebut secara tidak langsung menjadi modal atau data untuk merumuskan

kebijakan terkait yang melibatkan berbagai instansi/ kementerian. Juga dapat menjadi data awal untuk menggali masalah dan kendala yang ada di tataran staf kementerian.

Hasil penelitian ini pada dasarnya menjadi penguat kebijakan BPUM yang dianggap terbukti membantu sektor UMKM di masa pandemi. Masyarakat merasakan manfaat Banpres untuk menjalankan dan mempertahankan UKM-nya melalui berbagai cara. Langkah kebijakan PEN, khususnya BPUM yang dilaksanakan oleh Kementerian Koperasi dan UKM dianggap sudah sejalan dengan kebijakan pertahanan negara untuk menghadapi ancaman non-militer. Kemiskinan merupakan ancaman non-militer yang jika dibiarkan dapat berkembang menjadi konflik sosial. Upaya pemerintah melalui kebijakan Banpres dapat dilihat tidak hanya sebagai usaha penanganan pandemi Covid-19, namun lebih jauh dari itu dipandang pula sebagai usaha preventif / pencegahan terhadap timbulnya ancaman lebih besar yang berpotensi mengusik kedaulatan negara.

Kebijakan BPUM untuk UKM mampu mengalihkan serapan tenaga kerja dari sektor industri yang dinilai sangat terdampak dan mengalami penurunan nilai ekonomi. Kebijakan BPUM sudah cukup tepat dalam meningkatkan daya resilien perekonomian terhadap krisis akibat pandemi Covid-19. Dalam perspektif pertahanan negara, *outcomes* kebijakan BPUM dapat dianalogikan seperti menyelamatkan negara dari ancaman. Kebijakan BPUM dinilai telah berkontribusi pada organisasi pasar sehingga terjadi peningkatan penawaran dan permintaan. Secara kualitas dan kuantitas, kebijakan BPUM dianggap dapat memperkokoh ketahanan ekonomi nasional yang berkorelasi erat dengan penanggulangan ancaman non-militer berupa kemiskinan dan pengangguran. Namun demikian, kebijakan BPUM harus ditingkatkan pelaksanaannya baik secara konseptual, sistematis, berencana dan berlanjut, serta meningkatkan daya saing.

SIMPULAN

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan evaluasi BPUM dengan menggunakan evaluasi kebijakan model *Countenance stake*, maka berdasarkan tahap awal atau *antecedents*, aspek tugas dan tanggung jawab, tujuan dan sasaran pada kebijakan BPUM Kementerian Koperasi dan UKM pada masa pandemi Covid-19 dalam meningkatkan pertahanan negara secara komprehensif telah dilakukan dengan cara penyusunan konsep-konsep mendasar (sasaran, kriteria, dkk) sampai rencana kerja, sumber daya manusia, dan anggaran, serta strategi pendistribusian dana Banpres. Proses sosialisasi dan kerja sama dengan berbagai instansi terkait sudah dilakukan pula. Adanya kerja sama dan aspirasi yang tidak hanya ditampung namun turut dirumuskan dalam rencana kerja menjadi salah satu indikator, tahap *antecedents* dinilai sudah cukup memenuhi kriteria baik.

Sementara itu pada tahap proses (*transactions*) yaitu pelaksanaan program dan prosedur BPUM dilaksanakan untuk menunjang terselenggaranya kelancaran kegiatan Usaha Mikro. Pada tingkat kementerian pusat, proses *transactions* dinilai sudah cukup. Namun kendala dan beberapa keterbatasan muncul pada proses pendistribusian dana. Aspek anggaran kerja dan informasi menjadi masalah yang cukup signifikan mempengaruhi tahapan *transactions*. Kekurangan tenaga kerja di ranah daerah pun menjadi masalah yang mempengaruhi sebaran informasi, sehingga dana banpres tidak maksimal terserap sesuai target yang dituju.

Tahap Hasil (*Outcomes*) dari kebijakan BPUM adalah adanya peningkatan kompetensi, daya saing dan pertumbuhan UMKM di masa pandemi. Kebijakan BPUM dapat menyerap tenaga kerja dan menyelamatkan warga menengah ke bawah di masa pandemi. Hal ini bermanfaat dalam peningkatan ketahanan dan telah memperkuat perekonomian nasional di masa pandemi yang secara tidak langsung memperkuat pertahanan negara.

Peran Kementerian Koperasi dan UKM sangat signifikan dalam BPUM, sehingga perlu dipertegas fungsi dan tugasnya terutama pada keberlangsungan UMKM di masa pandemi Covid-19. Diperlukan komunikasi dan koordinasi terintegrasi antar berbagai institusi dalam proses pelaksanaan kebijakan PEN secara umum, dan kebijakan BPUM secara khusus. Koordinasi dan komunikasi terintegrasi tersebut merupakan bentuk usaha pertahanan negara semesta dalam menghadapi ancaman non-militer. Lebih lanjut, disarankan untuk ditinjau dan disempurnakan Permenkop UKM No. 6 tahun 2020 tentang Pedoman umum penyaluran bantuan pemerintah bagi pelaku usaha mikro. Beberapa temuan dalam penelitian ini, meskipun dalam level teknis, dinilai perlu dirinci dengan jelas untuk mencegah terjadinya miskomunikasi antar satuan level pelaksana program. Prioritas penggunaan dana anggaran program pun perlu ditinjau kembali dan dibuat dasar hukumnya, minimal di tataran kementerian Koperasi dan UKM. Dengan demikian, penggunaan dan penyaluran dana program dapat efektif dan memiliki tolak ukur yang jelas. Hal ini tentu akan mempermudah proses penyusunan, pelaksanaan, dan evaluasi kebijakan di kemudian hari.

DAFTAR PUSTAKA

- Ala'uddin, Muhammad, 'Fungsi UMKM Dalam Meningkatkan Perekonomian Masyarakat', *Qomaruddin Islamic Economy Magazine*, 2019, 80–90
- Azizah, Fadilah Nur, 'Strategi UMKM Untuk Meningkatkan Perekonomian Selama Pandemi Covid-19 Pada Saat New Normal', *Economicus Journal of Economics*, 2020, 46–62
- Badan Pusat Statistik, *Perkembangan Jumlah Pengangguran Dan Tingkat Pengangguran Terbuka* (Jakarta, 2020)
- , *Tingkat Kemiskinan Dan Jumlah Penduduk Miskin Nasional* (Jakarta, 2020)
- Christy, F.E, 'Jumlah UMKM Di Indonesia', *Tempo*, 2021
- Jannah, S.M, 'Potensi Penyelewengan Dana Hibah Untuk UMKM Yang Cair Secepat Kilat', *Tirto.Id*, 2020
- Kementerian Koperasi dan UKM, *Peraturan Menteri Koperasi, Usaha Kecil, Dan Menengah Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2020 Tentang Pedoman Umum Penyaluran Bantuan Pemerintah Bagi Pelaku Usaha Mikro Untuk Mendukung Pemulihan Ekonomi Nasional Pada Masa Pandemi Covid-19* (Indonesia, 2020)
- Kementerian Pertahan, *Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 8 Tahun 2021 Tentang Kebijakan Umum Pertahanan Negara Tahun 2020-2024* (Indonesia, 2020)
- Kementerian Pertahanan RI, *Buku Putih Pertahanan Indonesia* (Jakarta, Indonesia:

-
- Kementerian Pertahanan RI, 2012)
- Marlinah, Lili, ‘Peluang Dan Tantangan UMKM Dalam Upaya Memperkuat Perekonomian Nasional Tahun 2020 Ditengah Pandemi Covid 19’, *Jurnal Ekonomi*, 22.2 (2020), 118–24
- Nugroho, A.E, ‘Survey Dampak Pandemi Covid-19 Terhadap Ekonomi Rumah Tangga Indonesia’, *Lembaga Ilmu Pengetahuan Indonesai*, 2020
- Pakpahan, Aknolt Kristian, ‘COVID-19 Dan Implikasi Bagi Usaha Mikro, Kecil, Dan Menengah’, *Jurnal Ilmiah Hubungan Internasional*, April.Special Edition (2020), 59–64
- Priyanto, Agus, Eko Priyo Purnomo, Bhimo Widyo Andoko, Etika Khairina, and Moch.Iqbal Fadlurrahman, ‘THE IMPACT OF COVID-19 ON LOCALTOURISM SECTOR AND INCOME’, *Mimbar Jurnal Sosial Pembangunan*, 36.2 (2020), 383–90
- Putra, Taranggana Gani, ‘Peran Pemerintah Daerah Dan Partisipasi Pelaku Usaha Dalam Pengembangan Umkm Manik-Manik Kaca Di Kabupaten Jombang’, *Jurnal Kebijakan Dan Manajemen Publik Universitas Airlangga*, 3.1 (2015), 23–33
- Satispi, Evi, ‘Local Government Respond to COVIDCovid-19 Pandemics: A Study of South Tangerang City’, *Journal of Governance and Public Policy*, 2021
- Sugiri, Dani, ‘Menyelamatkan Usaha Mikro, Kecil Dan Menengah Dari Dampak Pandemi Covid-19’, *Fokus Bisnis : Media Pengkajian Manajemen Dan Akuntansi*, 19.1 (2020) <<https://doi.org/10.32639/fokusbisnis.v19i1.575>>
- Wijaya, Calistasia, ‘Dampak Covid-19: 2,7 Juta Orang Masuk Kategori Miskin Selama Pandemi, Pemulihan Ekonomi “butuh Waktu Lama” ’, *BBC Indonesia*, 2021 <<https://www.bbc.com/indonesia/indonesia-55992498>> [accessed 19 April 2022]

ANALISIS PERKEMBANGAN EKSPOR IMPOR KELOMPOK BARANG EKONOMI DI PROVINSI SUMATERA UTARA TAHUN 2016-2020

Risna Dewi¹ dan Zuhrial M. Nawawi²

^{1,2} Program Studi Ekonomi Islam, Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, Jl. William Iskandar Ps.V, Medan Estate, Kec. Percut Sei Tuan, Kabupaten Deli Serdang, Sumatera Utara,
dewirisna20@gmail.com

DOI: [10.21107/pamator.v15i1.14283](https://doi.org/10.21107/pamator.v15i1.14283)

Naskah diterima 9 April 2022, Revisi 13 April 2022, Terbit 29 April 2022

Abstrak

Perdagangan internasional menjadi salah satu sektor penting untuk pemasukan negara dimana ada kegiatan ekspor dan impor yang memberikan suatu benefit bagi masyarakat, provinsi, dan negara. Penelitian ini dilakukan guna untuk menggambarkan mengenai perkembangan kelompok barang ekonomi di Provinsi Sumatera Utara karena kelompok barang ekonomi ini merupakan salah satu komoditas ekspor dan impor di Provinsi Sumatera Utara. Penelitian ini mengaplikasikan jenis penelitian deskriptif kuantitatif dimana kategori penelitian ini berupa penggambaran keadaan atau karakteristik data yang diteliti guna memperoleh jawaban dari permasalahan penelitian. Data yang digunakan pada penelitian ini adalah jenis data kualitatif dan kuantitatif dimana data kualitatif ini adalah data yang didapat dari hasil wawancara dan dokumen-dokumen melalui kebijakan pemerintah terhadap ekspor dan impor dan data kuantitatif merupakan data yang berupa angka yang didapat dari nilai perkembangan ekspor dan impor kelompok barang ekonomi. Hasil penelitian ini menyatakan bahwa komoditas ekspor impor kelompok barang ekonomi masih didominasi oleh kelompok ekspor, hal ini dibuktikan dengan surplusnya atau positifnya neraca perdagangan dan nilai rasio perdagangan internasional.

Kata kunci: ekonomi, pertumbuhan, ekspor, impor

ANALYSIS OF THE DEVELOPMENT OF IMPORT EXPORTS OF ECONOMIC GOODS GROUP IN NORTH SUMATRA PROVINCE IN 2016-2020

Abstract

International trade is one of the important sectors of domestic income where there are export and import activities that benefit the people, provinces, and countries. This research was conducted to illustrate the development of economic goods groups in North Sumatra Province because this group of economic goods is one of the export and import commodities in North Sumatra Province. This research applies a type of quantitative descriptive research where this category of research is a depiction of the circumstances or characteristics of the data studied to get answers to research problems. The data used in this study is qualitative and quantitative data where. This qualitative data is data obtained from interviews and documents through government policies on exports and imports, and quantitative data is data in the form of figures obtained from the value of the development of exports and imports of economic goods groups.

The results of this study state that the imported export commodities of the economic goods group are still dominated by the export group, evidenced by the surplus or the positive trade balance and the value of the international trade ratio.

Keywords: *economic, growth, export, and import*

© Authors; This is an Open Access Research distributed under the term of the Creative Commons Attribution-ShareAlike 4.0 International License (CC BY-SA 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/>) which allows re-distribution and re-use of a licensed work on the conditions that the creator is appropriately credited and that any derivative work is made available under “the same, similar or a compatible license”

PENDAHULUAN

Perdagangan internasional merupakan relasi dari kegiatan ekonomi dari negara satu kenegara yang lain, yang mana dilakukan melalui proses tukar menukar jasa atau barang yang bersifat sukarela dan saling menguntungkan.¹ Pada dasarnya perdagangan internasional ini dilakukan untuk menciptakan arus perputaran barang secara global. Perdagangan internasional ini direalisasikan melalui aktivitas ekspor dan impor jasa maupun barang.

Perbedaan dalam hal memproduksi suatu barang atau jasa, membuat setiap negara tidak mampu memenuhi seluruh kebutuhan penduduknya, maka hal ini dapat memicu kegiatan ekspor impor antar negara yang saling membutuhkan. Impor adalah suatu aktivitas masuknya barang ke daerah pabean yang dilaksanakan oleh individu ataupun lembaga hukum yang diangkut oleh alat transportasi yang menyeberangi batas negara dan kepadanya diberikan kewajiban untuk memenuhi beban pabean seperti pungutan bea masuk dan pajak impor.² Ekspor merupakan kegiatan mengeluarkan barang dari area pabeanan Indonesia untuk diangkut ke luar negeri dengan menyertai prosedur yang sah mengenai prosedur kepabeanan.³

Untuk melakukan transaksi internasional dibutuhkan neraca perdagangan atau dikenal dengan *balance of trade (BoT)* yang merupakan bagian terbesar dari neraca pembayaran.⁴ Neraca perdagangan ini ialah suatu nilai yang mengalami perbedaan antara barang dan jasa yang diekspor atau diimpor dari luar negeri pada kurun waktu yang ditentukan. Dalam pelaksanaannya, neraca perdagangan dikatakan surplus ketika negara melakukan lebih banyak kegiatan ekspor dibandingkan impor, dan sebaliknya jika neraca perdagangan dikatakan neraca perdagangan dikatakan defisit ketika negara lebih banyak melakukan impor dibandingkan ekspor. Pengaruh pertumbuhan ekonomi suatu negara terjadi ketika neraca perdagangan mengalami surplus maupun defisit.

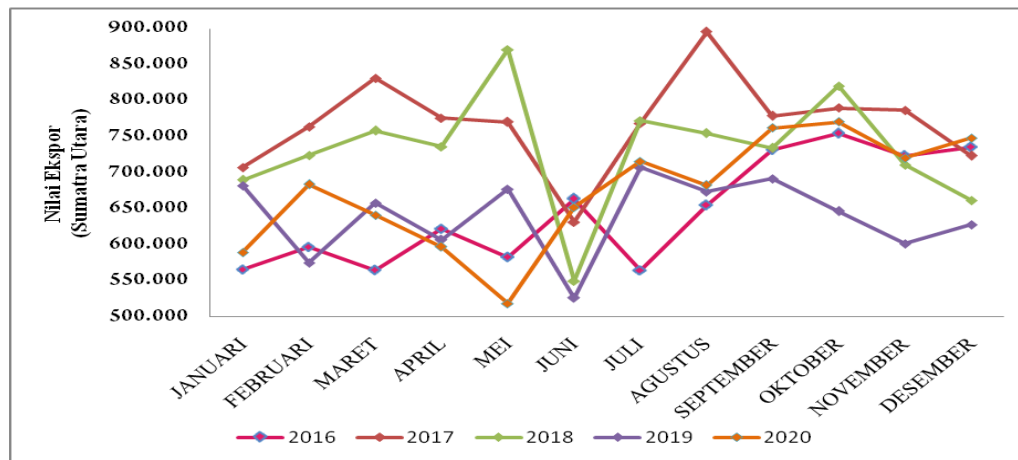
¹ Huala Adolf, *Hukum Perdagangan Internasional: Prinsip-Prinsip Dan Konsepsi Dasar* (Bandung: Bandung, 2004).

² Ali Purwito and Indriani, *Ekspor, Impor, Sistem Harmonisasi, Nilai Pabean, Dan Pajak Dalam Kepabeanan* (jakarta: Mitra Wacana Media, 2015).

³ Tanjung Marolop, *Aspek Dan Prosedur Ekspor Impor* (Jakarta: Salemba Empat, 2011).

⁴ Eko Suharto, ‘Analisis Perkembangan Ekspor Impor Komoditas Barang Ekonomi Kreatif Jawa Tengah 2016-2020’, *Seminar Nasional Dan Call for Papers 2021*, 2021, 1–10 <<http://eprosiding.stiesemarang.ac.id/index.php/SNMAS/article/view/10/10>>.

Pada Gambar 1 dapat diketahui perkembangan atas kegiatan ekspor pada kelompok barang ekonomi di Provinsi Sumatera Utara.



Gambar 1. Perkembangan kegiatan Ekspor di Provinsi Sumatera Utara

Sumber: BPS Sumut (2022).⁵

Pada gambar 1 terlihat perkembangan kegiatan ekspor barang ekonomi di Provinsi Sumut mengalami fluktuatif pada lima tahun belakangan ini, yaitu pada tahun 2016-2020. Tahun 2017-2019 menunjukkan perkembangan ekspor di Provinsi Sumatera Utara terjadi penurunan, akan tetapi pada tahun 2020 perkembangan ekspor kembali mengalami kenaikan. Berdasarkan data yang telah dipaparkan diatas, peneliti tertarik untuk meneliti bagaimana perkembangan dari ekspor dan impor kelompok barang ekonomi di Provinsi Sumatera Utara yang ditinjau dari nilai neraca perdagangan dan nilai rasio perdagangan.

Penelitian terdahulu yang dilakukan oleh M. Ridwan, dkk (2010) membuktikan bahwa jika nilai ekspor mengalami peningkatan dan perbaikan, maka nilai neraca perdagangan dan rasio perdagangan akan mengalami surplus. Eko (2021) juga menyatakan bahwa nilai ekspor yang lebih tinggi dari nilai impor maka nilai perdagangan dan rasio perdagangan akan berada pada nilai positif. Diperkuat oleh Wulandari & Anggia (2019) yang menyatakan bahwa peningkatan nilai ekspor serta peningkatan perdagangan luar negeri rasio dan neraca perdagangan yang positif.

Artinya jika nilai volume dari ekspor semakin besar maka positif atau surplus pula nilai dari neraca perdagangan dan nilai rasio perdagangan. Ini dikarenakan nilai neraca perdagangan adalah hasil dari pengurangan dari antara nilai volume dari ekspor dan nilai volume impor. Sedangkan nilai rasio perdagangan dapat dihitung berdasarkan pembagian dari nilai ekspor dikurangi nilai impor dan nilai ekspor ditambah nilai impor.

METODE PENELITIAN

Metode pada penelitian ini adalah analisis deskriptif kuantitatif dimana jenis penelitian ini berfungsi untuk memberikan gambaran keadaan atau karakteristik data yang diteliti guna untuk memperoleh jawaban dari permasalahan penelitian. Selanjutnya, kajian literatur juga

⁵ Sumut.bps.go.id, 'Ekspor Sumatera Utara Menurut Kelompok Barang Ekonomi, 2016-2020', *Sumut.Bps.Go.Id*, 2020.

diaplikasikan dalam penelitian ini berupa riset terhadap beberapa jurnal guna untuk mendukung dalam menganalisis masalah penelitian.

Data yang diaplikasikan pada penelitian ini adalah data kualitatif dan kuantitatif. Data kualitatif ini berupa kata, kalimat gambar dan lain sebagainya yang didapat dari hasil wawancara dan dokumen melalui kebijakan pemerintah terhadap ekspor dan impor. Data kuantitatif adalah data yang berupa angka yang diperoleh dari perkembangan ekspor impor kelompok barang ekonomi Sumatera Utara. Sumber data yang diaplikasikan pada penelitian ini adalah data primer dan sekunder. Data primer adalah data yang didapat dari hasil wawancara dari KPPBC TMP C Teluk Nibung dan data sekunder didapat dari Biro Pusat Statistik Sumut.

Selanjutnya, analisis data yang diaplikasikan pada penelitian ini adalah analisis deskriptif dimana analisis perkembangan volume, nilai FOB ekspor impor dan neraca perdagangan ekspor impor atas kelompok barang ekonomi di Provinsi Sumatera Utara. Selanjutnya juga dilakukan analisis menurut Widodo dalam Wulandari dan Anggia yaitu sebagai berikut :⁶

Nilai ekspor barang ekonomi = Nilai ekspor barang modal + nilai ekspor bahan baku/penolong + Nilai ekspor barang konsumsi.

Nilai impor barang ekonomi = Nilai impor barang modal + Nilai impor bahan baku/penolong + Nilai impor barang konsumsi.

Neraca perdagangan = Nilai ekspor barang ekonomi – Nilai impor barang ekonomi.

Rasio perdagangan = (Nilai ekspor barang ekonomi – Nilai impor barang ekonomi) : (Nilai ekspor barang ekonomi + Nilai impor barang ekonomi).

Apabila nilai rasio mengalami positif maka neraca perdagangan internasional mengalami surplus dan dikuasai oleh kegiatan ekspor. Namun sebaliknya, jikalau rasio mengalami negatif maka impor lah yang menguasai perdagangan internasional.⁷

HASIL DAN PEMBAHASAN

Ekspor impor adalah aktivitas perdagangan internasional yang dijalankan oleh setiap negara yang ada di dunia termasuk juga Indonesia. Ekspor dan impor juga merupakan suatu aktivitas perdagangan internasional yang perannya sangat penting untuk mendorong pertumbuhan ekonomi suatu negara ataupun wilayah. Dikatakan demikian karena kegiatan ekspor dan impor ini dapat menciptakan kemakmuran dan menciptakan pemerataan terhadap permintaan, penawaran dan jasa.

⁶ Sari Wulandari and Anggia Sari Lubis, 'Analisis Perkembangan Ekspor Impor Barang Ekonomi Di Provinsi Sumatera Utara', *Jurnal Administrasi Bisnis*, 8.1 (2019), 31–36 <<https://doi.org/10.14710/jab.v8i1.22403>>.

⁷ I. M. Saleh M. Ridwan and A. Fitriani, 'Analisis Kinerja Ekspor Impor Komoditi Peternakan Di Sulawesi Selatan', *Jitp*, 1.1 (2010), 48–58 <<https://media.neliti.com/media/publications/100631-ID-none.pdf>>.

Tabel 1. Perkembangan Ekspor Kelompok Barang Ekonomi Provinsi Sumatera Utara 2016-2020

Tahun	Berat Bersih (ton)				Nilai FOB (000 US\$)			
	Barang Modal	Bahan Baku/ Penolong	Barang Konsumsi	Jumlah	Barang Modal	Bahan Baku/ penolong	Barang Konsumsi	Jumlah
2016	50.512	6.390.718	1.946.127	8.387.357	206.445	5.123.225	2.441.072	7.770.742
2017	12.065	7.972.439	997.268	8.981.772	35.928	7.364.944	1.824.414	9.225.286
2018	2.418	8.573.395	1.069.808	9.645.621	22.150	6.947.045	1.818.029	8.787.224
2019	1.971	8.442.041	1.085.167	9.529.180	20.394	5.883.064	1.759.716	7.663.174
2020	1.349	7.726.117	1.106.040	8.833.505	17.863	6.127.800	1.940.558	8.086.221

Sumber: BPS Provinsi Sumatera Utara

Sumatera Utara merupakan satu diantara Provinsi yang melakukan aktivitas ekspor impor kelompok barang ekonomi. Kelompok ekspor impor komoditas barang ekonomi bukanlah komoditas utama ekspor impor di Provinsi Sumatera Utara, namun tetap ikut serta dalam menumbuhkan ekonomi di Sumatera Utara.

Perkembangan Ekspor Barang Ekonomi

Ekspor adalah aktivitas perdagangan internasional yang menjual barang hasil produksi dalam negeri keluar negeri. Barang ekonomi adalah barang yg krusial pada pemenuhan kebutuhan hayati masyarakat. Barang ekonomi mencakup barang modal, bahan baku/penolong dan barang konsumsi.

Pada tabel 1 ditunjukkan bahwa perkembangan ekspor kelompok barang ekonomi mengalami fluktuatif. Pada tahun 2016 volume ekspornya berada di angka 8.387.357 ton serta nilai FOB nya 7.770.742US\$, sedangkan pada tahun 2017 volume ekspornya naik sebanyak 7% dari tahun sebelumnya yaitu sebesar 8.981.772 ton dan nilai FOB nya 9.225.286US\$. kenaikan tertinggi pada volume ekspor terjadi pada tahun 2018 yang berada di angka 9.645.621 ton dengan nilai FOB sebesar 8.787.224US\$. sedangkan penurunan volume ekspor terendah terjadi pada tahun 2016 yaitu berada di angka 8.387.357 ton dengan nilai ekspornya sebesar 7.770.742US\$.

Perkembangan Impor Kelompok Barang Ekonomi

Jika Ekspor adalah aktivitas perdagangan internasional yang menjual barang hasil produksi dalam negeri keluar negeri, maka impor adalah aktivitas ekonomi yang memasukkan barang luar negeri ke daerah pabean dalam negeri. Hal tersebut dilakukan guna untuk pemenuhan kebutuhan masyarakat Provinsi Sumatera Utara.

Tabel 1. Perkembangan Ekspor Kelompok Barang Ekonomi Provinsi Sumatera Utara 2016-2020

Tahun	Berat Bersih (ton)				Nilai FOB (000 US\$)			
	Barang Modal	Bahan Baku/ Penolong	Barang Konsumsi	Jumlah	Barang Modal	Bahan Baku/ penolong	Barang Konsumsi	Jumlah
2016	50.512	6.390.718	1.946.127	8.387.357	206.445	5.123.225	2.441.072	7.770.742
2017	12.065	7.972.439	997.268	8.981.772	35.928	7.364.944	1.824.414	9.225.286
2018	2.418	8.573.395	1.069.808	9.645.621	22.150	6.947.045	1.818.029	8.787.224
2019	1.971	8.442.041	1.085.167	9.529.180	20.394	5.883.064	1.759.716	7.663.174
2020	1.349	7.726.117	1.106.040	8.833.505	17.863	6.127.800	1.940.558	8.086.221

Sumber: BPS Provinsi Sumatera Utara

Pada tabel 2 menunjukkan perkembangan impor kelompok barang ekonomi di wilayah Provinsi Sumatera Utara. Terlihat di tahun 2016 volume impor kelompok barang ekonomi berada di angka 6.819.193 ton dan nilai FOB nya 3.914.490US\$. Di tahun 2017 volume impor naik menjadi 7.038.772 ton dengan nilai FOB nya 4.635.808US\$. kemudian di tahun 2018 volume impor kembali naik lagi di angka 7.214.945 ton dengan nilai FOB nya 5.652.347US\$. pada tahun 2019-2020 perkembangan volume impor terus mengalami penurunan yaitu pada tahun 2019 berada di angka 6.301.659 ton dan turun lagi di tahun 2020 berada di angka 5.795.214 ton dengan nilai FOB 3.070.865 US\$.

Tabel 2 juga menunjukkan bahwa dari tahun 2018-2020 volume impor terus mengalami penurunan, begitu juga dengan nilai FOB nya juga mengalami penurunan. Hal ini dipicu oleh keadaan perekonomian barang ekonomi dunia yang tidak stabil dan terjadinya pandemi Covid-19 pada tahun 2019 dan 2020 yang membuat kebijakan-kebijakan pemerintah terkait ekspor dan impor mengalami penyesuaian.

Neraca Ekspor Impor Kelompok Barang Ekonomi

Neraca perdagangan ekspor dan impor berfungsi untuk melihat perbedaan nilai ekspor dan impor suatu negara pada kurun waktu tertentu. Jika nilai neraca perdagangan berada di angka positif maka neraca perdagangan akan dikatakan surplus dan sebaliknya jika neraca berada di angka negatif maka dikatakan defisit.⁸ Berikut adalah neraca perdagangan ekspor impor kelompok barang ekonomi di Provinsi Sumatera Utara periode tahun 2016-2020 yang terlihat di tabel 3.

⁸ Ari Ginting Muliana, 'Perkembangan Neraca Perdagangan Dan Faktor-Faktor Yang Mempengaruhinya', 8.1 (2014), 51-72.

Tabel 3. Neraca Ekspor Impor Kelompok Barang Ekonomi Provinsi Sumatera Utara 2016-2020

Tahun	Volume (ton)		Neraca	Nilai FOB (000US\$)		Neraca
	Ekspor	Impor		Ekspor	Impor	
2016	8.387.357	6.819.193	1.568.164	7.770.742	3.914.490	3.856.252
2017	8.981.772	7.038.772	1.943.000	9.225.286	4.635.808	4.589.478
2018	9.645.621	7.214.945	2.430.676	8.787.224	5.652.347	3.134.877
2019	9.529.180	6.301.659	3.227.521	7.663.174	4.530.324	3.132.850
2020	8.833.505	5.795.214	3.038.291	8.086.221	3.979.865	4.106.356

Sumber: BPS Provinsi Sumatera Utara, data diolah

Tabel 3 memperlihatkan neraca perdagangan ekspor impor kelompok barang ekonomi Provinsi Sumatera Utara di tahun 2016 sampai tahun 2020 terus mengalami kenaikan setiap tahunnya. Di tahun 2016 neraca perdagangan dari sisi volume berada di angka 1.568.164 ton, dimana pada tabel tampak volume ekspor lebih besar dibandingkan dengan volume impor yang artinya perdagangan internasional kelompok barang ekonomi Provinsi Sumatera Utara didominasi oleh ekspor. Nilai neraca perdagangan internasional kelompok barang ekonomi di tahun 2016 sampai 2020 tetap bernilai positif maka perdagangan internasional kelompok barang ekonomi juga didominasi oleh ekspor.

Rasio Perdagangan

Rasio perdagangan berfungsi untuk melihat perbandingan dari kegiatan perdagangan internasional, apakah dikuasai oleh ekspor atau impor.⁹ Perkembangan rasio perdagangan internasional kelompok barang ekonomi Provinsi Sumatera Utara pada tahun 2016 – 2020 terdapat pada tabel 4.

Tabel 4. Rasio Perdagangan Ekspor Impor Barang Ekonomi Provinsi Sumatera Utara 2016-2020

Tahun	Nilai Ekspor – Impor (US\$)	Nilai Ekspor + Impor (US\$)	Rasio
2016	3.856.252	11.685.232	0,33
2017	4.589.478	13.861.094	0,33
2018	3.134.877	14.439.571	0,22
2019	3.132.850	12.193.498	0,26
2020	4.106.356	12.066.086	0,34

Sumber: BPS Sumatera Utara, data diolah

Tabel 4 memperlihatkan bahwa rasio perdagangan internasional kelompok barang ekonomi di Provinsi Sumatera Utara pada tahun 2016 hingga 2020 cenderung mengalami kenaikan, walaupun sempat mengalami penurunan di tahun 2018 dan kembali mengalami kenaikan pada tahun selanjutnya. Rasio perdagangan internasional kelompok barang

⁹ Ade Gunawan and Sri Fitri Wahyuni, 'Pengaruh Rasio Keuangan Terhadap Pertumbuhan Laba Pada Perusahaan Perdagangan Di Indonesia', 13.01 (2013), 63–84.

ekonomi yang paling tinggi terjadi di tahun 2020 yaitu berada di angka 0,34, dan rasio perdagangan internasional terendah terjadi di tahun 2018 yaitu berada di angka 0,22.

Secara keseluruhan dari data yang ditemukan, menunjukkan bahwasanya perkembangan ekspor impor kelompok barang ekonomi Provinsi Sumatera Utara terus mengalami perbaikan dengan adanya peningkatan. Hal tersebut ditinjau dari sejumlah aspek seperti terjadinya kenaikan pada volume dan nilai ekspor serta menurunnya volume impor serta neraca perdagangan internasional yang cenderung menunjukkan angka positif. Dari beberapa aspek yang telah dijelaskan membuktikan bahwa perdagangan internasional kelompok barang ekonomi didominasi oleh aktivitas ekspor. Dibuktikan dengan meningkat dan positifnya nilai rasio perdagangan kelompok barang ekonomi Sumatera Utara.

SIMPULAN

Berdasarkan hasil analisis yang dilakukan, maka dapat ditarik kesimpulan yaitu 1). Perkembangan ekspor impor kelompok barang ekonomi Provinsi Sumatera Utara terus mengalami perbaikan dengan adanya peningkatan. Hal tersebut ditinjau dari sejumlah aspek seperti terjadinya kenaikan pada volume dan nilai ekspor serta menurunnya volume impor serta neraca perdagangan internasional yang cenderung menunjukkan angka positif. 2). Rasio perdagangan internasional menunjukkan nilai yang positif sehingga berarti perdagangan internasional terhadap kelompok barang ekonomi di Provinsi Sumatera Utara didominasi oleh ekspor.

DAFTAR PUSTAKA

- Adolf, Huala, *Hukum Perdagangan Internasional: Prinsip-Prinsip Dan Konsepsi Dasar* (Bandung: Bandung, 2004)
- Gunawan, Ade, and Sri Fitri Wahyuni, 'Pengaruh Rasio Keuangan Terhadap Pertumbuhan Laba Pada Perusahaan Perdagangan Di Indonesia', 13.01 (2013), 63–84
- M. Ridwan, I. M. Saleh, and A. Fitriani, 'Analisis Kinerja Ekspor Impor Komoditi Peternakan Di Sulawesi Selatan', *Jitp*, 1.1 (2010), 48–58
<<https://media.neliti.com/media/publications/100631-ID-none.pdf>>
- Muliana, Ari Ginting, 'Perkembangan Neraca Perdagangan Dan Faktor-Faktor Yang Mempengaruhinya', 8.1 (2014), 51–72
- Purwito, Ali, and Indriani, *Ekspor, Impor, Sistem Harmonisasi, Nilai Pabean, Dan Pajak Dalam Kepabeanan* (Jakarta: Mitra Wacana Media, 2015)
- Sonia, Agnes Putri, and Nyoman Djinar Setiawina, 'Pengaruh Kurs, JUB, Dan Tingkat Inflasi Terhadap Ekspor, Impor, Dan Cadangan Devisa Indonesia', *E-Jurnal Ekonomi Pembangunan Universitas Udayana*, 5.10 (2016), 10–11
- Suharto, Eko, 'Analisis Perkembangan Ekspor Impor Komoditas Barang Ekonomi Kreatif Jawa Tengah 2016-2020', *Seminar Nasional Dan Call for Papers 2021*, 2021, 1–10
<<http://eprosiding.stiesemarang.ac.id/index.php/SNMAS/article/view/10/10>>
- Sumut.bps.go.id, 'Ekspor Sumatera Utara Menurut Kelompok Barang Ekonomi, 2016-2020', *Sumut.Bps.Go.Id*, 2020
- Tanjung Marolop, *Aspek Dan Prosedur Ekspor Impor* (Jakarta: Salemba Empat, 2011)

Wulandari, Sari, and Anggia Sari Lubis, 'Analisis Perkembangan Ekspor Impor Barang Ekonomi Di Provinsi Sumatera Utara', *Jurnal Administrasi Bisnis*, 8.1 (2019), 31–36 <<https://doi.org/10.14710/jab.v8i1.22403>>